

Aff. Det.
SA



CONSIGLIO
REGIONALE
DEL PIEMONTE

12:15 10 Gen 17 A00100C 001966

2.18.2/978/17/X

Consiglio Regionale del Piemonte



A00000656/A0100C-04 11/01/17 CR

Al Presidente del
Consiglio regionale
del Piemonte

MOZIONE

N° 975

ai sensi dell'articolo 18, comma 4, dello Statuto e
dell'articolo 102 del Regolamento interno

trattazione in Aula
trattazione in Commissione

OGGETTO: *Commercio su area pubblica - Sospensione da parte delle amministrazioni comunali dei bandi pubblicati e delle procedure relative al rilascio/rinnovo dei posteggi per l'esercizio del commercio al dettaglio su area pubblica, fino al perfezionamento dell'iter di conversione del Decreto Legge n. 244 "Milleproroghe" del 30 dicembre 2016.*

Premesso che

il decreto legislativo 26 marzo 2010 n. 59 (Attuazione della direttiva 2006/123/CE relativa ai servizi nel mercato interno) ha previsto, all'articolo 70, comma 5 che "Con intesa in sede di Conferenza unificata, ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131, sono individuati, senza discriminazioni basate sulla forma giuridica dell'impresa, i criteri per il rilascio e il rinnovo della concessione dei posteggi per l'esercizio del commercio su aree pubbliche";

la legge regionale 12 novembre 1999 n. 28 (Disciplina, sviluppo ed incentivazione del commercio in Piemonte, in attuazione del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 114.), all'art. 10 (Commercio su area pubblica), dispone che:

- 01** "l'esercizio del commercio sulle aree pubbliche può essere svolto:
 - a) su posteggi dati in concessione in manifestazioni su area pubblica con qualsiasi cadenza temporale, comprese quelle a cadenza mensile e ultramensile;
 - b) su qualsiasi area purché in forma itinerante.
- 02.** Fermo restando quanto previsto dall' articolo 16 del decreto legislativo 26 marzo 2010, n. 59(Attuazione della direttiva 2006/123/CE relativa ai servizi nel mercato interno), i posteggi di cui al comma 01, lettera a) sono concessi agli operatori secondo criteri e modalità di selezione che, nel rispetto della libertà di iniziativa economica privata, consentano il perseguimento degli obiettivi di concorrenzialità ed efficienza del sistema distributivo, con particolare riferimento alle esigenze di qualificazione della rete del commercio su area pubblica e di ottimizzazione del servizio, tenuto conto delle esigenze di tutela della salute, della sicurezza e dell'ordine pubblico e dell'ambiente, secondo i principi di necessità, proporzionalità, non discriminazione.
- 03.** La Giunta regionale, entro novanta giorni dalla data di pubblicazione della legge sul Bollettino ufficiale della Regione, sentito il parere della competente commissione consiliare, adotta un regolamento che stabilisce i criteri e le modalità di selezione di cui al comma 02. La commissione consiliare esprime il parere nel termine di trenta giorni dal ricevimento della proposta di regolamento. L'inutile decorso del termine equivale all'espressione di parere favorevole" [...].

Visto che

con D.G.R. 2642 del 02/04/2001 sono stati approvati i criteri concernenti le vicende giuridico amministrative nella materia del commercio su area pubblica;

con Decreto del Presidente della Giunta regionale n. 6/R del 9 novembre 2015 è stato emanato il Regolamento regionale recante: *“Disciplina dei criteri e delle modalità relativi alle procedure di selezione per l’assegnazione dei posteggi per l’esercizio dell’attività di commercio al dettaglio su aree pubbliche in attuazione dell’articolo 10 della legge regionale 12 novembre 1999, n. 28 (Disciplina, sviluppo ed incentivazione del commercio in Piemonte)”* che prevede al CAPO II *Disposizioni per le assegnazioni dei posteggi agli operatori commerciali:*

Art. 5 (Criteri di selezione per il rilascio a scadenza delle concessioni in posteggi già esistenti nei mercati)

Art. 6 (Criteri di selezione per il rilascio a scadenza delle concessioni in posteggi già esistenti nelle fiere)

Art. 7 (Criteri per il rilascio delle concessioni in posteggi nei mercati o nelle fiere di nuova istituzione)

Art. 8 (Criteri per il rilascio delle concessioni in posteggi resisi liberi prima della scadenza naturale o di nuova istituzione in mercati e fiere già esistenti)

