

Data, 19/11/2019
Protocollo 608 - C SAE
Classificazione 160.40/XI 2019/6, 2

Al Presidente del Consiglio regionale
Al Consigliere Domenico Ravetti
Alla Segreteria generale del Consiglio regionale

e p.c. all'Ufficio Aula del Consiglio regionale
alla Direzione Gabinetto della Presidenza della Giunta regionale

Oggetto: Elementi di Risposta ad interrogazione ordinaria a risposta scritta n. 57 avente per oggetto: "Criticità rete pediatrica provincia di Alessandria"

Dalle diverse analisi effettuate a livello nazionale risulta evidente in tutte le Regioni una carenza di anestesisti e rianimatori, chirurghi generali, internisti e cardiologi, ma anche di ginecologi, psichiatri e ortopedici.

Le specialità per la quali la programmazione risulta più deficitaria rispetto alle necessità determinate dall'entrata in vigore delle nuove modalità previdenziali sono tuttavia la Medicina d'emergenza-urgenza e la Pediatria.

Relativamente al PN (Punto Nascite) di Casale Monferrato, la Regione e la Direzione dell'ASL inoltre hanno cercato, compatibilmente con le gravi difficoltà derivanti dalla carenza di pediatri e di ginecologi, di garantire nel miglior modo possibile gli standard di personale richiesti.

Gli Ospedali sono stati, nel corso degli ultimi anni, oggetto di plurimi interventi su vari fronti e, in particolare, di azioni di riorganizzazione delle attività ostetrico-ginecologiche delle strutture ospedaliere stesse e di implementazione di funzioni per la presa in carico della gravidanza sul territorio.

Dopo molteplici tentativi di soluzioni alternative senza esito sono state vicariate da Cooperative o Società di servizi.

La Direzione Generale ASL AL ha richiesto di verificare bandi e contratti compresi già in essere e pertanto sono state richieste integrazioni a Pediacoop, la società che eroga presso l'Azienda suddetta le prestazioni mediche pediatriche.

Il proprio ufficio legale ha rilevato alcune problematiche che hanno indotto l'Azienda a una breve sospensione, per accertamenti, dell'attività pediatrica degli ambulatori Pediatrici di Tortona e Aquis Terme, vicariati dai Pediatri di Libera Scelta.

Le figure previste dall'Accordo 16 dicembre 2010 che il Presidio garantisce sono:

- personale ostetrico e ginecologico h24;
- supporto di pronta disponibilità integrativa notturna e festiva di personale ostetrico-ginecologico;
- numero adeguato di ostetriche per turno, con la presenza di un'ostetrica per turno.

Per quanto riguarda l'assistenza anestesiologicala h24 all'interno della struttura ospedaliera, per il completamento del requisito è necessaria l'acquisizione di 3 medici specialisti in Anestesia e Rianimazione, con modalità di reclutamento per pubblico concorso; attualmente è attiva una graduatoria dell'ASL AL in fase di esaurimento, per sostituire personale in quiescenza. A breve sarà bandito un nuovo

concorso per questa disciplina e dalla graduatoria si attingerà per la copertura della guardia attiva anestesiologicala.

L'assistenza pediatrica/neonatologica h24 nelle 12 ore diurne feriali viene garantita con personale dipendente per cinque giorni/settimana, nei restanti due giorni/settimana con personale convenzionato; quest'ultimo personale svolge anche alcuni turni di pronta disponibilità notturna e festiva.

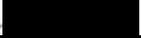
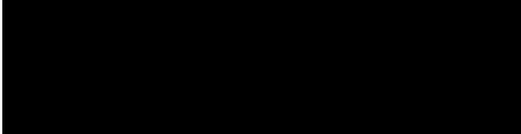
Per giungere a regime con personale dipendente è necessaria l'acquisizione di 5 medici specialisti in Pediatria, con modalità di reclutamento per pubblico concorso. Attualmente è già bandito un concorso per questa disciplina, i cui termini di presentazione domande sono scaduti il 24.09.2018. Sono pervenute 6 domande. Dalla graduatoria di questo concorso si attingerà per la guardia attiva pediatrica. Verrà comunicato l'esito del concorso una volta espletato.

Peraltro la Regione con nota prot. 16046 del 07/08/2019 ha comunicato al Comitato Percorso Nascita quanto segue:

- Per quanto riguarda il PN di Casale si provvederà alla variazione degli atti aziendali dell'ASL di Alessandria e ASO di Alessandria, creando una Struttura interaziendale che sviluppi e coordini il percorso materno infantile sul target evento nascita secondo il principio della modulazione degli interventi in base alla complessità dei casi.

