

ORDINE DEL GIORNO n. 405

Oggetto: Promuovere i patti digitali per un miglior utilizzo dei dispositivi digitali da parte dei minori - Collegato alla proposta di deliberazione n. 24 “Adozione del Piano regionale degli interventi per prevenire e contrastare il bullismo e il cyberbullismo, 2025-2027”.

Il Consiglio regionale

premesse che:

- la pervasività dei dispositivi digitali rappresenta una sfida educativa cruciale per tutta la società, ma in particolare per famiglie e scuole;
- le ultime evidenze psicologiche e sanitarie mettono in luce i rischi di un’esposizione precoce e di un accesso non mediato alla rete per lo sviluppo psicofisico di minori, sia essi bambini o adolescenti;
- pur riconoscendo le opportunità offerte dal processo di digitalizzazione, sono ormai molte le pubblicazioni e le ricerche internazionali in merito agli effetti negativi sul rendimento scolastico e sul calo degli apprendimenti di bambini, bambine e adolescenti;
- anche in Italia si sono avviate ricerche sulla correlazione tra esposizione precoce ai social e sviluppo cognitivo, tra le quali citiamo:
 - il “Report dell’indagine su genitori, figli/e e docenti” condotto su 11.000 partecipanti tra genitori, docenti e figli/e dal gruppo di ricerca Benessere Digitale coordinato dal prof. Marco Gui dell’Università di Milano Bicocca mette in evidenza che molti bambini/e iniziano a navigare autonomamente già nella scuola primaria e molti genitori manifestano preoccupazioni per i propri figli e figlie riguardo al tempo trascorso online e ai contenuti visualizzati;
 - il “Report di fine progetto EYES UP (EarlY Exposure to Screens and Unequal Performance). Precocità digitale, performance scolastiche e disuguaglianze: nuove evidenze e prospettive”, condotto dal gruppo di ricerca Benessere Digitale dell’Università Bicocca di Milano in collaborazione con INVALSI, evidenzia oltre a un calo significativo degli apprendimenti correlato a un’esposizione precoce ai dispositivi digitali e in particolare ai social media, nuove forme di disuguaglianza sociale o anche “disuguaglianza da iperconnessione”. Infatti sono ora bambini, bambine e adolescenti in contesti più svantaggiati a stare connessi più ore e vivere in ambienti più “pervasivi” da smartphone e social durante la giornata;
 - il libro UNESCO di Mark West “An ed-tech tragedy? Educational technologies and school closure in the time of COVID 19” uscito nel 2023 ha evidenziato gli effetti avversi, seppur non intenzionali, dell’istruzione basata esclusivamente sugli schermi durante la pandemia;

considerato che:

- la velocità di questa transizione digitale non ha consentito un'adeguata riflessione collettiva su questi temi, polarizzando il dibattito tra tecno-ottimismo e tecno-pessimismo;
- il Decreto legislativo n. 101 del 10 agosto 2018, Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati), il rispetto dei limiti di età per l'accesso alle piattaforme (14 anni), la tutela della GDPR per i minori e l'utilizzo consapevole degli standard di riferimento (es. PEGI), non è stato socializzato in modo adeguato e capillare;
- il medesimo GDPR può non essere rispettato senza difficoltà e senza particolari conseguenze;
- mancano indicazioni concrete e condivise da parte di organi autorevoli sull'introduzione del primo device e sui tempi di esposizione durante la prima infanzia in modo da tutelare lo sviluppo cognitivo e il benessere psicofisico di bambine e bambini;
- si rende necessario non lasciare da sole le famiglie sempre più sotto pressione rispetto a quanto richiede la transizione digitale e, in assenza di regolamenti o indicazioni, costrette a negoziazioni continue con i propri figli e le proprie figlie che richiedono smartphone e accesso ai social sempre più precocemente;

evidenziato che:

- in diversi paesi europei, che per primi avevano abbracciato la digitalizzazione a scuola in modo entusiasta (Svezia, Norvegia ad esempio), alla luce delle ultime ricerche e dei risultati sugli apprendimenti, hanno deciso di reintrodurre i libri cartacei, limitare le attività con strumenti digitali (in modo netto nella scuola primaria), promuovere competenze di scrittura manuale al fine di non perdere le abilità di motricità fine e, in ultimo, vietare i device personali anche per tutta la secondaria per ritrovare una vita relazionale all'interno delle mura scolastiche;
- a partire da dicembre 2025, in Australia entrerà in vigore una legge - denominata Online Safety Amendment (Social Media Minimum Age) Bill 2024 - che impone un divieto sull'uso di alcuni social media per i minori di 16 anni;
- in Italia l'accesso ai Social media è disciplinato da "Decreto legislativo n. 101 del 10 agosto 2018, Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati);
- la normativa di cui sopra è poco conosciuta e socializzata dalle istituzioni ed è facilmente aggirabile perché lo Stato non ha mai richiesto alle piattaforme l'obbligo di un accertamento dell'età di chi apre un proprio profilo social;
- in Italia la Rete dei Patti Digitali è in crescita e opera su diversi livelli con l'obiettivo di socializzare le normative in essere e promuovere un utilizzo consapevole e responsabile delle tecnologie digitali da parte dei minori e di supportare genitori, educatori e la comunità educativa nell'affrontare la transizione digitale;
- in Italia non esiste una normativa stringente e neppure programmi strutturati di informazione da parte delle istituzioni pubbliche sugli effetti di una digitalizzazione precoce;

