



**ODG**

**N. 799**

Bandi trasparenti mediante i quali i Comuni possano candidare progetti ai sensi della LR 18/1984 per i prossimi anni.

*Presentato da:*

*CANALIS MONICA (prima firmataria) 19/04/2022, AVETTA ALBERTO 19/04/2022, MARELLO MAURIZIO 19/04/2022*

*Richiesta trattazione in aula*

*Presentato in data 19/04/2022*

*Al Presidente del  
Consiglio regionale  
del Piemonte*

## **ORDINE DEL GIORNO**

### **collegato al disegno di legge regionale n. 181 "Bilancio di previsione finanziario 2022-2024"**

ai sensi dell'articolo 87 del Regolamento interno.

**OGGETTO:** *Bandi trasparenti mediante i quali i Comuni possano candidare progetti ai sensi della LR 18/1984 per i prossimi anni.*

#### **Premesso che**

- con **DGR n. 41-4023 del 29 ottobre 2021** la Giunta Regionale ha stabilito le modalità di riparto per l'anno 2022 della cifra complessiva di € 35.800.500 come contributi a Comuni e Province per **opere pubbliche**. Si tratta di fondi statali, previsti dalla **Legge n. 145/2018**, come modificata dalla **Legge n. 178/2020** (Legge di bilancio dello Stato per il triennio 2021-2023), che le Regioni devono necessariamente destinare a contributo a favore degli enti locali;
- la quota del fondo nazionale che ciascuna Regione deve erogare agli enti locali del proprio territorio è stata oggetto di accordo Stato-Regioni. Per il Piemonte la cifra è la seguente:
  - € 11.110.500 per l'anno 2021;
  - € 35.800.500 per l'anno 2022;
  - € 34.936.350 per l'anno 2023;
  - € 43.166.350 per l'anno 2024;
  - € 10.246.350 per l'anno 2025;
  - € 21.356.850 per l'anno 2026;

- € 25.060.350 per ciascuno degli anni tra il 2026 e il 2032;
- € 28.763.850 per l'anno 2033;
- € 16.460.000 per l'anno 2024;
- il contributo assegnato a ciascun comune è finalizzato, in base alla normativa nazionale, a investimenti per:
  - la messa in sicurezza del territorio a rischio idrogeologico;
  - la messa in sicurezza di strade, ponti e viadotti, nonché per interventi sulla viabilità e sui trasporti anche con la finalità di ridurre l'inquinamento ambientale;
  - la messa in sicurezza degli edifici, con precedenza per gli edifici scolastici, e di altre strutture di proprietà dei Comuni;
  - la messa in sicurezza e lo sviluppo di sistemi di trasporto pubblico di massa finalizzati al trasferimento modale verso forme di mobilità maggiormente sostenibili e alla riduzione delle emissioni climalteranti;
  - progetti di rigenerazione urbana, riconversione energetica e utilizzo fonti rinnovabili;
  - infrastrutture sociali;
  - le bonifiche ambientali dei siti inquinati;
  - l'acquisto di impianti, macchinari, attrezzature tecnico – scientifiche, mezzi di trasporto e altri beni mobili a utilizzo pluriennale;
- le Regioni individuano gli interventi oggetto di finanziamento attraverso il Codice Unico di Progetto (CUP), prevedendo che i Comuni beneficiari, entro il 30 novembre dell'anno precedente al periodo di riferimento, classifichino i medesimi interventi nella Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche. I Comuni beneficiari di contributo devono affidare i lavori entro 8 mesi dall'attribuzione delle risorse;
- la succitata delibera dello scorso 29 ottobre ha individuato 3 categorie di interventi oggetto di contributo, attingendo da elenchi progettuali già esistenti e precisamente:
  - **€ 9.000.000** per un ulteriore scorrimento di 2 graduatorie di cui alla D.D. 525/A 1802B del 2 marzo 2021: graduatoria A per i Comuni fino a 1.000 abitanti e graduatoria B per i Comuni oltre i 1000 abitanti originate da un bando della primavera 2020, ai sensi della LR 18/1984, a favore dei Comuni per lavori inerenti opere stradali, cimiteri, municipi e illuminazione pubblica (con punteggio di favore nel caso in cui i Comuni avessero già disponibile un progetto esecutivo). Le 2 graduatorie sono state originariamente approvate

