

**INTERROGAZIONE ORDINARIA A
RISPOSTA ORALE
N. 883**

**LA GESTIONE INFORMATICA IN ATC:
FARE CHIAREZZA SULL'UTILIZZO DI
RISORSE E SUGLI INCARICHI AFFIDATI
DA PARTE DI ATC E DELLE SUE
PARTECIPATE**

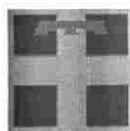
Presentato dai Consiglieri regionali:

*BONO DAVIDE (primo firmatario), BATZELLA STEFANIA,
BERTOLA GIORGIO, FREDIANI FRANCESCA, VALETTI FEDERICO*

Protocollo CR n. 3131

Pervenuta in data 29/01/2016

X LEGISLATURA



CONSIGLIO
REGIONALE
DEL PIEMONTE

Handwritten signatures and initials.

Consiglio Regionale del Piemonte

12:47 29 Gen 16 A0100B 000097

Al Presidente del
Consiglio regionale
del Piemonte

PRI



A00003131/A0100B-04 01/02/16 CR

CL 02-18-04/883/2016/X

INTERROGAZIONE N. 883

ai sensi dell'articolo 18, comma 4, dello Statuto e
dell'articolo 99 del Regolamento interno.

Ordinaria a risposta orale in Aula
Ordinaria a risposta orale in Commissione
Ordinaria a risposta scritta
Indifferibile e urgente in Aula
Indifferibile e urgente in Commissione

☒
☐
☐
☐
☐

OGGETTO: *La gestione informatica in ATC: fare chiarezza sull'utilizzo di risorse e sugli incarichi affidati da parte di ATC e delle sue partecipate.*

Premesso che:

In attuazione dell'articolo 117 della Costituzione e dell'articolo 10 dello Statuto, la Regione Piemonte riconosce e promuove il diritto all'abitazione mediante politiche territoriali e abitative tese ad assicurare il fabbisogno delle famiglie e delle persone meno abbienti e di particolari categorie sociali.

La gestione del patrimonio immobiliare è competenza delle Agenzie Territoriali per la Casa, tra cui l'Agenzia Territoriale per la Casa della Provincia di Torino-

L'Agenzia Territoriale per la Casa della Provincia di Torino, ex Iacp, è un soggetto pubblico che persegue il pubblico interesse identificato con l'obbligo sociale di fornire appartamenti economici da porre a disposizione delle categorie di cittadini meno abbienti e di provvedere all'amministrazione e alla gestione del proprio patrimonio e di quello che le viene affidato da altri enti pubblici.

I compiti e le funzioni dell'Agenzia sono fissati dalla legge regionale 3 del 17 febbraio 2010 che disciplina le norme in materia di edilizia sociale.

Nello svolgimento delle sue funzioni L'Agenzia Territoriale per la Casa della Provincia di Torino si avvale di 5 società partecipate, di cui 4 partecipate al 100% da ATC Torino, 1 è una Spa a partecipazione mista, di seguito elencate:

- Getica srl, nata nel 2004 per la gestione dei servizi professionali interni alla casa madre, 100% pubblica, 47 dipendenti, Presidente e Amministratore Delegato Noemi Gallo (anche Consigliera ATC Torino e Presidente e Amministratore di Manet)
- Gim srl, nata nel 2004 per la gestione immobiliare, 100% pubblica, 45 dipendenti, Presidente e Amministratore Delegato Elvi Rossi (anche Vicepresidente ATC Torino e Presidente e Amministratore Delegato ATC Projet.to)
- ATC Projet.to srl, nata nel 2002 per la progettazione e direzione lavori soprattutto relativa alla casa madre, 100% pubblica, 24 dipendenti, Presidente e Amministratore Delegato Elvi Rossi (anche Vicepresidente ATC Torino e Presidente e Amministratore Delegato Gim)
- Manet srl, nata nel 2004 per la gestione dei servizi di manutenzione ordinaria e straordinaria, 100% pubblica, 53 dipendenti, Presidente e Amministratore Delegato Noemi Gallo (anche Consigliera ATC Torino e Presidente e Amministratore Delegato Getica)
- Exegesi spa, nata nel 2002 per la gestione impianti calore e ascensori, società mista ATC Torino (maggioranza), Gesi srl di Brescia e ASM di Settimo Torinese, 31 dipendenti, Presidente e Amministratore Delegato Luigi Piccolo (ex Vicepresidente ATC Torino).

Considerato che

Con Determina Dirigenziale n. 10 del 10/07/2003 ATC Torino aveva affidato una consulenza per la definizione di specifiche funzionali per l'individuazione della migliore strategia di popolamento della Banca Dati Patrimonio alla società romana DS Grapich & Engineering per un valore di euro 15.000,00.

La società DS Graphic & Engineering è di proprietà per 32% di Guido Giulio Boarelli che ne è anche il direttore tecnico e dal 2013 diventa dirigente di Getica.

