

Prot. n. 18869 del 29/09/2022

*Il Presidente*

Al Presidente del Consiglio regionale  
Stefano ALLASIA

p.c. Al Presidente della Giunta regionale  
Alberto CIRIO

SEDE

**OGGETTO: Parere in ordine al disegno di legge n. 220 "Disposizioni finanziarie e variazione del bilancio di previsione 2022-2024".**

Egregio Presidente,

Le comunico che il Consiglio delle Autonomie locali, nella seduta del 28 settembre 2022, ha espresso, all'unanimità dei presenti, parere favorevole condizionato in ordine al disegno di legge n. 220 "Disposizioni finanziarie e variazione del bilancio di previsione 2022-2024".

A tal fine, Le trasmetto la relativa deliberazione.

L'occasione mi è gradita per porgerLe i migliori saluti.

*Davide CROVELLA*  
(firmato in originale)

AJ/SS/AB/CD

Prot. n. 18869 del 29/09/2022

Deliberazione n. 74 del 28 settembre 2022

**Parere in ordine al disegno di legge n. 220 "Disposizioni finanziarie e variazione del bilancio di previsione 2022-2024"**

**IL CONSIGLIO DELLE AUTONOMIE LOCALI**

- Visto l'articolo 11 della l.r. 7 agosto 2006, n. 30 "Istituzione del Consiglio delle Autonomie locali (CAL) e modifiche alla legge regionale 20 novembre 1998, n. 34 (Riordino delle funzioni e dei compiti amministrativi della Regione e degli Enti locali)";
- Considerato che in data 8 settembre 2022 è pervenuta al CAL la richiesta di parere in ordine al disegno di legge n. 220 "Disposizioni finanziarie e variazione del bilancio di previsione 2022-2024";
- Preso atto dello svolgimento della seduta in modalità telematica;
- Preso atto dell'istruttoria svolta e delle osservazioni pervenute da ANCI, che si allegano;
- Considerato che il disegno di legge contiene misure eterogenee destinate a vari settori, volte in particolare a:
  - dotare gli edifici scolastici di impianti di ventilazione e di depurazione dell'aria;
  - prevedere un finanziamento del Fondo Acquisizione di aziende in crisi;
  - prevedere l'esenzione della tassa annuale sulle concessioni regionali per le aziende faunistico venatorie e agri-turistico-venatorie alle quali sono state poste limitazioni all'attività a causa dell'epidemia di peste suina africana;
  - sostenere le spese correnti della Riserva naturale speciale del Sacro Monte di Oropa;
  - erogare un contributo straordinario al comune di Pradleves;
  - avviare processi di stabilizzazione e proroga contrattuale del personale precario COVID del ruolo sanitario e del ruolo sociosanitario ai sensi della l. 234/2021 art. 1, comma 268;
  - disporre il cofinanziamento degli interventi regionali di sviluppo rurale contenuti nel Piano Strategico della PAC 2023-2027;
  - altre iniziative di rilievo sociale e culturale, nonché attività di informazione, di sensibilizzazione, di ricerca in materia di diritti umani e civili;
- Rilevata, tuttavia, un'incertezza sulla copertura del finanziamento del POR FESR all'articolo 15;
- Ritenuto che i dati forniti negli allegati sono espressi in forma aggregata, non facilmente analizzabili in termini di ricadute sulle politiche regionali, e per i quali sarebbe invece necessaria una conoscenza analitica da parte del sistema delle autonomie locali;