con D.D. n. 1616 del 22 giugno 2020 e sono già state finanziate una prima volta con € 13.425.626,05 con la DGR n. 3-1385 del 18 maggio 2020, per poi vedere un ulteriore scorrimento in forza della DGR n. 20-2575 del 18 dicembre dello stesso anno, con cui sono stati assegnati € 9.000.000 (metà sulla graduatoria A e metà su quella B) su € 11.110.500 che la Regione doveva destinare nel 2021 agli enti locali, in forza di legge di bilancio nazionale (la restante parte era stata assegnata alle Province per interventi di mitigazione del dissesto idrogeologico). Gli ulteriori 9.000.000 oggetto della recente deliberazione di Giunta permettono un ulteriore scorrimento: 4,5 milioni per progetti inseriti nella graduatoria A, comuni fino a 1.000 abitanti, con contributo regionale fino a € 80.000 (ove finora sono stati già finanziati 105 progetti su 334 ammessi in graduatoria) e 4,5 milioni per progetti inseriti nella graduatoria B, comuni oltre i 1.000 abitanti, con contributo regionale fino a € 160.000 (ove finora sono stati già finanziati 66 progetti su 421 ammessi in graduatoria). La suddivisione delle risorse tra le 2 graduatorie può essere rimodulata sulla base di eventuali "rinunce" da parte dei Comuni;

- **€ 7.859.602,81** a favore delle Province e dei Comuni, nel rispetto dei quadri dei fabbisogni collegati alle alluvioni dell'autunno 2019 e 2020, a suo tempo puntualmente individuati e inseriti nell'allegato 1 della recente delibera (trattasi di 29 interventi);
- **€ 18.940.897,41** a favore di progetti "*puntualmente individuati*", come da documentazione agli atti, attingendo dagli elenchi del documento "*Next Generation Piemonte*" (approvato definitivamente con DGR 1-3174 del 7 maggio 2021), "*scegliendo tra quelli più strategici per il territorio regionale*", avendo verificato "*i tempi di affidamento*", vale a dire la capacità degli enti locali di affidare i lavori entro i prossimi 8 mesi (termine richiesto dalla legge di bilancio nazionale);

#### **premesse, altresì, che**

- a fronte dei € 35.800.500 provenienti dallo Stato, la Regione si è impegnata a destinare, in via cautelativa, una quota aggiuntiva fino a € 1.500.000 a favore di Comuni e Province per interventi conseguenti a calamità naturali, "*al fine di coprire eventuali economie derivanti dall'attuazione degli interventi di cui al presente provvedimento*": frase che risulta essere di difficile interpretazione;

#### **considerato che**

- sono stati scelti 30 interventi tra le 2.964 schede progettuali inserite nel documento "*Next Generation Piemonte*" (allegato 2 della recente delibera);

- in alcuni casi si è proceduto ad *"estrapolare"* un micro intervento all'interno di una scheda progettuale di ben diversa portata. In altri casi, a fronte di schede progettuali che complessivamente prevedono una realizzazione degli interventi con scadenze al 2024-2025, si finanziano interventi di cui si attesta la cantierabilità entro i prossimi 8 mesi;
- **la maggior parte degli interventi risultano essere lavori di manutenzione stradale, quasi *"una duplicazione"* della graduatoria di cui alla LR 18/1984, tuttavia senza alcun bando e con una certa discrezionalità di scelta, nell'ambito di elenchi di progetti auto-candidati come *"altamente strategici"* in linea con gli obiettivi del PNNR;**
- **nella delibera succitata non si fa riferimento ad alcuna istruttoria e la motivazione delle scelte degli interventi non risulta essere adeguatamente articolata;**

#### **ritenuto che**

- processi decisionali poco chiari e trasparenti rischiano di generare difficoltà interpretative e confusione;
- con riguardo all'anno in corso – avendo precisa conoscenza delle risorse che la Regione può erogare - sia fondamentale procedere in tempo utile alla pubblicazione di appositi avvisi pubblici o bandi, chiarendo su quali *"filoni"* di intervento si può puntare, al fine di evitare che si verifichino episodi di discrezionalità nell'assegnazione delle risorse, come da denunciato da alcuni Comuni nel 2021;

#### **IMPEGNA**

##### **la Giunta regionale**

- **a procedere**, a partire dall'anno in corso, con una trasparente programmazione di bandi sulle opere pubbliche tramite i quali gli enti locali possano candidare nuovi progetti ex LR 18/1984 su cui convogliare le risorse messe a disposizione dallo Stato.

**Monica Canalis**

**19/4/2022**