



CONSIGLIO
REGIONALE
DEL PIEMONTE

Direzione Processo Legislativo

Settore Studi, documentazione e supporto giuridico legale

FEDERALISMO

Federalismo fiscale: l'impegno di Monti

Nell'articolo intitolato "L'impegno di Monti a proseguire nel federalismo fiscale", a cura di Ettore Jorio, pubblicato da Astrid, l'autore suggerisce alcuni interventi che l'attuale Governo in carica dovrebbe attuare per proseguire sulla strada del federalismo fiscale. E' necessario che il Governo Monti predisponga una messa a punto della lettera legislativa delegata della prima ora per renderla compatibile con le nuove esigenze dell'economia e con gli obblighi assunti e da assumere a livello comunitario, nonché con le variazioni normative verificatisi nel frattempo con le diverse manovre di risanamento. In particolare, a suo parere è importante tenere nella massima considerazione i costi standard per ogni singola area di intervento che sono il vero simbolo della riforma della finanza pubblica. Inoltre, diventa a suo parere indispensabile elaborare previsioni legislative utili a rendere virtuosa la spesa pubblica centralizzata prevista dal prossimo dettato costituzionale che imporrà il pareggio di bilancio..

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Il federalismo fiscale

Si segnala l'intervento intitolato "Il federalismo fiscale", a cura di Matteo Barbero, pubblicato dalla banca dati "Segretarietlocali".

Nel testo, si affrontano, in modo particolare i seguenti aspetti:

- la riforma tributaria degli anni '70;
- l'istituzione delle Regioni ordinarie;
- i decentramenti di funzioni amministrative e i decreti "Stammati";
- le leggi Bassanini e l'avvio del decentramento finanziario;
- la riforma costituzionale del 2001 e la sua faticosa attuazione.

Il testo dell'intervento è consultabile presso il Settore.

Il federalismo fiscale e la Manovra Monti

Nell'articolo intitolato "Il Federalismo fiscale e le disposizioni dettate dalla "Manovra Monti", a cura di Nicola Nitti, Segretario generale comunale e provinciale, giudice tributario, pubblicato sulla rivista "Nuova Rassegna" n. 2 del 2012, a pag. 187, si affrontano i seguenti aspetti:

- l'ordinamento comunale;
- la legge delega sul federalismo fiscale n. 42/2009;
- sintesi dei principi fondamentali del federalismo fiscale;
- gli organi del federalismo;
- il federalismo demaniale;
- la fiscalità immobiliare;
- la compartecipazione IVA;

- i fabbricati fantasma;
- la lotta all'evasione fiscale;
- la cedolare secca sugli affitti;
- l'imposta di soggiorno;
- l'addizionale comunale;
- l'imposta di scopo;
- l'imposta municipale (IMU);
- l'imposta sul valore degli immobili situati all'estero (IVIE) (art. 19, commi da 13 a 17);
- imposta municipale secondaria;
- le misure in materia di finanza locale;
- il tributo comunale sui rifiuti e sui servizi: RES (art. 14);
- il ridimensionamento della Provincia.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Approvata la relazione semestrale sul federalismo fiscale

La Commissione parlamentare per l'attuazione del federalismo fiscale, in data 9 maggio 2012, ha approvato la terza "Relazione semestrale sull'attuazione della legge delega n. 42/2009 sul federalismo fiscale".

Il testo della relazione è reperibile al seguente indirizzo:

http://www.camera.it/_dati/leg16/lavori/documentiparlamentari/indiceetesti/016bis/006/INTERO.pdf

I testi delle due relazioni semestrali precedenti approvate rispettivamente il 30 novembre 2010" e il 21 luglio 2011 sono reperibili ai seguenti indirizzi:

http://www.camera.it/_dati/leg16/lavori/documentiparlamentari/indiceetesti/016bis/003/INTERO.pdf

http://www.camera.it/_dati/leg16/lavori/documentiparlamentari/indiceetesti/016bis/005/INTERO.pdf

Federalismo fiscale

Nell'articolo intitolato "Le recenti disposizioni sul federalismo fiscale: prove di autonomia nella finanza locale in comuni e regioni", a cura di Enrico Buglione e Andrea Filippetti, si affrontano i seguenti aspetti:

- il potenziamento contabile dell'autosufficienza finanziaria dei Comuni;
- i nuovi poteri delle regioni in materia di finanza locale previsti nella L. n. 42 del 2009;
- la regionalizzazione del Patto di stabilità interno;
- il contributo degli enti locali al risanamento della finanza pubblica;
- le recenti disposizioni per il triennio 2012-2014.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

http://www.issirfa.cnr.it/download/Articolo%20per%20Sito%20Issirfa_2.pdf

Le esperienze federali

Nell'articolo intitolato “La curva del decentramento: problemi e possibili soluzioni nella classificazione delle esperienze federali”, a cura di Riccardo Delussu, dottorando in teoria dello stato e istituzioni politiche comparate presso l'Università “La Sapienza” di Roma, si affrontano i seguenti aspetti:

- la diffusione del modello federale in Europa;
- l'ordinamento tedesco ‘*modello del modello*’ per il federalismo europeo;
- l'affermarsi della specialità territoriale;
- l'uniformità come modello classificatorio;
- la ‘curva dell'ordinamento’.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.federalismi.it/AppOpenFilePDF.cfm?artid=20330&dpath=document&dfile=25062012133226.pdf&content=La+curva+del+decentramento:+problemi+e+possibili+soluzioni+nella+classificazione+delle+esperienze+federali+-+stato+-+dottrina+-+>

Il federalismo fiscale in Italia

In materia si pubblicano i seguenti articoli:

- “L'autonomia tributaria degli enti substatuali in Italia: il quadro costituzionale di riferimento”, a cura di Anna Mastromarino, ricercatrice di diritto pubblico comparato all'Università degli Studi di Torino e ricercatrice al Centro Studi sul Federalismo, reperibile al seguente indirizzo:
http://www.csfederalismo.it/attachments/2418_CSF-RP_Mastromarino_Autonomia_tributaria_enti_substatuali_in_Italia_luglio2012.pdf
- “I vincoli europei all'introduzione del federalismo fiscale in Italia: una prima valutazione (patto di stabilità e crescita, *Fiscal Compact* e futuro del federalismo fiscale”, a cura di Domenico Moro, collaboratore del Centro Studi sul Federalismo “Mario Albertini” e membro del Comitato Federale dell'Unione Europea dei Federalisti (UEF), reperibile al seguente indirizzo:
http://www.csfederalismo.it/attachments/2419_CSF-RP_Moro_Vincoli_europei_federalismo_fiscale_luglio2012.pdf
- “L'autonomia tributaria delle Regioni e degli Enti locali alla luce dei più recenti provvedimenti: “l'albero è più diritto”, a cura di Pellegrino, Ricercatore di Scienza delle Finanze, Dipartimento di Scienze Economico-Sociali e Matematico-Statistiche, presso l'Università degli Studi di Torino e Stefano Piperno, Vice Direttore - Responsabile Area di ricerca Politiche Pubbliche dell'IRES -Istituto di ricerche Economico-Sociali del Piemonte (le opinioni espresse sono dell'autore e non impegnano l'ente di appartenenza), reperibile al seguente indirizzo:

- http://www.csfederalismo.it/attachments/2420_CSF-RP_Pellegrino-Piperno_Autonomia_tributaria_Regioni_Entilocali_luglio2012.pdf
- “Il federalismo fiscale a tre anni dalla legge n. 42: questioni aperte e possibili sviluppi di una riforma ancora incompleta”, a cura di Filippo Scuto, ricercatore di istituzioni di diritto dell’immigrazione (Corso Jean Monnet) all’Università degli Studi di Milano e Ricercatore del Centro Studi sul Federalismo, al seguente indirizzo:

http://www.csfederalismo.it/attachments/2421_CSF-RP_Scuto_Federalismo_fiscale_e_legge42_luglio2012.pdf

Il federalismo demaniale

Nell’articolo intitolato “Il federalismo demaniale alla luce del decreto sulla *spending review*”, a cura di Paola Maria Zerman, avvocato dello Stato, l’autrice pone l’attenzione sui seguenti aspetti:

- la risoluzione dei contratti di locazione passiva alla scadenza e il divieto di rinnovo;
- la ricognizione degli immobili quale operazione previa alla stipulazione di nuovi contratti e la conseguente responsabilità erariale;
- l’obbligo di comunicazione da parte degli Enti pubblici non territoriali;
- il piano di razionalizzazione degli spazi e l’obbligo di procedere agli scarti d’archivio;
- il reciproco utilizzo gratuito di beni immobili da parte di Stato ed enti locali;
- quale attuazione del federalismo demaniale nell’ambito della strategia del d.l. 95/2012?
- verso una maggiore cooperazione nella gestione del patrimonio immobiliare pubblico nel segno della leale collaborazione.

Il testo dell’articolo è reperibile al seguente indirizzo:

http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi_contributi/Zerman_Il_federalismo_demaniale.htm

Piccolo Codice del federalismo

In occasione della Giornata di studio su “Vicende del federalismo in Italia”, tenutasi in data 23 ottobre 2012, sono stati presentati al CNEL:

- il “Piccolo Codice del federalismo”, pubblicato nella collana dei “Quaderni SVIMEZ”, a cura di Manin Carabba e Agnese Clarini
- il numero monografico 1/2/2012 della “Rivista giuridica del Mezzogiorno” dedicato al federalismo fiscale.

Il Codice raccoglie la normativa più rilevante sul federalismo a partire dalla legge-delega del 5 maggio 2009, n. 42, dai decreti legislativi attuativi della delega per arrivare alle norme contenute nei provvedimenti-anticrisi varati dal Governo Monti. Inoltre ricomprende anche le misure relative alla programmazione e gestione delle risorse del Fondo per lo sviluppo e la coesione e le norme che regolano il Patto di stabilità interno.

Per approfondimenti il testo di riferimento è il seguente:

http://www.svimez.info/svimez/pubblicazioni/quaderni/quaderno_33_temp.html