- Rilevate le esigenze rappresentate dagli enti locali, non contemplate dalla variazione di bilancio in esame, e relative al mancato trasferimento delle risorse finanziarie e umane alla Città metropolitana per la delega conferita in materia di protezione civile; alla necessità di risorse per far fronte ai danni causati dalla fauna selvatica; alla necessità di prevedere le risorse per sostenere gli enti locali per le maggiori spese dovute ai rincari energetici; alla creazione di un fondo per garantire la liquidità degli enti locali per la gestione del PNRR;
- Rilevato, in particolare, che la deliberazione della Giunta regionale n. 1-5575 del 7 settembre 2022 ha adeguato le tariffe per le prestazioni di assistenza nelle strutture socio-sanitarie residenziali e semi-residenziali per anziani per la quale si suggerisce di introdurre una disposizione che individui le idonee coperture finanziarie e che, pertanto, sia necessario accogliere la proposta di emendamento presentata da ANCI, e allegata alla presente, finalizzata a incrementare le risorse destinate ai soggetti gestori dei servizi socio-assistenziali allo scopo di alleviare l'impatto degli adeguamenti delle tariffe sui bilanci di comuni e consorzi;
- Ritenuto, infine, di suggerire l'attivazione da parte della Regione di un tavolo di confronto permanente per l'elaborazione di azioni e soluzioni volte ad affrontare le conseguenze dei rincari dovute all'attuale situazione emergenziale;

### **Delibera**

all'unanimità dei presenti, di esprimere parere favorevole in ordine al disegno di legge n. 220 "*Disposizioni finanziarie e variazione del bilancio di previsione 2022-2024*", condizionato al recepimento della proposta di emendamento presentata da ANCI e allegata alla presente, per le ragioni espresse in narrativa.

Il Presidente

*Davide CROVELLA*

*(firmato in originale)*



**ASSOCIAZIONE NAZIONALE  
COMUNI ITALIANI**

*Associazione Regionale del Piemonte*

---

Torino, 27/09/2022  
Prot. n. 281/2022

**Al Presidente  
del Consiglio Autonomie Locali  
Davide CROVELLA  
e.mail: cal@cr.piemonte.it  
SEDE**

**Oggetto: Disegno di legge regionale 02/08/2022, n. 220, “Disposizioni finanziarie e variazione del bilancio di previsione 2022-2024”. Osservazioni.**

Il disegno di legge contiene sia disposizioni di carattere strettamente finanziario, sia variazioni al bilancio di previsione 2022-2024 della Regione. Alcune disposizioni sono di carattere strettamente settoriale e non rilevanti per il sistema delle autonomie locali.

Quanto alle disposizioni di interesse generale, si rileva anzitutto l’allocazione sul bilancio regionale delle risorse finanziarie per la compartecipazione regionale alle risorse FEASR (art. 8 del ddlr) e al POR FESR 2021-2017. Tali compartecipazioni finanziarie non erano state previste in sede di prima approvazione di bilancio e si valuta quindi favorevolmente la possibilità, con la presente variazione di bilancio, di avviare la programmazione delle attività progettuali presentate alla Commissione Europea sui rispettivi programmi.

Si rileva tuttavia un’incertezza sulla copertura del finanziamento del POR FESR indicata all’articolo 15 del disegno di legge, poiché essa pare garantita da una quota delle risorse del fondo di sviluppo e coesione (FSC) sulla base di una norma derogatoria contenuta nel DL. 152/2021, che - di fatto - distoglie una parte di risorse destinate al territorio per compensare le difficoltà di bilancio della Regione. Il meccanismo contabile, benché legittimo a norma di legge, può produrre impatti negativi che, in questa sede, si ritiene opportuno segnalare.

Negli allegati 1-2 sono contenute le variazioni al bilancio diverse da quelle necessarie a contabilizzare le poste richiamate sopra. Si tratta di variazioni consistenti, per le quali – purtroppo - non si dispone del dettaglio bensì soltanto dei prospetti obbligatori previsti dal D.Lgs. 118/2011 espressi – peraltro – in forma aggregata e quindi del tutto non analizzabili in termini di ricadute sulle politiche regionali, soprattutto sul lato della spesa. Per questo aspetto, ANCI Piemonte chiede ancora una volta che tutto il sistema delle autonomie locali possa essere messo



**ASSOCIAZIONE NAZIONALE  
COMUNI ITALIANI**

*Associazione Regionale del Piemonte*

a conoscenza, prima della trasmissione degli atti ufficiali al Consiglio delle Autonomie Locali, dei prospetti analitici utili alla lettura “per politiche” del bilancio regionale.

