



CONSIGLIO
REGIONALE
DEL PIEMONTE

Direzione Processo Legislativo

Settore Studi, documentazione e supporto giuridico legale

PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

La responsabilità della P.A.

Nell'articolo intitolato "La responsabilità della P.A. secondo gli ultimi indirizzi giurisprudenziali, alla ricerca di un equilibrio tra profili sostanziali e profili processuali", a cura di Paolo Jori, pubblicata da LexItalia, si affrontano i seguenti aspetti:

- la teoria della pregiudiziale amministrativa del Consiglio di Stato;
- l'Adunanza plenaria 3/2011: il formale riconoscimento dell'autonomia dell'azione risarcitoria nel codice del processo amministrativo;
- la contraddizione insita nella pronuncia: il ritorno della pregiudiziale amministrativa in forma mascherata;
- la giurisprudenza in materia di responsabilità della P.A.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

La natura giuridica della scia

"Qual è la natura giuridica della SCIA (segnalazione certificata di inizio attività) e quali strumenti sono a disposizione del terzo che ritiene di aver subito una lesione dell'attività intrapresa? La risposta dell'Ad. Plenaria del C.d.S. 29.7.2011, n. 15" è il titolo della nota di commento del dr. Paolo Vignola, responsabile dello Sportello unico delle attività produttive (SUAP) del comune di Belluno, nella quale l'autore fornisce una risposta sull'argomento avvalendosi anche dell'articolata pronuncia emessa dal Consiglio di Stato con la recente sentenza n. 15 del 29 luglio 2011.

Nel testo, in particolare, si affrontano, i seguenti aspetti:

- la struttura essenziale della Scia;
- la tutela del terzo;
- la legge n. 148 del 14 settembre 2011 "Misure urgenti per la stabilizzazione finanziaria".

Il testo del commento è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.dirittodeiservizipubblici.it/articoli/articolo.asp?sezione=dettarticolo&id=465>

Il testo della sentenza emessa dal Consiglio di Stato n. 15 del 29 luglio 2011 è reperibile al seguente indirizzo:

http://www.giustizia-amministrativa.it/DocumentiGA/Consiglio%20di%20Stato/Sezione%204/2009/200900330/Provvedimenti/201100015_11.XML

Il riordino degli enti pubblici

“Il riordino degli enti pubblici nazionali alla luce delle recenti disposizioni legislative” è il titolo del commento di Nicola Niglio, Direttore del Dipartimento Economico, Finanziario e Patrimoniale della Croce Rossa Italiana, pubblicato da LexItalia, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- il quadro normativo di riferimento: gli anni '70, '80 e '90;
- il processo di riordino degli enti pubblici nell'ultimo decennio; a) la prima fase (gli anni dal 2001 al 2007); b) la seconda fase (gli anni dal 2008 al 2009); c) la terza fase (gli anni dal 2010 al 2011);
- le procedure e le modalità concernenti le incorporazioni degli enti soppressi presso le amministrazioni subentranti;
- i diversi aspetti di criticità della disciplina;
- alcune proposte per superare le criticità.

Il testo del commento è consultabile presso il Settore.

Rimborso delle spese legali a dipendenti e amministratori pubblici

“Riflessioni sul rimborso delle spese legali ai dipendenti e agli amministratori pubblici” è il titolo dell'articolo di Maurizio Lucca, segretario generale delle città di Arquà Petrarca e Chioggia, nel quale affronta i seguenti aspetti:

- il potere vincolato e la discrezionalità tecnica;
- il giudizio penale, civile ed erariale: le differenze;
- l'esercizio della funzione pubblica;
- il quadro normativo di riferimento;
- le condizioni di ammissibilità;
- le garanzie procedurali e il parere di congruità;
- il rimborso a posteriori;
- i termini per la liquidazione.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Relazione della Commissione di studio su trasparenza e corruzione nella P.A.

Si segnala l'elaborato della Commissione di studio su trasparenza e corruzione nella P.A. “Individuazione dei settori di indagine e valorizzazione della rete delle prefetture nell'attuazione degli strumenti di prevenzione della corruzione. Il ruolo del Segretario comunale”.

