



A00040046/A0300G-01 21/11/18 CR

Al Presidente del Consiglio regionale del Piemonte

CL. 02-18-02/1508/2018

ORDINE DEL GIORNO N. 1504

ai sensi dell'articolo 18, comma 4, dello Statuto e
dell'articolo 103 del Regolamento interno,

OGGETTO: Richiesta di sospensione della DGR 23 novembre 2015, n. 50-2484 di riorganizzazione dei laboratori analisi al fine di consentire un'analisi costi benefici rispetto all'inoltro degli esami specialistici dagli Ospedali dell'ASL TO3 all'AO Ordine Mauriziano e al mantenimento degli esami routinari per esterni.

Premesso che:

il piano di rientro della Regione Piemonte aveva richiesto, fra le altre riorganizzazioni, una profonda revisione della rete dei laboratori analisi presenti sul territorio, sia per l'attività di ricovero sia per quella ambulatoriale;

da detto piano di rientro la Regione è uscita il 21 marzo 2017;

il piano di riorganizzazione dei laboratori analisi è stato attuato con la D.G.R. n. 19-6647 del 3 agosto 2007 e poi secondo le direttive del suddetto piano di rientro mediante le D.G.R. n. 16-1829/ 2011, D.G.R. n. 11-5524/2013, D.D. n. 506/2013, D.G.R. n. 178 /2015, D.G.R. n. 50-2484/2015 e D.G.R. n. 63-7323 /2018;

con la D.G.R. 9 dicembre 2013 n. 43-6861 sono state individuate le aree di coordinamento interaziendale come sotto riportato:

1. ASL TO1, ASL TO3, ASL TO5, AO Ordine Mauriziano, AOU S.Luigi di Orbassano,
2. ASL TO2, ASL TO4
3. ASL VC, ASL NO, ASL BI, ASL VCO, AOU Maggiore della Carità di Novara,
4. ASL CN1, ASL CN2 AO S.Croce e Carle di Cuneo,
5. ASL AL, ASL AT, AO SS. Biagio e C. Arrigo di Alessandria,
6. AOU Città della Salute e della Scienza di Torino;

nell'allegato alla D.G.R. 23 novembre 2015, n. 50-2484, ad oggetto "Riorganizzazione e razionalizzazione della rete dei Laboratori di Analisi. Prime indicazioni alle Aziende Sanitarie Regionali per il consolidamento delle analisi ad elevata automazione.", viene indicato che:

"Le analisi in automazione prevedono per ciascuna Area sovrazonale l'individuazione di un laboratorio hub di grande automazione, di alcuni laboratori spoke nelle sedi di presidi ospedalieri dotati di reparti di acuzie medico-chirurgici, e di punti analisi per gli Ospedali di base e per quelli di area disagiata. L'organizzazione deve prevedere l'integrazione del sistema informativo, organizzazione dei trasporti, strumentazione uguale o simile nelle diverse sedi.....I laboratori hub devono garantire le stesse tempistiche di processazione e di refertazione per le analisi provenienti dal proprio ospedale e per quelle provenienti dagli ospedali dell'area di competenza, e comunque assicurare la massima qualità analitica e rapidità di risposta. Il progetto di accorpamento della grande automazione deve prevedere tutti gli aspetti: spazi e loro migliore

utilizzo, informatica, strumentazione, trasporti, personale. I centri prelievo devono essere mantenuti, nel numero e nella dislocazione attuali, al fine di garantire l'accesso degli assistiti in sedi distribuite su tutto il territorio. L'organizzazione dell'invio dei materiali biologici deve essere studiata localmente, prevedendo tappe di smistamento presso i laboratori spoke qualora ritenuto opportuno e congruo alla logistica, o l'invio diretto dai centri prelievo o di raccolta al laboratorio di riferimento..."

sempre nell'allegato alla summenzionata D.G.R. vengono riportate le suddivisioni per area (tabella allegata)

Considerato che:

con la DGR 30 luglio 2018, n. 63-7323 "D.G.R. n. 50-2484 del 23 novembre 2015 "Riorganizzazione e razionalizzazione della rete dei laboratori di analisi. Prime indicazioni alle Aziende Sanitarie Regionali per il consolidamento delle analisi ad elevata automazione. Modifica e indicazioni operative." recita che:

