

# **DIVENTIAMO CITTADINI EUROPEI**

a.s. 2022-2023

Alberto Miglio (Università di Torino) – [alberto.miglio@unito.it](mailto:alberto.miglio@unito.it)

# Tema 1

“La siccità e l'aumento dei costi energetici mettono in evidenza l'urgenza di rimediare ai guasti arrecati al clima. Quale ruolo può svolgere l'Unione europea nel suo insieme e quale contributo può dare ogni singolo cittadino?”

# Questioni sottese al tema

- 1) Che cos'è il cambiamento climatico?
- 2) Che cosa ha fatto/fa l'Unione europea? Esiste una “politica dell'UE per il clima” e come è strutturata?
- 3) Che cos'altro può fare l'Unione europea per contrastare il cambiamento climatico? (Competenza)
- 4) Qual è il contributo che ciascuno di noi può dare a contrastare il cambiamento climatico? Come incidono le scelte di vita individuali sul cambiamento climatico?

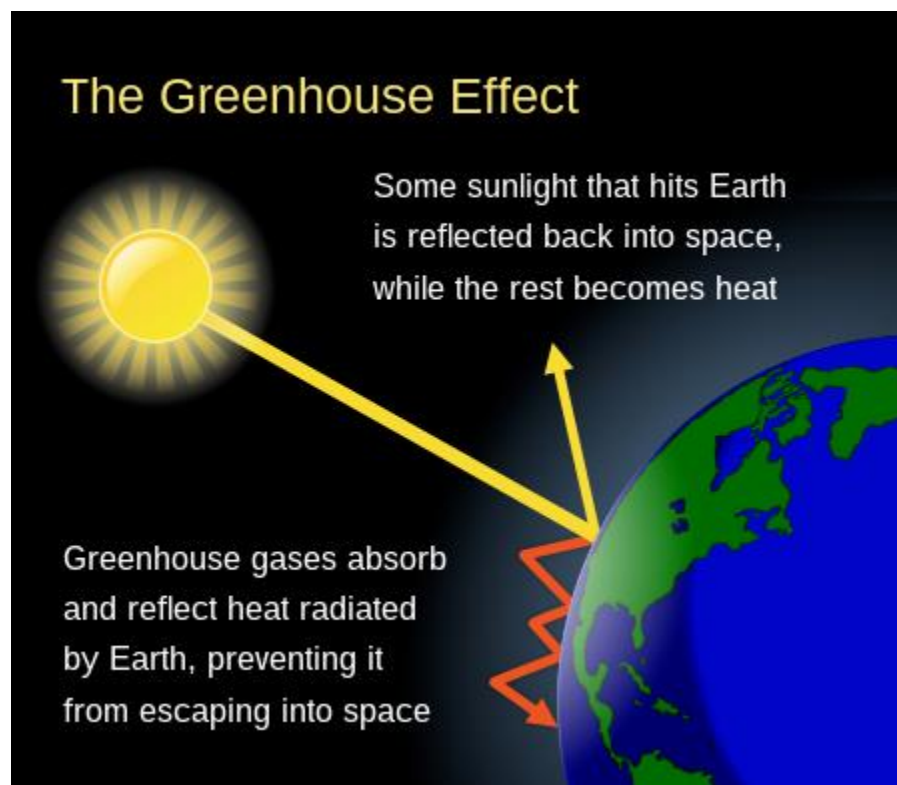
- I. Il cambiamento climatico
- II. Il contesto internazionale
- III. Politica ambientale dell'UE e lotta al cambiamento climatico
- IV. Il Green Deal europeo e gli obiettivi dell'UE
- V. La neutralità climatica
- VI. Le sfide
- VII. Cambiamento climatico e pratiche individuali
- VIII. Fonti

# I. Il cambiamento climatico

1. Riscaldamento globale
2. Causato dall'attività umana
3. Elevato rischio di un cambiamento irreversibile e catastrofico se l'aumento della temperatura globale entro il 2100 non sarà contenuto al di sotto di 1,5°-2°C rispetto a livelli preindustriali