In proposito, si informa che dopo la pubblicazione in data 30 gennaio 2002, delle prime riflessioni sulla prevenzione della corruzione, la Commissione ha continuato i propri lavori, tentando di approfondire le lacune e le criticità emerse nel contrasto alla corruzione e che investono direttamente tre settori di notevole importanza della P.A:

- la sanità;
- gli approvvigionamenti di lavori, servizi e forniture;
- il governo del territorio.

La medesima Commissione ha posto anche l'attenzione sul tema dei controlli relativi all'organizzazione e all'attività dell'Amministrazione. Essa prima di giungere all'elaborazione di un Rapporto conclusivo, avvierà nei prossimi giorni un Piano di audizioni istituzionali sui settori e sui temi sopraccitati.

Il testo della relazione è reperibile al seguente indirizzo:

http://www.governo.it/GovernoInforma/Dossier/anticorruzione/prima_integrazione_rapporto_antico_rruzione.pdf

Il dottorato di ricerca per il dipendente pubblico

“Il dottorato di ricerca per il dipendente pubblico dopo la riforma "Gelmini"” è il titolo dell'articolo di Nicola Longhi, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- l'approvazione della legge n. 240/2010;
- l'istituzione, da parte della legge n. 28/1980 del dottorato di ricerca;
- l'art. 2 della legge n. 476/1984;
- l'art. 52, comma 57, della legge n. 448/2001;
- le novità della legge n. 240/2010;
- l'inciso “compatibilmente con le esigenze dell'amministrazione”;
- i diversi profili di illegittimità della modifica dell'art. 2 della legge n. 476/1984, operata dall'art. 19 della legge n. 240/2010.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.altalex.com/index.php?idstr=24&idnot=16950>

Liberare la P. A. dalla corruzione

Nell'articolo intitolato “L'ora legale per liberare la P.A. dalla corruzione”, a cura di Antonio Capitano, l'autore suggerisce, per prevenire il fenomeno della corruzione nella P.A., di far leva sull'affermarsi di una mentalità reattiva soprattutto nelle istituzioni scolastiche ed universitarie, nonché sulle scuole di formazione pubblica.

A suo avviso è importante l'assunzione di una sorta di “vaccino” a rilascio prolungato che combatta la tentazione della corruzione con le armi del bisogno di legalità e di concreto rispetto dei codici etici.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

http://www.amministrazioneincammino.luiss.it/wp-content/uploads/2012/04/Capitano_PA-e-corruzione1.pdf

Pubblica amministrazione e nuove tecnologie

“Pubblica amministrazione, social networks e tutela dei dati personali” è il titolo dell’articolo di Ugo, G. Pacifici Noja, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- la pubblica amministrazione: una realtà complessa;
- la nuova amministrazione;
- la comunicazione e le nuove tecnologie;
- *Digital divide* e trasparenza;
- la tutela dell’analfabeta informatico e dell’analfabeta digitale;
- la pubblica amministrazione e l’*“amministratese”*.

Il testo dell’articolo è reperibile al seguente indirizzo:

http://www.amministrazioneincammino.luiss.it/wpcontent/uploads/2012/04/U_Pacifici_Noja_su_PA_sociale-network.pdf

La burocrazia nella P.A.

“Efficacia ed efficienza della burocrazia” è il titolo dell’articolo di Giovanni Dainese, avv. del Foro di Rovigo, pubblicato sulla rivista “Nuova Rassegna” n. 2 del 2012, a pag. 124, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- la burocrazia;
- la separazione tra burocrazia e politica;
- la burocrazia e i dirigenti nella P.A. italiana;
- la normativa (breve flash);
- l’efficacia, l’efficienza, la managerialità, la flessibilità (misurazione performance);
- il nuovo ruolo delle Regioni: come cambierà la burocrazia regionale;
- il governo regionale in rete: conseguenze sulla burocrazia;
- come avviene la definizione della retribuzione (misurazione performance).

Il testo dell’articolo è consultabile presso il Settore.

Il telelavoro nella P.A.

Nell’articolo intitolato “E’ tempo di rilanciare il telelavoro nella pubblica amministrazione”, a cura di Luigi Oliveri, l’autore pone l’attenzione su questa forma di lavoro che è quasi del tutto inapplicata nella P.A., ma, a suo parere, in un momento di grave crisi come quello attuale, potrebbe costituire un risparmio significativo dei costi del personale pubblico e dell’organizzazione in generale.