"Dal punto di vista territoriale, attualmente il bacino geografico di garanzia per il soddisfacimento del bisogno dei cittadini in termini di erogazione di servizi è rappresentato dalle Aree Omogenee di Programmazione ex DM 70/2015 (così come identificate con la D.G.R. n. 1-600 del 19.11.2014 e modificate alla luce del fatto che con D.C.R. n. 179-40516 del 6.12.2016 è stata approvata l'unificazione delle AA.SS.LL. TO1 e TO2, identificate quali ASL unica, denominata "ASL Città di Torino") come di seguito dettagliate:

- *Area Omogenea Torino: ASL Città di Torino, ASL TO4, ASL TO5, AOU Città della Salute e della Scienza di Torino*
- *Area Omogenea Torino Ovest: ASL TO3, AOU S.Luigi di Orbassano, AO Ordine Mauriziano di Torino*
- *Area Omogenea Piemonte Sud Ovest: ASL CN1, ASL CN2, AO S.Croce e Carle di Cuneo*
- *Area Omogenea Piemonte Nord Est: ASL NO, ASL VCO, ASL VC, ASL BI, AOU Maggiore della Carità di Novara*
- *Area Omogenea Piemonte Sud Est: ASL AL, ASL AT, AO SS.Antonio e Biagio e C. Arrigo di Alessandria "*

l'AO Ordine Mauriziano è sito nella città di Torino, in zona centrale ed incomprensibilmente è accorpato all'area omogenea Torino ovest con l'ASL TO3 e l'AOU S.Luigi di Orbassano;

l'Ospedale di Rivoli dista 17 km dall'AO Ordine Mauriziano di Torino ed il percorso stradale non è di facile scorrevolezza, con un tempo di percorrenza stimato di minimo 25 minuti senza traffico, mentre l'ospedale di Pinerolo dista sempre dall'AO Mauriziano 40 km per un tempo di percorrenza minimo senza traffico di 40 minuti; invece l'AOU S. Luigi di Orbassano si trova, rispettivamente, a soli 7 Km di distanza con un tempo di percorrenza di 11 minuti dall'ospedale di Rivoli e 30 km con 25 minuti di percorrenza da quello di Pinerolo;

Negli ospedali di Pinerolo, Rivoli e San Luigi sono stati fatti recentemente degli investimenti strutturali per potenziare ed efficientare i centri analisi, mentre al Mauriziano per ricevere la nuova mole di analisi servirebbero nuovi investimenti strutturali pari a circa 2 milioni di euro;

Nella dgr 50/2015 si parla di un trasferimento dell'introito dei ticket dal 60% all'85%, a seconda del tipo di esame, dagli ospedali cedenti al Mauriziano, il che comporterà una compromissione dei bilanci, anche al netto dell'auspicabile mantenimento dei livelli occupazionali, solo in parte mitigata dalla minore spesa per la riduzione dei macchinari per le analisi ad elevata automazione;

Nella dd 506/2013 si citano una serie di analisi di laboratorio (emostasi, immunometria, emoglobina glicata, farmaco-tossicologia, citofluorimetria, sierologia e batteriologia) che possono rimanere nei laboratori spoke, ma che possono essere accentrati nei laboratori hub a seguito di una serie di analisi che valutino il risparmio economico atteso (vedasi allegati A e B).

inoltre bisognerà raccordare le gare per i laboratori tra varie ASL: ad esempio l'ASL TO3 è già in proroga, mentre San Luigi scadrà nel 2024;

Ritenuto che:

dal punto di vista logistico AOU San Luigi di Orbassano dovrebbe essere il punto di riferimento Hub per i laboratori dell'Area ovest;

la scelta dell'AOU San Luigi di Orbassano quale hub consentirebbe di risparmiare in termini di tempo e di costi per il trasporto su strada dei campioni oggetto d'analisi.

Sia opportuno fare un'analisi costi benefici tra l'individuazione del laboratorio analisi hub al Mauriziano o al San Luigi, come tra l'altro richiesto dai sindacati.

Il Consiglio Regionale impegna la Giunta:

a sospendere la riorganizzazione della rete dei laboratori di analisi di cui alla DGR 23 novembre 2015, n. 50-2484, riguardo l'area omogenea Torino Ovest, in attesa dell'esecuzione di una analisi costi benefici che compari l'individuazione del laboratorio hub all'AO Mauriziano o nell'AOU S.Luigi di Orbassano e i costi-benefici del mantenimento degli esami routinari per esterni ai sensi della DD 506.