Con successive determine dirigenziali (n. 130/2004, n. 42/2005, n. 20/2006, n. 259/2006, n. 962/2006, n. 418/2007, n.203/2008) la consulenza si è trasformata in una vera e propria prestazione di servizi per la realizzazione del Sistema Informativo Territoriale (SIT) e la georeferenziazione del patrimonio ATC per un valore superiore ai 300.000,00 euro.

Il software sviluppato a fronte di tale spesa non è mai entrato pienamente in funzione e dal 2011 non è più stato utilizzato da ATC Torino.

Con Determina Dirigenziale n.724/2008 ATC Torino affida a Getica il servizio di gestione e manutenzione del Sistema Informativo Territoriale e DS Grapich & Engineering inizia a vendere i propri servizi direttamente a Getica

Con il rinnovo del CdA di ATC nel 2011 inizia un'operazione di cambiamento delle piattaforme e strumenti informatici

Con Deliberazione n. 5 del 20 gennaio 2011 è stata approvata una convenzione fra A.T.C. e GETICA per la fornitura di servizi inerenti l'informatica e la gestione del sistema informativo per il Periodo 1/1/2011 - 31/12/2015 e un costo annuo di 2,1 milioni a fronte di un costo annuo della convenzione precedete di 1,6 milioni.

L'aumento degli importi riconosciuti a Getica è motivato dalla necessità di procedere allo sviluppo da parte della società di un nuovo sistema informativo gestionale (patrimonio, contratti, utenza, bollettazione, lavori, condomini,...) disegnato sulle necessità ed esigenze organizzative e gestionali di A.T.C. per un costo stimato di 1,5 milioni in due anni da ammortizzare in 5 anni.

La realizzazione del nuovo Sistema Informativo Gestionale in sostituzione del precedente SIGe, avrebbe dovuto concludersi il 31 Dicembre 2012.

A partire da maggio 2012 Guido Giulio Boarelli, mantenendo il ruolo di azionista e direttore tecnico di DS Grapich & Engineering, viene nominato dirigente in staff del presidente ATC con l'obiettivo di cambiare il sistema gestionale dell'Ente.

Nel dicembre 2012, a un anno dal licenziamento dell'ex Direttore Generale di Getica (Fulvio Cavallucci) costato più di 300.000,00 in buona uscita e risarcimento, viene pubblicato un bando di evidenza pubblica per l'assunzione in Getica di un nuovo direttore.

Il 7 gennaio 2013 il cda di Getica prende atto dell'assunzione di Guido Giulio Boarelli a fronte delle candidature pervenute, con un compenso previsto di 65.000,00 euro lordi annui.

Il dott. Guido Giulio Boarelli comunica a Getica di non ritenere congruo l'importo in considerazione della sua esperienza professionale e si dichiara disponibile ad accettare l'incarico a fronte di una retribuzione di 105 mila euro cui corrisponde un costo aziendale di 150 mila euro.

Il Presidente del CdA di Getica Stefano Passaggio evidenzia che il costo proposto è troppo alto per la società e, a fronte della richiesta del Vice Presidente Diego Calabrese di approvare subito la bozza di contratto per il dott. Boarelli, propone che sia chiesto alla Corte dei Conti se Getica, i cui ricavi provengono da trasferimenti pubblici, fosse legittimata ad emettere un bando di selezione senza specificare l'emolumento previsto. Anche il dott. Alberione, presidente del Collegio sindacale, ritiene utile la richiesta di un parere legale in merito.

Il contratto del Dott. Boarelli viene invece approvato con verbale del 17 gennaio 2013 e contestualmente il Presidente del CdA rassegna le sue dimissioni in dissenso con la decisione.

Ad un mese dall'approvazione del contratto del nuovo direttore, il 28 febbraio 2013 viene pagata alla DS Grapich & Engineering di cui Guido Giulio Boarelli è azionista e direttore tecnico una fattura per complessivi € 24.200,00 per una consulenza specialistica avviata negli anni precedenti.

Nel mese di marzo 2013, dopo aver registrato aumenti di stipendio e necessità di cambiare di nuovo gestionale e software, Getica dichiara un passivo di bilancio e l'intenzione di avviare le procedure per la cassa integrazione in deroga annunciate poi in data 8 maggio e operative da luglio 2013.

Considerato inoltre che

Nel frattempo con deliberazione n. 119 del 13 novembre 2012 i vertici di ATC approvano il nuovo piano di indirizzo triennale per l'informatica con il quale decidono, ad un mese dal termine per la conclusione del precedente progetto e a fronte di 600 mila euro già trasferiti da ATC a Getica, di abbandonare il progetto in corso per orientarsi verso soluzioni innovative e buone pratiche inerenti le tematiche ERP già in utilizzo presso ATER Roma, ACER Bologna e ITEA Trento.