Il testo dell’articolo è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.leggioggi.it/2012/04/17/e-tempo-di-rilanciare-il-telelavoro-nella-pubblica-amministrazione/>

Costi della politica: indennità degli amministratori

Si segnala che l'Ufficio Studi di Legautonomie, in seguito al pronunciamento delle Sezioni riunite della Corte dei Conti sul contenuto della deliberazione n. 1 del 12 gennaio 2012, ha pubblicato una nota sulle problematiche interpretative relative al meccanismo di calcolo delle indennità degli amministratori locali e sull'attuale vigenza dell'art. 1 comma 54 della legge finanziaria 2006.

Per ulteriori approfondimenti il sito di riferimento è il seguente:

<http://www.legautonomie.it/Documenti/Rifoma-P.A/Costi-della-politica-indennita-degli-amministratori>

La gestione della spesa per le risorse umane nelle P.A.

“Come gestire i limiti alla spesa per la formazione delle risorse umane nelle amministrazioni pubbliche (art. 6, comma 13 della legge n. 122/2010) è il titolo dell'articolo di Alberto Barbiero, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- quadro di premessa: valore della formazione nell'ambito degli enti locali (e delle organizzazioni pubbliche);
- i limiti posti dall'art. 6, comma 13 della legge n. 122/2010 alle spese per attività formative;
- le principali implicazioni sul contenimento della spesa per la formazione derivanti dall'art. 6, comma 13 della legge n. 122/2010;
- la distinzione tra attività di formazione e attività inerenti lo sviluppo organizzativo volte al rafforzamento delle competenze in relazione all'affidamento a soggetti terzi;
- la formazione “connessa” (non esclusiva) nell'ambito di un appalto;
- le attività che non sono assoggettate alla riduzione della spesa in base alla loro funzione obbligatoria;
- le attività che non sono assoggettate alla riduzione della spesa in forza della non incidenza diretta sul bilancio: la formazione finanziata interamente da soggetti esterni.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.dirittodeiservizipubblici.it/articoli/articolo.asp?sezione=dettarticolo&id=481>

PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

Il silenzio della Pubblica Amministrazione

“Brevi note sul silenzio della pubblica amministrazione” è il titolo del commento di Fabio Taormina, Consigliere di Stato, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- il silenzio della pubblica amministrazione: genesi, natura giuridica e classificazione;
- il silenzio - inadempimento: il potere del g.a. di conoscere della fondatezza dell'istanza;
- il riparto di giurisdizione sulle controversie in tema di inerzia della PA: il comportamento mero;

- l'azione avverso il silenzio nel Codice del processo amministrativo (d.lgs. 2 luglio 2010, n. 104): autonomia dell'azione avverso il silenzio nella disciplina delle azioni e termine per proporla.

Il testo del commento è reperibile al seguente indirizzo:

http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi_contributi/TAORMINA_Brevi_note_sul_silenzio_della_PA.htm

I processi di pagamento della P.A.

Nell'articolo intitolato "L'efficienza nei sistemi di pagamento della Pubblica Amministrazione: strumenti ed esperienze", a cura di Filippo G. Szegö e Francesca Cirillo, pubblicato da Astrid, gli autori affrontano il problema del miglioramento dei processi di pagamento della Pubblica amministrazione avvalendosi delle esperienze già attuate sia nel settore privato e sia nel settore pubblico da altri Paesi, che possono contribuire a rendere migliore l'efficienza della gestione economico-finanziaria della P.A. italiana.

Nel testo, in particolare, si affrontano, i seguenti aspetti:

- l'inquadramento del problema dei ritardi di pagamento;
- gli strumenti.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Nell'articolo intitolato "Considerazioni in tema di valutazioni nella Pubblica Amministrazione", a cura della dott.ssa Anna Lazzaro, pubblicato da GiustAmm, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- i sistemi di valutazione e pubblica amministrazione;
- il d.lgs. n. 150/2009. La qualità nella pubblica amministrazione;
- la standardizzazione dell'azione. Il ciclo delle performance;
- la valutazione organizzativa;
- la valutazione individuale;
- gli obiettivi della valutazione;
- le competenze in materia di valutazione;
- il rapporto tra obiettivi e valutazione;
- l'ambito della valutazione dirigenziale;
- il ruolo dei dirigenti;
- gli organi politici e i dirigenti;
- le considerazioni conclusive.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Diritto di accesso agli atti della P.A

Nell'articolo intitolato "Accesso agli atti della P.A. e tutela della riservatezza", a cura di Giuseppe Cassano, avvocato e docente di diritto privato, pubblicato sulla rivista "Quotidiano degli Enti Locali", reperibile sulla banca dati Nuova de Agostini, l'autore esamina la delicata materia della disciplina contenuta nell'art. 24 della L. n. 241 del 1990, così come sostituita dall'art. 16 della L. n. 15 del 2005, che, a suo avviso, conferisce una tutela maggiore allo stesso diritto di accesso rispetto al periodo passato.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Pagamenti nelle P.A.