FIRMATO IN ORIGINALE

(documento trattato in conformità al provvedimento del Garante per la protezione dei dati personali n. 243 del 15 maggio 2014)

Rete dei laboratori analisi di grande automazione: individuazione degli hub e degli spoke

Area Metropolitana	Tipologia di laboratorio	Sedi dei laboratori	funzione dei laboratori	totale indicativo analisi nell'Area
Torino sud est	laboratorio HUB + specialistica	ADU Città della Salute e della Scienza di Torino (CDS) <i>Chianica</i>	accorpa progressivamente analisi in automazione da ospedali dell'Area Torino sud est, esami specialistici dall'Area Torino sud est e Torino nord, esami rari da tutta la Regione <i>segue i tempi di trasferimento dell'ospedale</i>	
	laboratorio spoke	Moncalieri - Osp. S. Croce	spoke - automazione, ambulatoriali e specialistica convergono su CDS, esegue analisi standard per ricoverati	
	laboratorio spoke	Chieri - Osp. Maggiore	spoke - automazione, ambulatoriali e specialistica convergono su CDS, esegue analisi standard per ricoverati	
	punto analisi	Carmagnola - Osp. S. Lorenzo	punto analisi per Ospedale di base - automazione, ambulatoriali e specialistica convergono su CDS, esegue analisi urgenti (anche in collegamento con laboratorio spoke)	15.000.000
	laboratorio HUB	Osp. S. G. Bosco	accorpa progressivamente analisi in automazione da ospedali dell'Area Torino nord, invia esami specialistici a CDS	
Torino nord	laboratorio spoke	M. Vittoria	spoke - automazione, ambulatoriali convergono su G. Bosco, esami specialistici su CDS, esegue analisi standard per ricoverati	
	laboratorio spoke	Ivrea - Osp. Civile	spoke - automazione, ambulatoriali convergono su G. Bosco, esami specialistici su CDS, esegue analisi standard per ricoverati	
	laboratorio spoke	Cirié	spoke - automazione, ambulatoriali convergono su G. Bosco, esami specialistici su CDS, esegue analisi standard per ricoverati	
	laboratorio spoke	Chivasso - Osp. Civico	spoke - automazione, ambulatoriali convergono su G. Bosco, esami specialistici su CDS, esegue analisi standard per ricoverati	
	punto analisi	Cuornè - Osp. Civile	punto analisi per Ospedale di area disagiata - automazione, ambulatoriali convergono su G. Bosco, esami specialistici su CDS, esegue analisi urgenti (anche in collegamento con laboratorio spoke)	10.000.000
	Microbiologia e Virologia	<i>Amedeo di Savoia</i>	<i>esegue analisi microbiologiche di base e specialistiche, come indicato in DD 20/6/2015 e DGR 11-5524 del 14.4.2013</i>	
	laboratorio HUB + specialistica	ASO Mauriziano	accorpa progressivamente analisi in automazione e specialistiche da ospedali dell'Area Torino sud ovest, più eventuali esami rari da Regione	
Torino ovest	laboratorio spoke	Martini	spoke - automazione, ambulatoriali e specialistica convergono su Mauriziano, esegue analisi standard per ricoverati	
	laboratorio spoke	Rivoli - Osp. Infermi	spoke - automazione, ambulatoriali e specialistica convergono su Mauriziano, esegue analisi standard per ricoverati	
	laboratorio spoke	Pinerolo - Osp. E. Agnelli	spoke - automazione, ambulatoriali e specialistica convergono su Mauriziano, esegue analisi standard per ricoverati	
	laboratorio spoke	ADU San Luigi	spoke - automazione, ambulatoriali e specialistica convergono su Mauriziano, esegue analisi standard per ricoverati, esegue analisi specialistiche già definite in D.D. 17/8/2015, e analisi specialistiche per emoglobinopatie	
	punto analisi	Susa - Osp. Civile	punto analisi per Ospedale di area disagiata - automazione, ambulatoriali, specialistica convergono su Mauriziano, esegue analisi urgenti (anche in collegamento con laboratorio spoke)	12.000.000
	laboratorio HUB + specialistica	ADU Novara - Maggiore della Carità	accorpa progressivamente analisi in automazione, compatibilmente con gli spazi disponibili, e specialistiche da ospedali dell'Area Piemonte nord est, più eventuali esami rari da Regione	
Piemonte nord est	laboratorio spoke	Vercelli - Osp. S. Andrea	spoke - automazione, ambulatoriali e specialistica convergono su ADU Novara, esegue analisi standard per ricoverati	
	punto analisi	Borghesio - Osp. SS. Pietro e Paolo	punto analisi per Ospedale di base - automazione, ambulatoriali e specialistica convergono su ADU Novara, esegue analisi urgenti (anche in collegamento con laboratorio spoke)	