Ai sensi della DGR 29 giugno 2015, n. 26-1653 "Interventi per il riordino della rete territoriale in attuazione del Patto per la Salute 2014/2016 e della D.G.R. n. 1-600 del 19.11.2014 e s.m.i.", il Dipartimento Materno Infantile, definito come strutturale transmurale, può essere configurato come interaziendale. In tal senso sarà favorita la creazione di un DMI interaziendale tra l'AO di Alessandria e l'ASL di Alessandria al fine di incrementare le sinergie dei PN delle due aziende.

Cordiali saluti


Luigi Genesio ICARDI





Sede legale: Via Venezia, 6
15121 Alessandria
Partita IVA/Codice Fiscale n. 02190140067

DIREZIONE GENERALE
Commissario **Valter GALANTE**

Egr.
**Assessore Sanità, Livelli essenziali di
assistenza, Edilizia Sanitaria
Regione Piemonte
Dott. Luigi Genesio Icardi**

Pec: assessore.sanita@cert.regione.piemonte.it

OGGETTO: Interrogazione n 57 ad oggetto "Criticità della rete pediatrica della provincia di Alessandria".

Le carenze di pediatri, ben note a livello nazionale, rappresentano da tempo una criticità anche per l'ASL AL, riverberandosi sulla gestione dei Punti Nascita.

Le attività quotidianamente svolte dai Pediatri sono relative a:

- Centro neonatale di Casale Monferrato e Novi Ligure
- Degenza ordinaria (17 p.l. a Novi L. e 6 p.l. a Casale Monf.)
- Ambulatori ospedalieri e distrettuali
- Consulenza per i DEA ed eventuali altre strutture aziendali

Ad oggi i pediatri in servizio presso le Strutture Complesse di Pediatria di Casale Monferrato e Novi Ligure sono in tutto 10; di questi, due sono soggetti titolari di permesso ex Legge 104/1992, uno è idoneo a svolgere esclusivamente attività ambulatoriale e uno specialista risulta in aspettativa sino al 15/03/2020.

La distribuzione dei pediatri dipendenti non è omogenea, dal momento che il maggior numero di cessazioni si è verificato presso la sede di Casale.

Relativamente al Punto Nascita di Casale Monferrato, la Regione e la Direzione dell'ASL hanno cercato, compatibilmente con le gravi difficoltà, di garantire nel miglior modo possibile gli standard clinico-assistenziali.

Molteplici sono state le azioni attivate per risolvere, almeno in parte, le problematiche organizzative e gestionali venutesi a creare, tramite:

- espletamento di tutti i concorsi indetti, aperti anche agli specializzandi;
- incarichi a tempo determinato;

- avvisi di mobilità;
- incarichi libero professionali aperti anche ai sanitari in quiescenza (nel limite dei 70 anni);
- convenzioni con altre Aziende Sanitarie;
- forniture di servizi da parte di Società/Cooperative.

Si ripercorre brevemente la situazione della Pediatria ASL AL, riportando in dettaglio le procedure assuntive espletate a partire dal 01/01/2018.

CONCORSI:

DETERMINA INDIZIONE	SCADENZA TERMINI	DOMANDE PERVENUTE	DATA SVOLGIMENTO	ASSUNTI
461 del 06/07/2018	24/09/2018	6	6/12/2018	1 (unico candidato presentato)
227 del 11/04/2019	24/06/2019	6 specializzandi	2/10/2019	1 (su 3 candidati presentati) Disposta assunzione di altri 2, in attesa specializzazione

AVVISI DI INCARICO

DETERMINA INDIZIONE	SCADENZA TERMINI	DOMANDE PERVENUTE	ASSUNTI
526 del 16/08/2018	14/09/2018	NESSUNA	NESSUNO

AVVISI DI MOBILITA'

DETERMINA INDIZIONE	SCADENZA TERMINI	DOMANDE PERVENUTE	ASSUNTI
392 del 15/06/2018	4/08/2018	NESSUNA	NESSUNO
226 del 11/04/2019	24/05/2019	NESSUNA	NESSUNO

La situazione sopra descritta, unita ad altre situazioni di criticità presenti nell'ambito ospedaliero aziendale, portava all'adozione della deliberazione n. 416 del 18/6/2019 ove, tra le altre, si osserva che:

- “(...) le soluzioni finora adottate per superare l'estrema criticità derivante dalla persistente carenza di personale medico non sono state sufficienti a risolvere la problematica;
- (...) che è necessario, per far fronte alla grave emergenza in cui si trova l'Azienda, il ricorso (...), in extrema ratio e anche in ossequio al dettato costituzionale (art. 32, comma 1, Cost.), a diversi ed ulteriori strumenti organizzativi e gestionali comunque previsti dal quadro attuale normativo di riferimento.