Nell'articolo intitolato "Il ritardo nei pagamenti delle amministrazioni territoriali: cause, soluzioni e questioni aperte", a cura di Luciano Cimbolini, Dirigente dei servizi ispettivi di Finanza Pubblica, pubblicato sulla rivista "Azienditalia" n. 6 del 2012, a pag. 453, reperibile sulla banca dati Nuova De Agostini, si affrontano i seguenti aspetti:

- le cause e le soluzioni;
- le lentezze burocratiche;
- i vincoli di finanza pubblica;
- le crisi finanziarie.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

P.A: il contratto di disponibilità

Nell'articolo intitolato "Il contratto di disponibilità", a cura di Massimo Pollini, esperto ANCI Lombardia e Nazionale, esperto revisore dei conti, pubblicato sulla rivista "Azienditalia" n. 6 del 2012, a pag. 461, reperibile sulla banca dati Nuova de Agostini, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- la definizione del contratto di disponibilità;
- le caratteristiche del contratto;
- le garanzie per la pubblica amministrazione;
- le contabilizzazioni delle operazioni;
- i vantaggi del contratto di disponibilità.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Danno all'immagine della P.A.

Nel commento intitolato “Un triste caso di danno all’immagine della P.A.”, a cura di Luca Busico, Vicedirigente dell’Università di Pisa, pubblicato da LexItalia, l’autore pone la sua attenzione su una delicata vicenda, preposta all’esame della sezione regionale lombarda della Corte dei Conti che prende in considerazione la condotta tenuta da un dipendente ospedaliero, che relazionava con varie imprese funebri, informandoli sui decessi dei pazienti, fornendo loro nominativi, indirizzo e recapito dei familiari e della loro presenza nella camera mortuaria. Il giudice contabile intervenendo sulla questione ha condannato il dipendente “per danno da interruzione del nesso sinallagmatico tra retribuzione corrisposta ed attività svolta” e “per danno all’immagine dell’amministrazione di appartenenza”.

A parere dell’autore, vi sono due problemi rilevanti affrontati dall’estensore della sentenza che sono oggetto di dibattiti della giurisprudenza contabile:

- 1) la valenza da attribuire nel giudizio contabile alla sentenza penale di applicazione della pena ex art. 444 c.p.p. (c.d. patteggiamento);
- 2) la necessità o meno, per la prova del danno all’immagine della p.a., dell’allegazione delle spese sostenute o da sostenere o dei maggiori costi sopportati dall’amministrazione al fine di ripristinare l’immagine e il decoro lesi dalla condotta illecita dei propri dipendenti.

Il testo del commento è consultabile presso il Settore.

Performance e ciclo del miglioramento continuo nella P.A.

“Valutazione della performance e ciclo del miglioramento continuo nella Pubblica Amministrazione” è il titolo dello studio di Michele Morciano, pubblicato da Astrid., nel quale l’autore affronta i seguenti aspetti:

- il ciclo politico-amministrativo: dalle preferenze individuali alle politiche pubbliche;
- i processi operativi della funzione pubblica e i principi fondamentali;
- l’efficacia dell’azione pubblica;
- la valutazione empirica dell’efficacia;
- la valutazione empirica dell’efficacia;
- le correlazioni tra servizi e obiettivi e la valutazione dell’efficacia;
- l’efficacia e la qualità;
- l’efficacia di una amministrazione pubblica;
- l’efficacia di una politica pubblica;
- le relazioni esterne di una amministrazione: qualità ed efficacia;
- il miglioramento dell’efficacia;
- i costi, la produttività e l’efficienza della funzione pubblica;
- la trasparenza;
- l’azione pubblica e la performance;
- nota sul ciclo del miglioramento continuo nella P.A.

Il testo dello studio è consultabile presso il Settore.