# Cause del cambiamento climatico

Il cambiamento climatico è causato prevalentemente dall'emissione di gas a effetto serra ( $\text{CO}_2$ ,  $\text{CH}_4$  ecc.), che trattengono calore all'interno dell'atmosfera terrestre



# Cause del cambiamento climatico

- Oltre il 75% delle emissioni di gas a effetto serra e circa il 90% delle emissioni di CO<sub>2</sub> sono dovuti al ricorso a combustibili fossili (carbone, petrolio, gas) per produrre energia (riscaldamento, trasporto, processi industriali, produzione di cibo)
- La deforestazione riduce la capacità dell'ambiente di assorbire CO<sub>2</sub>
- L'allevamento contribuisce all'emissione di gas a effetto serra.

# Effetti del cambiamento climatico

- Desertificazione
- Distruzione degli ecosistemi terrestri e marini
- Innalzamento del livello dei mari per effetto dello scioglimento dei ghiacci polari
- Oltre un milione di specie a rischio di estinzione



## II. Il contesto internazionale

- [Accordo di Parigi](#) (dicembre 2015): accordo globale vincolante sul cambiamento climatico
- Obiettivo generale: contenere il riscaldamento globale almeno entro i 2° C, possibilmente 1,5°, rispetto a livelli preindustriali
- Ma impegni volontari e differenziati (contributi nazionali)
- Sostegno tecnico e finanziario ai Paesi in via di sviluppo
- Monitoraggio e verifica dei progressi compiuti ogni 5 anni

## II. Il contesto internazionale

- Oggi la temperatura terrestre è in media di 1,15° C più elevata rispetto alla media del periodo 1850-1900
- Si tratta di una media – aumento della temperatura è più elevato sulla terraferma che nei mari, in particolare nelle città
- Probabilmente è già divenuto impossibile contenere il riscaldamento globale entro 1,5° C entro il 2100 rispetto all'epoca preindustriale
- Complessivamente, i piani nazionali adottati sulla base dell'accordo di Parigi porterebbero a un aumento delle emissioni dell'11% nel 2030
- La temperatura media globale potrebbe aumentare fino a 6,4° C nel 2100 rispetto all'epoca preindustriale.

# III. Politica ambientale UE e lotta al cambiamento climatico

- Il contrasto al cambiamento climatico è parte della competenza dell'UE in materia di tutela dell'ambiente (artt. 191-192 TFUE)
- Azioni dell'UE a partire dagli anni 2000 (p.es. classificazione energetica)
- Nel 2007 obiettivo di ridurre le emissioni del 20% entro il 2020 rispetto ai livelli del 1990
- Nel 2019 riduzione delle emissioni del 24% rispetto al 1990

# Obiettivi della politica ambientale e cambiamento climatico

Il contrasto al cambiamento climatico è parte della competenza dell'UE in materia di tutela dell'ambiente (artt. [191](#)-[192](#) TFUE)

Art. 191, par. 1, TFUE: “La politica dell'Unione in materia ambientale contribuisce a perseguire i seguenti obiettivi:

- salvaguardia, tutela e miglioramento della qualità dell'ambiente,
- protezione della salute umana,
- utilizzazione accorta e razionale delle risorse naturali,
- promozione sul piano internazionale di misure destinate a risolvere i problemi dell'ambiente a livello regionale o mondiale e, in particolare, a combattere i cambiamenti climatici.”

# IV. Il Green Deal europeo e gli obiettivi dell'UE

- Priorità politica dell'attuale Commissione (2019-2024) – [comunicazione 11/12/2019](#)
- Obiettivo di lungo termine: “neutralità climatica” entro il 2050 (v. [regolamento 2021/1119](#) “Normativa europea sul clima”)
- 3 assi:
  - Riduzione delle emissioni (inizialmente fissata a 40% nel 2030 → oggi 55% nel 2030 rispetto al 1990) – p. es. attraverso il [sistema di scambio di quote di emissioni \(ETS\)](#)
  - Incremento quota energie rinnovabili (32% nel 2030) – [direttiva energie rinnovabili](#)
  - Efficienza energetica – [direttiva efficienza energetica](#)