Conseguentemente, la S.C. Personale proseguiva nel tentativo di reperire pediatri con delibera n.320 del 30/04/19 avente ad oggetto "Indizione avviso pubblico di ricerca per il conferimento di incarichi libero-professionali senza vincolo di subordinazione per medici pediatri presso le strutture complesse di Pediatria dell'ASL AL" e successiva deliberazione n.413 del 11/06/19 di conferimento incarichi libero professionali fino al 31/12/2019, grazie ai quali sono stati conferiti n. 2 incarichi.

Sempre nel tentativo di recuperare idonee risorse, con note prot. n.ri 72889 — 72890 e 72913 del 12/7/2019, si provvedeva a richiedere alle Aziende Sanitarie del Piemonte, Valle d'Aosta, Liguria e Lombardia la disponibilità a stipulare convenzioni. Per quanto riguarda il settore Pediatria nessuna Azienda ha dato la propria disponibilità.

Dopo pertanto, questi molteplici tentativi di soluzioni alternative senza esito è stato necessario continuare a ricorrere a Cooperative o Società di servizi, tramite le procedure previste dalla normativa vigente. Non essendo state reperite tramite la procedura MEPA le professionalità richieste, si è proceduto all'affidamento diretto alla Società Cooperativa PEDIACOOP.

L'ASL AL, al fine di procedere in sicurezza nell'utilizzo di tali strumenti di acquisizione di personale, ha richiesto all'Ufficio Legale e al Responsabile Prevenzione e Protezione di approfondire gli aspetti di competenza a garanzia dell'Azienda e dei pazienti, per verificare i bandi e i contratti, compresi quelli già in essere.

Per questa ragione sono state richieste integrazioni anche a PEDIACOOP, iniziando così un carteggio che ha evidenziato la possibilità di problematiche legali non immediatamente risolvibili e che ha indotto, a tutela dell'Azienda, a sospendere temporaneamente l'attività.

Le conseguenti difficoltà di gestione, sui due Punti Nascita di Casale Monferrato e di Novi Ligure, sono state affrontate grazie al grande senso di responsabilità dei pochissimi Pediatri rimasti, remunerati a gettoni, e con la chiusura temporanea degli Ambulatori Pediatrici a Tortona e Acqui Terme, vicariati dai Pediatri di Libera Scelta.

Sono stati quindi effettuati ulteriori approfondimenti, anche richiedendo parere *pro veritate* ad autorevole legale esperto in materia, individuato dall'Azienda con apposita deliberazione nel Prof. Roberto Cavallo-Perin del Foro di Torino.

In tale parere si è evidenziato che, apportando modifiche al testo contrattuale, della cui stesura si è occupato direttamente il medesimo Studio Legale, era possibile il superamento delle criticità riscontrate.

Dello stesso avviso è stato anche il parere del Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza dell'ASL AL.

Per queste ragioni, in data 16 ottobre 2019 è stata riattivata la collaborazione con PEDIACOOP.

Attualmente l'assistenza pediatrica/neonatologica viene garantita H24 da personale dipendente per l'Ospedale di Novi L. e da personale PEDIACOOP per l'Ospedale di Casale Monferrato.

In ultimo si segnala che la Regione, con nota prot. 16046 del 07/08/2019, ha comunicato al Comitato Percorso Nascita quanto segue:

- Per quanto riguarda il PN di Casale si provvederà alla variazione degli atti aziendali dell'ASL di Alessandria e ASO di Alessandria, creando una Struttura interaziendale che sviluppi e coordini il percorso materno infantile sul target evento nascita secondo il principio della modulazione degli interventi in base alla complessità dei casi.
- Ai sensi della DGR 29 giugno 2015, n. 26-1653 "Interventi per il riordino della rete territoriale in attuazione del Patto per la Salute 2014/2016 e della D.G.R. n. 1-600 del 19.11.2014 e s.m.i.", il Dipartimento Materno Infantile, definito come strutturale transmurale, può essere configurato come interaziendale. In tal senso sarà favorita la creazione di un DMI interaziendale tra l'AO di Alessandria e l'ASL di Alessandria al fine di incrementare le sinergie tra i Punti Nascita delle due aziende.

Si rimane a disposizione per ogni eventuale chiarimento e approfondimento e si porgono cordiali saluti.

IL DIRETTORE SANITARIO
PC

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
LV

IL COMMISSARIO
Valter GALANTE