Sulle disposizioni di carattere settoriale contenute nel disegno di legge, ANCI Piemonte non esprime osservazioni. Si ritiene tuttavia che al disegno di legge manchi una disposizione atta a neutralizzare l'impatto sui bilanci degli enti gestori dei servizi socio-assistenziali (e, conseguentemente, dei comuni) della Deliberazione della Giunta Regionale 7 settembre 2022, n. 1-5575.

Detta delibera ha approvato l'adeguamento delle tariffe per le prestazioni di assistenza residenziale dei presidi sociosanitari residenziali (RSA) e semi-residenziali (CDI, CDIA) per anziani, sulla base di un accordo precedentemente sottoscritto con le associazioni rappresentative di detti presidi.

La delibera prevede un aumento pari al 3,8% della componente alberghiera della retta, che produce – secondo le prime stime prudenziali – un impatto negativo sui bilanci dei consorzi rappresentabile dalla tabella seguente:

	<b>ANNO 2022</b>	<b>ANNO 2023</b>	<b>ANNO 2024</b>
MAGGIORI COSTI A CARICO DEI CONSORZI PER I SERVIZI SOCIO-ASSISTENZIALI / COMUNI INDOTTI DALLA D.G.R. 7 settembre 2022, n. 1-5575  (stime prudenziali)	Euro 358.000	Euro 1.702.400	Euro 1.702.400

Il maggior costo degli adeguamenti tariffari, a carico dei bilanci dei consorzi e dei comuni nel periodo di vigenza del bilancio regionale è pari ad **Euro 3.762.800** (stime prudenziali) e non dispone di alcuna copertura con fonti di finanziamento regionali, a differenza degli aumenti della componente sanitaria della medesima tariffa, che è invece coperta dal Fondo Sanitario regionale indistinto.



**ASSOCIAZIONE NAZIONALE  
COMUNI ITALIANI**  
*Associazione Regionale del Piemonte*

---

Per quanto sopra, questa Associazione chiede pertanto che la Regione introduca nel disegno di legge in esame una disposizione del seguente tenore, individuando le idonee coperture finanziarie:

ART. ....

(Compartecipazione regionale ai maggiori costi derivanti dalla D.G.R. 7 settembre 2022, n. 1-5575)

1. In relazione alla recente adozione della DGR n. 1-5575 del 7 settembre 2022 avente per oggetto: “*Adeguamento delle tariffe per le prestazioni di assistenza residenziale dei presidi socio-sanitari residenziali (RSA) e semi residenziali (CDI, CDIA) per anziani di cui alla D.G.R.n.85-6287 del 2/08/2013 integrate con D.G.R. n. 24-3692 del 6/08/2021 - Presa d'atto dell'accordo sottoscritto con le associazioni rappresentative delle Residenze Sanitarie Assistenziali in data 27/06/2022*” ed al fine di alleviare l'impatto di tali adeguamenti su bilanci dei Comuni e dei Consorzi dei Servizi Sociali, si provvede allo stanziamento , in termini di competenza e di cassa, di euro 358.000 per l'anno 2022 , di euro 1.702.400 per l'anno 2023, di euro 1.702.400 per l'anno 2024.
2. Gli oneri di cui al comma 1, per gli esercizi finanziari considerati, trovano copertura nell'ambito delle variazioni contabili, in termini di competenza e di cassa, di cui all'articolo 17.
3. La Giunta Regionale, previa intesa della Conferenza Permanente Regione-Autonomie Locali, provvede al riparto delle risorse di cui al presente articolo.

Con l'occasione, siano graditi distinti saluti.

Il Presidente di ANCI Piemonte  
Andrea Corsaro