# IV. Il Green Deal europeo e gli obiettivi dell'UE

- Nel 2020 la Commissione si è impegnata a innalzare l'obiettivo di riduzione delle emissioni al 55% nel 2030 – oggi previsto da un atto vincolante del Parlamento europeo e del Consiglio ([regolamento 2021/1119](#))
- Nel 2021 la Commissione ha proposto [un pacchetto di misure](#) per raggiungere il nuovo obiettivo:
  - Estensione ETS e riduzione delle quote
  - Revisione degli obiettivi
  - Incremento della capacità degli ecosistemi di assorbire CO<sub>2</sub>
  - Revisione della direttiva energie rinnovabili
  - Nuova direttiva efficienza energetica
  - Riduzione emissioni per autoveicoli (zero emissioni dal 2035)
  - Meccanismo di adeguamento del carbonio alle frontiere

# V. La neutralità climatica

- Neutralità climatica/carbonica
- Bilancio neutro tra emissioni prodotte e assorbite
- Riduzione delle emissioni + aumento dell'assorbimento di gas serra attraverso cura dell'ambiente e tecnologie
- <https://www.consilium.europa.eu/en/5-facts-eu-climate-neutrality/>

# VI. Le sfide

- Come raggiungere la neutralità climatica?
- Come allocare i costi della transizione dai combustibili fossili ad altre fonti di energia?
- Come integrare la lotta al cambiamento climatico nelle varie politiche dell'UE e degli Stati membri?
  - p.es. 1/3 degli investimenti nel Piano per la ripresa post-Covid
- Raggiungimento degli obiettivi della politica dell'UE per il clima dipende in larga misura dalle azioni degli Stati membri
- Altre emergenze (p.es. guerra in Ucraina) possono distogliere l'attenzione dal clima (logica di lungo/breve periodo)
- Neutralità climatica dell'UE non è sufficiente a prevenire effetti catastrofici del riscaldamento globale (contesto internazionale)



# VII. Cambiamento climatico e pratiche individuali

- Ciascun individuo ha un impatto, per quanto marginale, sul cambiamento climatico
  - consumo di energia
  - trasporto
  - alimentazione
  - abitudini di consumo
- I comportamenti degli individui contribuiscono a rallentare il cambiamento climatico o a mitigarne gli effetti

# VII. Cambiamento climatico e pratiche individuali

- Come possiamo contribuire a contrastare il cambiamento climatico?
  - 1) Conoscendo il proprio impatto sul clima
  - 2) Adottando stili di vita e abitudini di consumo sostenibili

[https://climate.ec.europa.eu/citizens/climate-tips/tips-your-home\\_it](https://climate.ec.europa.eu/citizens/climate-tips/tips-your-home_it)

## VIII. Fonti

- [United Nations Environment Programme \(UNEP\)](#)
- [UNEP Emissions Gap Report 2022](#)
- World Meteorological Organization (WMO), [Provisional State of the Global Climate 2022](#)
- European Environment Agency, [Global and European temperatures](#)
- Commissione europea, [Il Green Deal europeo](#)
- Commissione europea, [I giovani e il clima](#)

# Tema 2

“La politica UE di tutela dei consumatori si è arricchita negli anni di un vasto patrimonio di regole protettive. Quali sono, a tuo avviso, gli impatti più significativi che i cittadini europei percepiscono di tale politica? Quali criticità necessitano ancora di attenzione e approfondimento?”

# Questioni sottese al tema

- 1) Che cos'è la politica UE di tutela dei consumatori?
- 2) Come è cambiata questa politica nel corso del tempo?
- 3) Qual è la percezione dei cittadini?
- 4) Quali sono i profili tuttora problematici della tutela dei consumatori e come possono essere affrontati?

- I. Chi sono i consumatori?
- II. Gli obiettivi della tutela dei consumatori nell'UE
- III. Quadro legislativo generale
- IV. La transizione digitale
- V. La transizione ecologica
- VI. L'energia

# I. Chi sono i consumatori?

**Perché è necessario analizzare la definizione di “consumatori”?**

**2 motivi principali:** → ambito di applicazione personale della disciplina  
→ definizione giuridica non sempre coincide con quella comune

**MA**

**IL DIRITTO DELL'UNIONE NON DEFINISCE LA FIGURA  
DEL CONSUMATORE IN MANIERA TOTALMENTE UNIVOCA**

# La nozione di “consumatore”

Definizione prevalente:

*Consumatori sono le persone fisiche che concludono contratti per fini che non rientrano nel quadro di una propria attività commerciale, industriale, artigianale o professionale*

In alcuni casi finalità mista (p.es. *social network*) → la componente professionale/commerciale è solo marginale?