- le "Raccomandazioni di Milano sul benessere e la sicurezza online di bambini, bambine e pre-adolescenti" sono il risultato di due anni di lavoro partecipato del tavolo sul Patto Educativo Digitale della città di Milano, nell'ambito del progetto Musa - Multilayered Urban Sustainability Action;
- l'azione del Comune di Milano (primo in Italia a farsi carico di un'urgenza che vede sempre più famiglie in difficoltà nel dover gestire nel solo ambito privato, e in assenza di indicazioni concrete, una transizione digitale che mette in crisi rapporti familiari e sociali) rappresenta la volontà di coordinare diverse istituzioni sul territorio anche per socializzare e informare le famiglie sugli effetti dello sviluppo cognitivo legati a una digitalizzazione precoce;
- anche a Torino si registrano iniziative spontanee di genitori e di alcuni istituti scolastici che hanno aderito ai principi delle "Raccomandazioni di Milano";

evidenziato altresì che

- in Italia la Legge 71 del 2017 ha sancito un ulteriore obiettivo strategico: contrastare il fenomeno del cyberbullismo in tutte le sue manifestazioni promuovendo azioni a carattere preventivo e strategie di attenzione, tutela ed educazione entrano in campo nei confronti dei minori coinvolti, sia in quanto vittime sia come responsabili di illeciti, per assicurare l'attuazione degli interventi senza distinzione di età nell'ambito delle istituzioni scolastiche;
- la legge regionale 2/2018 del Piemonte si occupa di prevenire e contrastare il bullismo e il cyberbullismo, di promuovere il benessere digitale e di educare all'uso responsabile dei social network. Questa legge ha come obiettivo la tutela e la valorizzazione della crescita educativa, psicologica e sociale dei minori, proteggendo i soggetti più fragili e prevenendo i rischi legati a queste forme di violenza;
- sulla base della legge regionale è in discussione il "Piano triennale contro bullismo e cyberbullismo";
- grazie alla legge regionale il progetto interistituzionale "Un patentino per lo smartphone" è cresciuto e il progetto rientra a pieno titolo, da diversi anni, nelle offerte del "Catalogo dei progetti di promozione-educazione alla salute per le scuole" delle nostre ASL

impegna la Giunta regionale

- a implementare, all'interno degli Assessorati all'Istruzione e alla Sanità, le attività sul tema del "Benessere digitale" da affiancare alle attività messe in campo in questi anni, anche con la costituzione di un gruppo specifico che si avvalga, ad esempio, della consulenza scientifica di università e/o strutture di alta formazione sul tema dell'impatto dei dispositivi digitali sui minori;
- a creare le condizioni affinché l'Assessorato promuova un percorso interistituzionale con l'obiettivo di elaborare un documento condiviso basato sulle migliori pratiche nazionali e internazionali, con particolare riferimento alle "Raccomandazioni di Milano", un documento di indirizzo condiviso sull'utilizzo consapevole dei dispositivi digitali nella fascia 0-18 anni, da diffondere capillarmente in tutti gli ordini e gradi scolastici, a partire dai nidi d'infanzia;
- a promuovere, in collaborazione con l'ASL e l'Ordine dei Medici Pediatri, azioni specifiche di formazione e sensibilizzazione rivolte ai pediatri di libera scelta, sul modello dei "Custodi digitali", affinché possano svolgere un ruolo attivo di informazione e supporto alle famiglie fin dalla primissima infanzia;

- a sollecitare l'Ufficio Scolastico Regionale (USR) affinché promuova, a partire dalla scuola dell'infanzia, percorsi di sensibilizzazione e formazione sull'utilizzo responsabile dei dispositivi digitali, rivolti a studenti, genitori e personale docente;
- a mettere in campo ricerche epidemiologiche specifiche sul tema delle dipendenze legate al mondo digitale;
- a farsi parte attiva presso il Governo affinché la tematica dell'educazione digitale e della promozione di un utilizzo consapevole dei dispositivi da parte dei minori diventi oggetto di politiche nazionali coordinate e di investimento;
- a farsi parte attiva presso il Governo affinché il progetto "Un patentino per lo smartphone" diventi un progetto nazionale.

---==oOo===---

*Testo del documento votato e approvato all'unanimità nell'adunanza consiliare
del 14 ottobre 2025*