

Concorso “Diventiamo cittadini europei”
2023/2024



Quale futuro per l'Unione europea?

L'Unione europea e la guerra in Ucraina

Gabriella Perotto

Assegnista di ricerca in Diritto dell'Unione europea
BLEST - Università Bocconi, Milano

Quale futuro per l'Unione europea? «Unità nella diversità»

*«Unità nella diversità è il motto dell'Unione europea. Esso indica come gli Stati membri cooperino e agiscano per il tramite delle sue Istituzioni, pur mantenendola ricchezza delle diverse culture, tradizioni e lingue che li contraddistinguono. Quale futuro vedi per l'Unione europea? **Una maggiore integrazione fra Stati membri supportata da istituzioni sovranazionali sempre più forti o, al contrario, il rafforzamento della sua dimensione intergovernativa e del ruolo dei singoli Stati?»***

Il processo di integrazione



1951 CECA
1957 CEE e EURATOM



1992 Trattato Maastricht: UE

2009 Trattato
Lisbona: TUE e TFUE

2023



Allargamento: da 6 a 28, ora 27 Stati membri

➡ [Storia UE](#)

- **Che cos'è l'Unione europea?**
è un'organizzazione internazionale? È uno Stato federale?



La Dichiarazione Schuman (1950)

dichiarazione Schuman

«L'Unione non potrà farsi in una sola volta, né sarà costruita tutta assieme, essa sorgerà da realizzazioni concrete» (**gradualità**)

«Questa proposta costituirà il primo nucleo di una federazione europea indispensabile per il mantenimento della pace» (**obiettivo di integrazione politica federale**)

«I principi e gli impegni essenziali sopra definiti saranno oggetto di un trattato firmato tra gli stati e sottoposto alla ratifica dei parlamenti» (**metodo intergovernativo**)

«Alta Autorità comune, incaricata del funzionamento dell'intero regime» (**istituzioni sovranazionali**)

L'Unione europea

- Soggetti: 27 Stati membri e i cittadini → citt. Stati Membri = citt. UE
- Ordinamento dell'UE: insieme di norme organico coerente e chiuso
 - TUE TFUE: trattati internazionali tra gli Stati membri = diritto primario (costituzione ita)
 - diritto derivato (leggi ita)
- Condizioni per aderire: **democrazia e altri valori dell'UE**
(per es. Stato di diritto e tutela minoranze)

La dimensione sovranazionale dell'Unione...

- **Condizioni per adesione di nuovi Stati:** democrazia e altri valori (Stato di diritto, tutela delle minoranze, rispetto dei diritti fondamentali...)
- **Soggetti:** gli Stati membri, ma anche i cittadini (diritti)
- **Integrazione «attraverso il diritto»:** diritti possono essere fatti valere dai loro titolari contro gli Stati membri + ruolo Corte di giustizia
- **Presenza di istituzioni sovranazionali** (che rappresentano i cittadini dell'Unione o gli interessi dell'Unione nel suo complesso)

...e la sua dimensione intergovernativa

- **Principio di attribuzione:** competenze dell'Unione limitate a quelle conferite dagli Stati membri
- **Presenza di istituzioni intergovernative** (rappresentano gli Stati membri e i relativi interessi)
- Alcune decisioni fondamentali devono essere assunte all'**unanimità** (revisione dei Trattati, adesione...)
- **Politica estera:** coinvolgimento esclusivamente di istituzioni intergovernative (Consiglio e Consiglio europeo) e decisioni assunte prevalentemente all'unanimità

Un processo... a senso unico e uniforme?

- Idea dell'integrazione progressiva («unione sempre più stretta»)
- Ma non è un processo irreversibile: uno Stato membro può decidere di recedere (Regno Unito 2020)
- ... e non sempre tutti gli Stati membri camminano alla stessa velocità (**integrazione differenziata**: p. es. **euro**)



Le istituzioni

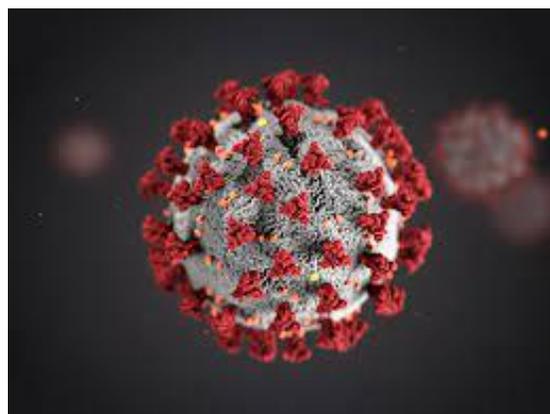
- Commissione: interesse dell'Unione **Iniziativa legislativa – controllo del rispetto del diritto UE**
- Parlamento: interesse dei cittadini 705 deputati → principio democratico **Legislatore**
- Consiglio: interesse degli Stati membri **Legislatore**
- Consiglio europeo: interesse degli Stati membri **Indirizzo politico**
- Corte di giustizia UE **Interpreta il diritto dell'UE → applicazione uniforme**
- BCE **politica monetaria €**