Responsabilità contabile e indennità nella P.A. digitale

Nel commento intitolato “ Responsabilità contabile e indennità da “maneggio di valori nella P.A. digitale”, a cura di Michelangelo Scanniello, pubblicato dalla banca dati Segretarietilocali, l’autore pone l’attenzione sui seguenti punti:

- la responsabilità contabile. Cenni,
- il maneggio dei valori di cassa;
- l’indennità da maneggio di valori di cassa;
- la giurisprudenza;
- gli sportelli telematici e l’indennità di cassa.

Il testo dell’articolo è consultabile presso il Settore.

Rapporto sulla trasparenza nelle P.A.

Il Rapporto presentato il 18 dicembre 2012 da Cittadinanzattiva e Fondazione Etica intitolato “Dalla protesta alla proposta - i cittadini per la trasparenza e l’efficienza delle amministrazioni pubbliche”, pubblicato sulla banca dati Segretarietilocali si inserisce nel contesto dell’attività di informazione e analisi civica che è elemento di distinzione di una parte rilevante delle politiche dei cittadini attivi sia a livello nazionale che internazionale. Il Rapporto persegue una molteplicità di funzioni di importanza cruciale per la cittadinanza attiva:

- consente di riconoscere un problema di interesse pubblico (trasparenza dell’attività amministrativa);
- permette di inserire un argomento come il corretto funzionamento della PA e dei servizi pubblici nell’Agenda politica;
- aiuta a formulare proposte utili per orientare le decisioni;
- favorisce la verifica dell’attuazione delle regole che governano una molteplicità di istituzioni pubbliche e delle riforme che le toccheranno;
- costituisce un sostegno al “management” degli enti segnalati;
- accredita la competenza e la serietà delle organizzazioni civiche ai fini del miglior funzionamento delle istituzioni e dei servizi pubblici.

Il testo del Rapporto è consultabile presso il Settore.

Dipendenti pubblici – trattenute

Nella nota di commento intitolata “Incostituzionali le cc.dd. “tassa di solidarietà” e “opera di previdenza” in danno dei soli dipendenti pubblici” , a cura di Paola Cosmai, avvocato, pubblicata sulla rivista “Azienditalia – Il Personale” n. 12 del 2012, a pag. 583, reperibile sulla banca dati Nuova De Agostini, l’autrice riprende quanto espresso dalla Corte Cost. con sentenza n. 223 del 2012 in cui dichiara l’illegittimità dell’art. 9, commi 2 e 22 e dell’art. 12, comma 10 del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito con modifiche, dalla L. 30 luglio 2010, n. 122, che disciplina l’istituzione di prelievi tributari in danno di alcune categorie di dipendenti pubblici e una maggiorazione delle trattenute non corrispondenti ad alcun accantonamento pensionistico dei medesimi soggetti.

In particolare, nel testo, l'autrice pone l'attenzione sui seguenti punti:

- il sostrato socio-economico dell'intervento legislativo contenitivo/impositivo;
- i particolari casi della cd. tassa di solidarietà per i dipendenti pubblici percettori di redditi elevati e della cd. opera di previdenza per tutta la categoria senza distinzione di reddito;
- il coacervo normativo di settore;
- l'originale opzione ermeneutica dell'Inpdap e quella conforme a Costituzione della giurisprudenza di prossimità;
- le ordinanze di rimessione della questione alla Corte cost. e le difese dell'avvocatura erariale,
- l'intervento dirimente della Consulta.

Il testo della nota di commento è consultabile presso il Settore.

Il testo della sentenza della Corte cost. n. 223/2012 e un commento sulla pronuncia sono reperibili nel Notiziario Giuridico Legale al seguente indirizzo:

<http://www.consiglioregionale.piemonte.it/infolegint/dettaglioSchede.do?idScheda=10401>

Diritto privato e amministrazione pubblica

Nell'articolo intitolato "Diritto privato e amministrazione pubblica: problemi e spunti di diritto comparato", a cura di Barbara Marchetti, pubblicato da GiustAmm, si affrontano i seguenti aspetti:

- diritto privato e p.a.: dall'alterità alla penetrazione;
- soggetti privati e compiti pubblici;
- fondazioni e valorizzazione dei beni culturali, tra pubblico e privato;
- pubblica amministrazione e strumenti privatistici;
- diritto privato e interesse generale: alla ricerca di un equilibrio.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.