In particolare si procede alla stipula di una convenzione con ATER Roma per il riuso di software applicativo modificando pertanto nella sostanza le ipotesi di sviluppo del sistema informativo di ATC Torino. Il nuovo software dovrebbe essere utilizzato a seguito di una customizzazione dello stesso sulla base delle specifiche esigenze espresse da ATC.

Con Deliberazione n. 27 del 13 marzo 2013 viene quindi riscritta una nuova convenzione tra ATC e Getica con un costo annuo previsto di 1,7 milioni dal 2013 al 2015.

Tra i servizi forniti da Getica ad ATC è prevista inoltre anche la gestione di un "contact center", ossia un call center che gestisce un traffico di circa 30.000 telefonate l'anno impiegando dieci dipendenti con un costo di 1,8 milioni di euro l'anno.

In conseguenza dei nuovi indirizzi Getica acquisisce pertanto il gestionale Ref2Ater da Ater Roma attraverso lo strumento del riuso di software tra amministrazioni pubbliche.

La società proprietaria del software è Ideare Spa, società del gruppo STI di Pinerolo che, selezionata da Ater Roma con una procedura sotto soglia, diventa così fornitore, sempre senza procedure di gara ad evidenza pubblica della stessa Getica per 340 mila euro e attraverso questa di ATC Alessandria, ATC Novara, Consorzio Intercomunale Torinese (CIT).

Nel mese di gennaio 2015, trascorsi 26 mesi dall'individuazione di REF2ATER come software da adottare per le attività di ATC, Getica comunica che, terminata la customizzazione, si può procedere con l'entrata in servizio del nuovo gestionale.

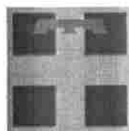
Il rilascio del nuovo gestionale si rivela assai critico e dopo una settimana in cui ATC, con i circa 300 dipendenti, rimane di fatto bloccata e impossibilitata a svolgere il proprio lavoro il Direttore Generale di Getica dott. Guido Boarelli con comunicato interno del 29 gennaio) informa della impossibilità di avviare in esercizio il nuovo gestionale REF2ATER.

L'operatività del nuovo gestionale viene rinviata al mese di marzo 2015, a partire dal quale il gestionale è effettivamente in uso presso ATC, non senza criticità e disservizi, come si può riscontrare da diversi comunicati sindacali succedutisi fino al mese di Dicembre 2015.

Considerato infine che

La Regione Piemonte, in ragione di una spending review, da disposto con la Legge regionale 29 settembre 2014, n. 11. Il Riordino delle Agenzie territoriali per la casa con la riduzione da 7 a 3 agenzie e sempre in nome del contenimento dei costi e dell'ottimizzazione si è arrivati alla proposta di fusione di 3 partecipate su 5 (Getica, Gim e ATC Projet.to) in una NewCo.

Con la razionalizzazione è arrivato anche l'annuncio di 40/50 esuberi dichiarati senza la presentazione di un vero e proprio piano industriale e di un piano di ricollocazione dei dipendenti sul territorio regionale.



CONSIGLIO
REGIONALE
DEL PIEMONTE

INTERROGA

la Giunta regionale per sapere,

Perché a fronte di società in crisi e conseguenti provvedimenti di cassa integrazione non sia intervenuta per impedire il cumulo di cariche da parte dei consiglieri del CdA di ATC, l'erogazione dei premi aziendali 2014 al direttore di ATC Marco Buronzo interessato da un arrestato nel corso di un indagine sugli appalti facili in ATC, l'erogazione di una buona uscita di 300 mila euro ad un dirigente per poi procedere all'assunzione di un altro?

Se ritiene che tutti gli affidamenti, spesso avvenuti senza procedura di gara, per la realizzazione di gestionali e servizi informatici, talvolta mai entrati in utilizzo, non possano configurare una non adeguata gestione delle risorse pubbliche da parte di ATC Torino e di Getica e quindi se non ritiene opportuno prendere provvedimenti in merito.

Se ritiene opportuno che sia stato nominato Direttore generale di Getica, attraverso un avviso pubblico nel quale peraltro non era specificato il compenso previsto che è stato pattuito successivamente, il dott. Guido Giulio Boarelli, socio e direttore tecnico di DS Grapich & Engineering società fornitrice di ATC e della stessa Getica e che con la stessa società ha fornito servizi ad ATC e Getica anche in concomitanza ai suoi incarichi nelle società.

Se sia a conoscenza del fatto che il dott. Guido Giulio Boarelli, Direttore generale di Getica, in una dichiarazione su incompatibilità e inconferibilità ai sensi del Dlgs 39/2013 resa in data 1/08/2014 dichiara di non avere incarichi in soggetti privati e di non svolgere attività professionale, mentre dal sito web della società DS Grapich & Engineering, di cui è socio al 32%, risulta ancora oggi Direttore tecnico e responsabile area sistemistica.

Quali provvedimenti intenda prendere per risolvere le anomalie tuttora in corso ed evitare in futuro il verificarsi di analoghe situazioni.