## II. Gli obiettivi della tutela dei consumatori

- Il diritto dell'Unione europea sui consumatori mira a **tutelare gli interessi dei consumatori**, quali **salute, sicurezza, interessi economici**.

**\*Diritto all'informazione e all'educazione\***

**\*Diritto di organizzarsi per la salvaguardia dei propri interessi\***

Migliore informazione e una maggiore conoscenza dei propri diritti da parte dei consumatori

# Perché è importante tutelare i consumatori?

Un consumatore informato ha **più fiducia nei propri acquisti**

Creazione di un mercato interno basato sulla concorrenza e sulla trasparenza e informato alla tutela della salute e del benessere dei cittadini

**Promozione della concorrenza** a vantaggio dei consumatori che avranno a disposizione una maggiore scelta di prodotti a prezzi più bassi.

Risultati migliori dal punto di vista **ecologico e sociale**.

# La tutela dei consumatori in diversi settori

- **PRODOTTI:**

- ◆ **Specifiche di produzione e commercializzazione** per garantire la sicurezza dei prodotti.
- ◆ Garanzie legate all'acquisto del prodotto.

- **PRODOTTI ALIMENTARI:**

- ◆ Elevati standard di **igiene**
- ◆ Norme su **etichettatura**
- ◆ Attenzione alla **salute** degli animali

- **PACCHETTI VACANZE:**

- ◆ **Diritto di cancellazione** della prenotazione se il pacchetto di viaggio non corrisponde più all'iniziale offerta in relazione alle destinazioni, date, prezzo

# III. Il quadro legislativo generale

1993: [Direttiva sulle clausole abusive nei contratti di consumo](#)

2011: [Direttiva sui diritti dei consumatori](#)

Regola tutti i **contratti tra imprese e consumatori** e garantisce gli **stessi diritti** a tutti i consumatori nell'UE (informazioni, diritto di cancellare acquisti online...)

2019: aggiornamento con il “**Nuovo patto per i consumatori**” e adozione della direttiva sulla **migliore applicazione e modernizzazione** delle norme.

Ad esempio: trasparenza su venditori nei “marketplace” online, diritti nelle piattaforme online gratuite, trasparenza nelle recensioni e nei criteri di presentazione delle offerte, divieto di prezzi differenziati ecc.