	laboratorio spoke	Borgomanero - Osp. SS. Trinità	spoke - automazione, ambulatoriali e specialistica convergono su ADU Novara, esegue analisi standard per ricoverati	
	laboratorio spoke	Domodossola / Verbania	1 spoke e 1 punto analisi - automazione, ambulatoriali e specialistica convergono su ADU Novara, esegue analisi standard per ricoverati in una sede e urgenti nell'altra sede	
	laboratorio spoke	Biella - Osp. Infermi	spoke - automazione, ambulatoriali e specialistica convergono su ADU Novara, esegue analisi standard per ricoverati	17.000.000
	laboratorio HUB + specialistica	ASO Cuneo - S. Croce e Carle	accorpa progressivamente analisi in automazione da ospedali dell'Area Piemonte sud ovest (esclusa CN2), esami specialistici da Piemonte sud ovest, compresa CN2, compresa Asti	
Piemonte sud ovest (+Asti)	laboratorio spoke	Savigliano - Osp. SS. Annunziata	spoke - automazione, ambulatoriali e specialistica convergono su ASO Cuneo, esegue analisi standard per ricoverati	
	laboratorio spoke	Mondovì - Osp. Regina Montis Regalis	spoke - automazione, ambulatoriali e specialistica convergono su ASO Cuneo, esegue analisi standard per ricoverati	
	punto analisi	Saluzzo - Osp. Civile	punto analisi per Ospedale di base - automazione, ambulatoriali e specialistica convergono su ASO Cuneo, esegue analisi urgenti (anche in collegamento con laboratorio spoke)	
	punto analisi	Ceva	punto analisi per Ospedale di area disagiata - automazione, ambulatoriali e specialistica convergono su ASO Cuneo, esegue analisi urgenti (anche in collegamento con laboratorio spoke)	
	laboratorio HUB	Asti - Osp. Cardinal Massala	accorpa progressivamente analisi in automazione da ospedali di ASL CN2, invia esami specialistici a ASO Cuneo	
	laboratorio spoke	Alba - Osp. San Lazzaro	spoke - automazione, ambulatoriali convergono su Asti, esami specialistici su ASO Cuneo, esegue analisi standard per ricoverati	
	punto analisi	Bra - Osp. S. Spirito	punto analisi per Ospedale di base - automazione, ambulatoriali convergono su Asti, esami specialistici su ASO Cuneo, esegue analisi urgenti (anche in collegamento con laboratorio spoke)	15.000.000
Piemonte sud est (-Asti)	laboratorio HUB + specialistica	ASO Alessandria - SS. Antonio e Biagio e Cesare Arrigo	accorpa progressivamente analisi in automazione, compatibilmente con gli spazi disponibili, e specialistiche da ospedali dell'Area Piemonte sud est (esclusa ASL AT)	
	laboratorio spoke	Novi Ligure - Osp. S. Giacomo	spoke - automazione, ambulatoriali e specialistica convergono su ASO Alessandria, esegue analisi standard per ricoverati	
	punto analisi	Tortona	punto analisi per Ospedale di base - automazione, ambulatoriali e specialistica convergono su ASO Alessandria, esegue analisi urgenti (anche in collegamento con laboratorio spoke)	
	laboratorio spoke	Casale	spoke - automazione, ambulatoriali e specialistica convergono su ASO Alessandria, esegue analisi standard per ricoverati	
	punto analisi	Ovada	punto analisi per Ospedale di area disagiata - automazione, ambulatoriali e specialistica convergono su ASO Alessandria, esegue analisi urgenti (anche in collegamento con laboratorio spoke)	
punto analisi	Acqui Terme - Osp. Civile	punto analisi per Ospedale di base - automazione, ambulatoriali e specialistica convergono su ASO Alessandria, esegue analisi urgenti (anche in collegamento con laboratorio spoke)	10.000.000	
TOTALE				79.000.000
NOTA 1		Il numero di analisi eseguite in ciascuna Area è indicativo, in considerazione del fatto che i ricoverati C4 relativi ad analisi per pazienti ricoverati non sono pienamente rappresentativi della		
NOTA 2		Le attrezzature per i laboratori spoke e per i punti analisi devono essere adeguate alla tipologia e al numero di analisi da eseguire, non sovradimensionate, e non devono prevedere back-up negli spoke a orario ridotto		
NOTA 3		A parziale modifica di quanto previsto nella DD 17/8/2015, al fine di rendere omogenea l'organizzazione dell'ambito territoriale costituito da T02 e T04 verso i laboratori di riferimento, le analisi specialistiche della ASL T02 (Ospedali		