Art. 9 (Modalità di assegnazione dei posteggi occasionalmente liberi o comunque non assegnati. Spunta);

il 3 agosto 2016 è stato approvato il documento (prot. 16/94CR08/C11) recante *“Linee applicative dell’Intesa della Conferenza Unificata del 05.07.2012 in materia di procedure di selezione per l’assegnazione di posteggi su aree pubbliche”* per garantire un’applicazione omogenea a livello nazionale delle procedure per l’assegnazione dei posteggi in concessione;

le indicazioni del documento suddetto attengono, in particolare, alla soluzione delle seguenti criticità:

1. individuazione del soggetto titolare della concessione in scadenza che può partecipare ai bandi per l’assegnazione delle nuove concessioni, allo scadere delle precedenti, vantando una specifica priorità;
2. modalità di computo dell’anzianità d’impresa in caso di subingresso ai fini delle priorità per le assegnazioni dei nuovi posteggi;
3. assegnazione dei posteggi nelle fiere;
4. tempistica dei bandi per il rilascio delle nuove concessioni nelle fiere, nei mercati e nei posteggi isolati, allo scadere delle precedenti alle date del **7 maggio e 4 luglio 2017**: in proposito, considerata la difficoltà ad individuare una tempistica perfettamente coincidente tra tutte le regioni, fatto salvo il rispetto inderogabile del termine finale dei procedimenti legato alle scadenze di maggio e luglio 2017, **vengono proposte apposite finestre temporali che consentono l’adattabilità alle diverse specifiche situazioni regionali, all’interno di un arco temporale massimo compreso fra 1° ottobre 2016 ed il 7 maggio 2017.;**

con D.G.R. n.3970 del 26 Settembre 2016 è stato recepito il documento suddetto approvato dalla Conferenza delle Regioni e Province autonome”.

Appreso che

essendo l'assegnazione dei posteggi liberi di competenza regionale e non prevedendo la relativa normativa un termine perentorio per l'indizione dei bandi comunali, il 3 ottobre 2016 il sottoscritto depositava, in qualità di primo firmatario, la mozione n. 883: *“Commercio su area pubblica - obbligo per le amministrazioni comunali di indire bandi per l'assegnazione dei posteggi occasionalmente liberi, o comunque non assegnati, prima di procedere alla soppressione degli stessi”*, in cui chiedeva l'impegno della giunta regionale a procedere tempestivamente alla parziale modifica delle delibere regionali sopra citate, prevedendo l'obbligo per le amministrazioni comunali di indire bandi per l'assegnazione dei posteggi occasionalmente liberi e/o non assegnati, prima di procedere alla soppressione degli stessi;

tale impegno si riteneva urgente e necessario per evitare i rischi occupazionali e i danni erariali derivanti dalla soppressione dei posteggi liberi per l'esercizio del commercio al dettaglio su area pubblica.

Considerato che

il Decreto legge n. 244 Proroga e definizione dei termini del 30 dicembre 2016 (GU n. 304 del 30/12/2016), cosiddetto Decreto Milleproroghe, prevede all'art. 6 (*Proroga dei termini in materia di sviluppo e comunicazione*) comma 8:

“Al fine di allineare le scadenze delle concessioni per commercio su aree pubbliche garantendo omogeneità di gestione delle procedure di assegnazione, nel rispetto dei principi di tutela della concorrenza, il termine delle concessioni in essere alla data di entrata in vigore del presente decreto è prorogato al 31 dicembre 2018”;

il provvedimento pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale è da ritenersi vigente e con provvisoria forza di legge a partire dal 30 dicembre 2016, in attesa che si definisca l'iter di conversione del Decreto-Legge e ne vengano stabilizzati gli effetti con legge ordinaria;

la proroga prevista dal Decreto Legge, se confermata in sede di conversione, inciderebbe in modo rilevante sulla portata delle norme vigenti in materia di commercio al dettaglio su area pubblica sopra citate.

Il Consiglio regionale impegna la giunta,

ad attivare tutte le azioni possibili affinché i Comuni sospendano la pubblicazione dei bandi e l'applicazione delle procedure relative al rilascio/rinnovo dei posteggi per l'esercizio del commercio al dettaglio su area pubblica, rinviando ogni valutazione al momento in cui si perfezionerà l'iter di conversione del Decreto Legge n. 244 “Milleproroghe” del 30 dicembre 2016.