# Gli strumenti di tutela

Regolamento  
sulle  
controversie  
online



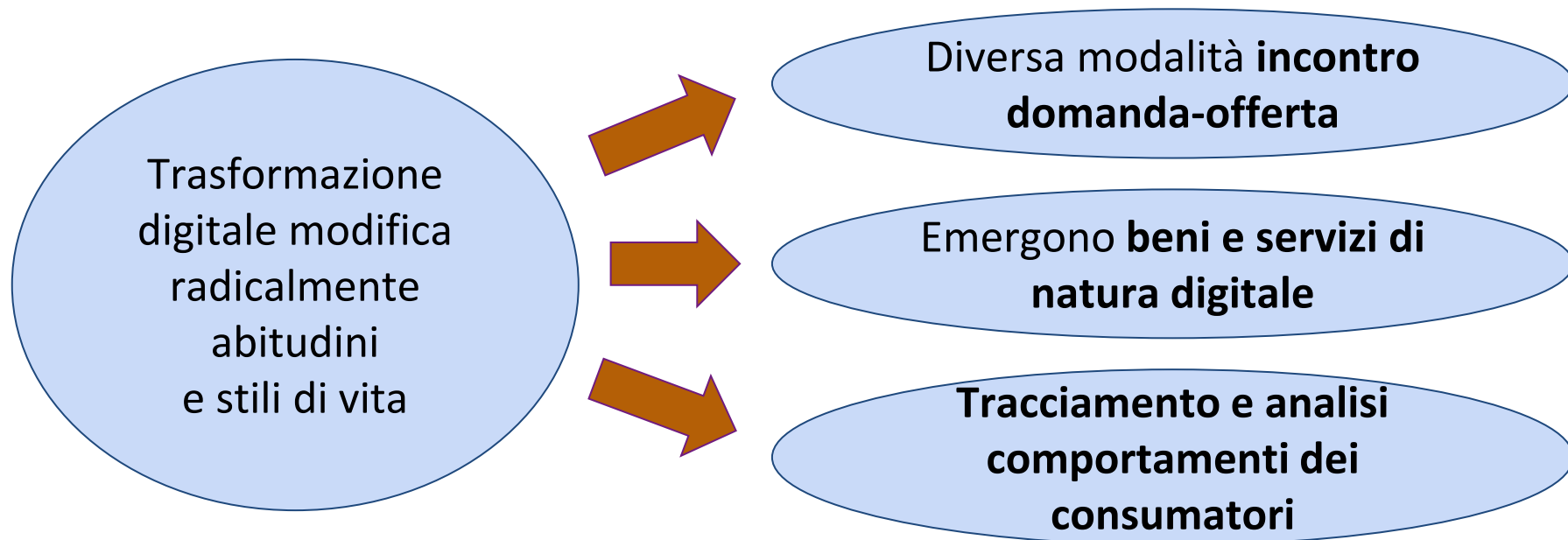
European  
Consumer  
Centre  
Network

Cooperazione  
tra autorità  
nazionali



Direttiva  
sul ricorso  
collettivo

# IV. La tutela dei consumatori nell'era digitale



# Le iniziative della Commissione

**OBIETTIVO:** Consumatore dovrebbe godere *online* dello stesso livello di protezione che il diritto UE garantisce *offline*

A tal fine, due iniziative:

- **“Un ‘New deal’ per i consumatori” (2018)**: adozione della
  - ◆ **direttiva 2019/2161** (modernizzazione delle norme in materia di tutela del consumatore);
  - ◆ **direttiva 2019/770** (in materia di contratti di fornitura di contenuto digitale e di servizi digitali)
- **Nuova agenda dei consumatori (2020)**

# Le proposte nella Nuova agenda dei consumatori”





# V. I consumatori e la transizione ecologica

La Nuova agenda dei consumatori è collegata a:



# Gli obiettivi

- Rendere i consumatori più responsabili
- Diffondere beni e servizi più sostenibili
- Evitare che il livello di reddito costituisca un impedimento a perseguire scelte di consumo sostenibili
- Fornire ai consumatori informazioni migliori e più affidabili
- Evitare pratiche di greenwashing o di obsolescenza precoce

# Le misure



Direttiva sul  
**caricabatterie**  
standardizzato

Proposta di direttiva sulla  
**responsabilizzazione** dei  
consumatori mediante il  
miglioramento della  
tutela dalle **pratiche**  
**sleali e dell'informazione**

Diritto alla  
**riparazione**



# VI. I consumatori e l'energia

Quello dell'energia è un settore particolarmente importante per importante per l'incidenza sulla vita dei cittadini.

Tutela dei consumatori attraverso obblighi di informazione e trasparenza e apertura del mercato alla concorrenza.

# I diritti dei consumatori nel settore energetico

- Un allacciamento elettrico alla rete elettrica locale e alla fornitura di energia elettrica
- Una varietà di scelta di fornitori di elettricità e gas
- Ricevere informazioni chiare sul contratto di fornitura e sul diritto di recesso
- Ricevere informazioni accurate sui consumi e sulla fatturazione basata.

# Il contrasto all'aumento del costo dell'energia

- [Regolamento \(UE\) 2022/1854 del Consiglio del 6 ottobre 2022 relativo a un intervento di emergenza per far fronte ai prezzi elevati dell'energia](#)
  - 1) Riduzione della domanda di energia elettrica
  - 2) Tetto ai ricavi da parte dei produttori
  - 3) Redistribuzione degli utili eccedenti il tetto (contributo di solidarietà)

Grazie per la vostra  
attenzione!

[alberto.miglio@unito.it](mailto:alberto.miglio@unito.it)