Le crisi dell'Unione

«La storia dell'Unione si fa tramite le crisi»



(Crisi dello Stato di diritto)



Verso nuovi orizzonti

- Discorso sullo stato dell'Unione 2023
Risposta alle sfide attuali: sostenibilità, tecnologia, violenza di genere, disoccupazione, migrazioni, politica estera e allargamento
[➔ Sito Commissione](#)
- Conferenza sul futuro dell'Europa 2021-2022
49 proposte: x es. limitare unanimità; iniziativa legisl. parlamentare; più poteri ambiente.
→ serve revisione dei Trattati? [Proposta Parlamento](#) → maggior integrazione
- Allargamento: i paesi candidati sono Montenegro, Serbia, Turchia, Macedonia del Nord, Albania, **Ucraina**, **Moldova**, Bosnia-Erzegovina + i potenziali Kosovo e **Georgia**
- Documento esperti franco-tedeschi 18.9.2023
Unione a cerchi concentrici (si veda [qui](#) un commento al riguardo)

Ulteriori spunti per l'approfondimento (traccia 1)

- E. Greppi, voce «[Integrazione, metodo della](#)», in *Dizionario storico dell'integrazione europea* (2007)
- P.S. Graglia, [L'Unione europea: perché stare ancora insieme](#), Il Mulino, 2022
- [EUR-Lex](#)
- [pubblicazioni dell'UE](#)
- [dati europei](#)
- [sito istituzionale Parlamento europeo](#)
- [sito istituzionale Consiglio e Consiglio europeo](#)
- [sito istituzionale Commissione europea](#)
- [sito istituzionale Dipartimento per le politiche europee](#)

L'Unione europea e la guerra in Ucraina



L'Unione europea e la guerra in Ucraina

*«L'invasione russa dell'Ucraina ha profondamente interrogato l'Unione europea e i suoi Stati membri. I tragici eventi bellici hanno sollecitato numerose iniziative a livello europeo, con lo scopo di supportare la legittima difesa ucraina e di affrontare le implicazioni del conflitto per l'Unione e per la comunità internazionale. **Quali sono le principali misure adottate dall'Unione? Quali i progressi e le difficoltà incontrate? Come valuti l'operato dell'Unione europea e le sue ricadute?»***

Rapporti con Ucraina e Russia prima del 24.2.2022

- Accordo di associazione con l'Ucraina (2014)
 - Accordo di cooperazione con la Russia (1994) → stop negoziati dopo guerra con Georgia (2009) e fatti di Crimea/Donbass (2013)
- Dal 2014: sanzioni alla Russia e missione EUAM (missione civile di consulenza ad Ucraina sulla sicurezza di tipo civile)

Reazione dell'UE all'invasione russa del 2022

- Forte presa di posizione: dichiarazione di Versailles 11.3.2022 «L'aggressione militare non provocata e ingiustificata della Russia» «Elogiamo il popolo dell'Ucraina per il suo coraggio nel difendere il proprio paese e i nostri valori condivisi della libertà e della democrazia. Non lo lasceremo solo. L'UE e i suoi Stati membri continueranno a fornire, in modo coordinato, sostegno politico, finanziario, materiale e umanitario»

Reazione dell'UE all'invasione russa del 2022

Alla presa di posizione sono seguite misure concrete

- Assistenza economica e umanitaria
- Sanzioni (misure restrittive)
- Misure di assistenza militare, finanziate attraverso lo Strumento europeo per la pace (EUR 5 mld 600 mln)
- Sul piano operativo:
 - confermata **missione civile EUAM**
 - istituita e avviata **missione EUMAM Ukraine** (missione militare di addestramento)

Premessa: la politica estera dell'UE

- La Politica estera di sicurezza comune (PESC)
Fortemente intergovernativa: poco spazio per Comm., Parl. e Corte vs molto spazio per Cons., Cons. europeo e Alto rappresentante (unanimità con eccezioni). Giurisdizione della Corte di giustizia particolarmente limitata
- La Politica di sicurezza e difesa comune (PSDC)
Ancor più intergovernativa: no Corte, solo unanimità
NB art. 42(7) TUE: clausola reciproca assistenza tra Stati membri

