



CONSIGLIO
REGIONALE
DEL PIEMONTE

*Processo Legislativo
Settore Commissioni Consiliari*

**INTERROGAZIONE A RISPOSTA
IMMEDIATA**

N. 777

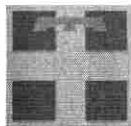
**S.E.A.B. DI BIELLA, SOCIETA'
AFFIDATARIA DEI SERVIZI DI
RACCOLTA, TRASPORTO E
SMALTIMENTO RIFIUTI SENZA UNA
CONVENZIONE CHE NE SPECIFICHI I
COSTI**

*Presentata dal Consigliere regionale:
ANDRISSI GIANPAOLO*

Pervenuta in data 16/11/2015

Protocollo CR n. 40425

X LEGISLATURA



2.18.1/777/15/X

Al Presidente del

Consiglio regionale

12:06 16 Nov 15 A0100B 002147 del Piemonte

INTERROGAZIONE A RISPOSTA IMMEDIATA N° 777

ai sensi dell'articolo 100 del Regolamento interno

(Non più di una per Consigliere - Non più di tre per Gruppo)

OGGETTO: S.E.A.B. di Biella, società affidataria dei servizi di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti senza una convenzione che ne specifichi i costi.

Premesso che:

- il Consorzio di Smaltimento dei Rifiuti Urbani dell'Area Biellese, siglabile "Co.s.r.a.b." di cui fanno parte 82 Comuni della Provincia di Biella, è un ente dotato di personalità giuridica e svolge tutte le funzioni di governo di bacino e di ambito relative al servizio dei rifiuti urbani previste dalle leggi nazionali e regionali, secondo la disciplina di settore, il Piano regionale e il Programma provinciale gestione dei rifiuti (cfr. art. 2, Statuto Co.s.r.a.b.);
- la Società Ecologica Area Biellese S.p.A., siglabile "S.E.A.B." S.p.A. è nata dalla scissione parziale e proporzionale del Consorzio ed è partecipata dagli 82 Comuni della Provincia di Biella;
- in conformità con il principio della separazione delle funzioni di governo da quelle di gestione operativa sancito dall'art. 11, comma 15, della L.R. Piemonte n. 24/ 2002 e in virtù della deliberazione della Giunta Regionale 19/05/2003 n. 64-9402, il Consorzio ha ceduto il proprio ramo operativo alla società di nuova costituzione SEAB, società per azioni interamente a capitale pubblico;
- SEAB si è sostituita a Co.s.r.a.b. nello svolgimento di quei servizi che sino a quel momento erano espletati direttamente dal Consorzio, come la raccolta ed il trasporto dei rifiuti e lo smaltimento di rifiuti urbani a frazioni separate raccolte in modo differenziato, di rifiuti assimilabili agli urbani, di rifiuti speciali, tossici e nocivi;
- al mese di settembre 2015 si rileva come **non esistano atti consorziali di affidamento a SEAB della gestione dei servizi svolti** (direttamente o per il tramite di appaltatori) dal Consorzio né **convenzioni** che definiscano la durata dell'affidamento e dettagliino i profili di regolamentazione del rapporto, anche ai fini delle opportune valutazioni di convenienza alla luce dei criteri di efficienza, efficacia ed economicità del servizio;
- nel 2004 è stata redatta la **bozza di contratto di servizio** da parte del Consorzio, ente associativo di tutti i Comuni soci, (v., prima, la deliberazione del C.d.A. n. 03 del 23/03/ 2004 di semplice presa d'atto della bozza predisposta dal Direttore; poi, la deliberazione del C.d.A. n. 09 del 21/05/2004 di approvazione della bozza di contratto di servizio per anni 10 e cioè dall'1 /01/2004 sino al 31/12/2013 e la deliberazione del C.d.A. n. 18 del 29/09/2004 di nuova approvazione), **di cui però non è mai avvenuta l'effettiva stipulazione.**

Considerato che:

- per l'affidamento *in house* di un servizio ad una società esterna, devono ricorrere congiuntamente le seguenti condizioni:
 - a) **destinazione prevalente;**
 - b) **pattidpazione pubblica totalitaria;**
 - c) **controllo analogo.**
- al tempo dell'affidamento dei servizi a SEAB viene accertata l'insussistenza delle condizioni legittimanti il ricorso all'*in house providing* che altresì esclude già di per sé che SEAB attualmente possa svolgere legittimamente i servizi in questione, dal momento che la sua gestione si è prolungata senza soluzione di continuità fino ad oggi;
- per quanto la società abbia nel corso del tempo adottato significative modifiche statutarie verso il modello *in house*, non risulta sanante ai fini della legittimità dell'affidamento, in quanto si ritiene non sussistano sufficienti strumenti di controllo da parte dell'ente pubblico tali da integrare perfettamente il requisito del c.d. "**controllo analogo**";
- l'orientamento giurisprudenziale della Corte dei Conti sancisce che "*l'affidamento di un servizio deve essere preceduto dal contratto di servizio al fine di stabilire il tipo di servizio affidato, le modalità e i tempi di svolgimento dello stesso e quantificare i costi del servizio*" e pertanto perché possa reputarsi legittimo l'affidamento, è necessario che siano definiti in maniera puntuale e chiara i seguenti elementi:
 - o l'oggetto (tipologia di servizio affidato);
 - o la durata dell'affidamento;
 - o le modalità e i tempi di svolgimento del servizio;
 - o i costi del servizio.
- allo stato attuale risulta che i rapporti tra gli enti partecipanti e la società partecipata si svolgano sulla base di prassi diverse per ciascun Comune;
- in merito all'anomalia sopradescritta la Procura della Corte dei Conti ha aperto un'indagine;
- è stato inoltre aperto un fascicolo dalla Procura della Repubblica presso il Tribunale di Biella per accertamenti sulla gestione della società, da cui risulta indagato l'Amministratore delegato, nonché Presidente, della SEAB;

Valutato che:

- il Contratto Collettivo Nazionale dei 204 lavoratori di SEAB prevede delle clausole di salvaguardia nel caso di un futuro bando pubblico per l'affidamento dei servizi del Co.s.r.a.b.;
- il 15/10/2015 l'Unione dei Comuni della Pianura Biellese rimarca l'assoluta mancanza di trasparenza attraverso una richiesta scritta al Presidente di Co.s.r.a.b. e all'assemblea: "**Si ritiene che si debba procedere celermente e per gradi al fine di regolamentare il rapporto SEAB-COSRAB e verificare tutti i costi. Dobbiamo capire se i costi applicati sono congrui.**". Propongono la stipula di un **contratto di servizio** e la modifica dello Statuto di SEAB.

INTERROGA

Il Presidente della Giunta

☐

L'Assessore

☐

Per avere notizie certe circa l'evoluzione delle vicende giudiziarie.

PRIMO FIRMATARIO Gianpaolo Andrissi