PESC e PSDC nella risposta UE all'aggressione dell'Ucraina

Competenze dell'Unione europea

- Assistenza macrofinanziaria
- Assistenza umanitaria

Politica estera e di sicurezza comune (PESC)

- Sanzioni (misure restrittive)
[mappa interattiva](#)

Politica di sicurezza e difesa comune (PSDC)

- Misure di assistenza militare
- Missioni civili
- Missioni militari

Sanzioni alla Russia

Siamo all'11° pacchetto di sanzioni

- Sanzioni personali: divieto di viaggio e congelamento dei beni (in UE) per circa 1800 persone e entità colpite tra cui Putin e Lavrov, altri politici e funzionari, imprenditori ed oligarchi + banche, partiti e gruppi paramilitari (Wagner)
- Sanzioni economiche alla Russia: divieto di import (petrolio carbone e acciaio) e di export (tecnologie, armi e dual use, lusso), ma **no** per prodotti agroalimentari, sanitari e farmaceutici (!) + divieto di servizi alla Russia e stop ai trasporti
- Sanzioni anche a soggetti di Paesi terzi che collaborano con la Russia

Sostegno all'Ucraina

- Sostegno militare:
 - EUMAM: missione militare non operativa su suolo UE (!) → formazione soldati
 - Armi: acquisto e consegna munizioni ([commento](#))
- Sostegno economico:
 - assistenza macro-finanziaria: prestiti (18 mld, fino a 50 mld) all'Ucraina
 - aiuti umanitari (2,6 mld) e forniture protezione civile
- Sostegno umanitario:
 - Protezione temporanea automatica profughi ([commento](#))

➔ [Link](#)

Misure interne dell'UE correlate

- Strumento europeo per la pace (SEP):
fondo da 12 mld per missioni e operazioni e per finanziare misure UE di assistenza a Paesi Terzi (x es. EUMAM)
- ASAP:
Regolamento contenente nuove norme per facilitare approvvigionamento munizioni e missili
- Nuove «strategie» per difesa e sicurezza:
bussola strategica e autonomia strategica (vs Russia e Cina, ma anche vs NATO e USA?)

Adesione dell'Ucraina all'UE

- Tappe:

- 28 febbraio 2022 (!) domanda di adesione
- 17 giugno 2022 la Commissione esprime parere positivo
- 23 giugno 2022 il Consiglio europeo attribuisce status Paese candidato all'Ucraina
- 8 novembre 2023 la Commissione propone avvio negoziati adesione con L'Ucraina (e la Moldavia)

- Fast-track? Zelensky ha chiesto un'adesione immediata → pareri pro e contro
Le Istituzioni UE procedono verso l'adesione, ma non corrono: dipende dal «merito» del Paese candidato e dal rispetto delle condizioni

→ Cosa ne pensate?

Ulteriori spunti per l'approfondimento (traccia 2)

Panoramica sulla PESC

- dichiarazione di Versailles
- assistenza macrofinanziaria +
- Panoramica sulle sanzioni contro la Russia
- comunicato stampa ultima misura di assistenza
- missione EUAM

➤ missione EUAM

- Adesione rapida dell'Ucraina: Parere favorevole
- Adesione rapida dell'Ucraina: parere contrario



EUROPA DIRITTI OPPORTUNITÀ

lo sportello al CLE

Cerchi informazioni
sui tirocini
alle istituzioni europee

Vuoi sapere
come presentare
una petizione
al Parlamento europeo

Vuoi saperne
di più sulle politiche e
sui programmi dell'UE

Vuoi denunciare un caso
di cattiva amministrazione
di uno degli organi UE

Cerchi un'esperienza di studio,
formazione o lavoro in un altro
paese europeo

Vuoi chiarimenti sui diritti
legati alla cittadinanza europea

Lo Sportello EDO - Europa, Diritti e Opportunità è frutto della collaborazione tra le Cattedre di Diritto dell'Unione europea del Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università di Torino e il Centro Europe Direct della Città Metropolitana di Torino.

Lo sportello mette a disposizione della collettività le competenze e l'esperienza di docenti, studenti, studentesse di UniTo e di funzionari e funzionarie di Europe Direct Torino, per contribuire alla tutela dei diritti di ogni persona, diffondere la conoscenza del processo di integrazione europea e accrescere la consapevolezza della sua importanza per la protezione dei diritti di ogni persona.

Qui tutte le informazioni al riguardo.

TUTTI I MERCOLEDÌ

Piano Terra Palazzina D Campus Luigi Einaudi
Lungo Dora Siena 100

Grazie!

...domande?

Gabriella Perotto
gabriella.perotto@unibocconi.it