
SERVIZI UBBLICI LOCALI

La distribuzione del gas naturale

“La scadenza delle concessioni per il servizio di distribuzione di gas naturale tra legislazione interna e giustizia comunitaria”, è il titolo dell’articolo del dott. Giovanni Fabio Licata, pubblicato da GiustAmm, in cui si affrontano i seguenti aspetti:

- l’evoluzione della disciplina nazionale in tema di scadenza delle concessioni del servizio di distribuzione del gas naturale;
- la posizione della Corte di Giustizia in merito alla compatibilità con il diritto comunitario della disciplina nazionale in tema di scadenza delle concessioni per il servizio di distribuzione del gas;
- la posizione differenziata della giurisprudenza nazionale circa la scadenza delle concessioni per il servizio di distribuzione del gas naturale;
- sulla (attuale) possibilità dell’espletamento delle gare per l’affidamento del servizio di distribuzione del gas;
- formazione delle regole e precedente giurisprudenziale (comunitario);
- nuova espansione dell’ermeneutica ed autonomia (giurisprudenziale ed amministrativa).

Il testo dell’articolo è consultabile presso il Settore.

La gestione dei servizi locali

Si segnala il Focus (Inserito speciale- parte iniziale) intitolato “Servizi locali, le regole riscritte tra Ue e mercato”, a cura di Michele Nico, pubblicato sulla rivista “Guida agli Enti Locali” n. 1 del primo gennaio 2011, in cui si affrontano i seguenti aspetti:

- il rischio di naufragio;
- il patto e gli affidamenti;
- le divergenze interpretative;
- la promozione di fatto;
- gli effetti pratici.

Il testo è consultabile presso il Settore.

I servizi pubblici locali

Nell’articolo intitolato “I servizi pubblici locali: luci ed ombre”, a cura di Sergio Camillo Sortino, Segretario generale del Comune di Forte dei Marmi (Lucca), pubblicato sulla rivista “Nuova di Rassegna” n. 1 del 1 novembre 2010, a pag. 2139, si affronta la materia dei servizi pubblici locali che solleva numerosi dubbi e perplessità derivati da norme disorganiche che acuiscono il disorientamento.

Nel testo si affronta, in modo particolare il seguente aspetto:

- i servizi pubblici locali dopo l’emanazione del D.L. n. 78/2010 e la sua conversione dalla legge n. 122/2010.

Il testo dell’articolo è consultabile presso il Settore.

La Riforma dei servizi pubblici

Il commento intitolato “La riforma dei servizi pubblici locali è costituzionalmente legittima e compatibile con l’ordinamento comunitario”, a cura di Saverio Musolino, pubblicato sulla rivista “Urbanistica e Appalti” n. 1 del 2011, a pag. 49, reperibile sulla banca dati Nuova De Agostini, si esaminano i principi stabiliti dalla Corte Costituzionale nella decisione n. 325 del 2010.

In particolare, si affrontano i seguenti aspetti:

- le linee generali dell’intervento statale di riforma;
- le censure regionali;
- la compatibilità con l’ordinamento comunitario;
- l’art. 117 Cost. e la tutela della concorrenza;
- la rilevanza economica del servizio idrico integrato;
- la qualificazione della rilevanza economica;
- la ragionevolezza anche del regime transitorio;
- le ulteriori questioni sollevate dalle regioni;
- l’illegittimità della disposizione che assoggetta le società in house al patto di stabilità interno;
- le disposizioni regionali illegittime.

Il testo dell’articolo è consultabile presso il Settore.

Per ulteriori approfondimenti sulla sentenza n. 325 del 2010 della Corte Costituzionale si rimanda alla scheda n. 8721 del Notiziario Giuridico Legale reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.consiglioregionale.piemonte.it/lgextr/jsp/dettaglio.jsp?scheda=8721>

Trasporto pubblico locale

Si segnala il Dossier stilato dal Senato relativo al trasporto pubblico locale in cui nella parte del fascicolo è proposta una ricognizione normativa sulla materia sopraccitata, nell’allegato sono proposti documenti di interesse e di dottrina derivanti dalla magistratura contabile e dalle autorità indipendenti.

Nel testo, in particolare, si affrontano i seguenti aspetti:

- il riparto costituzionale della competenza legislativa;
- la legislazione ordinaria;
- il regolamento CE n. 1370/2007 relativo ai servizi pubblici di trasporto passeggeri su strada e per ferrovia e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 1191/69 e (CEE) n. 1107/70;
- il federalismo;
- la legge 42/2009;
- l’attuazione della legge 42/2009;
- lo schema di decreto legislativo recante “Disposizioni in materia di autonomia di entrata delle regioni a statuto ordinario e delle province, nonché di determinazione dei costi e dei fabbisogni standard nel settore sanitario;
- lo schema di decreto legislativo recante “Attuazione dell’articolo 16 della legge 5 maggio 2009, n. 42, e successive modificazioni, in materia di risorse aggiuntive ed interventi speciali per la rimozione degli squilibri economici e sociali”.

Il testo del Dossier è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.senato.it/documenti/repository/dossier/studi/2011/Dossier%20286.pdf>

Trasporti

“Problematiche e prospettive del settore dei trasporti” è il titolo della relazione tenutasi da Piero Casadio al convegno inerente “Le infrastrutture in Italia: dotazione, programmazione, realizzazione” organizzato dalla Banca d’Italia a Roma il 28 aprile 2011.

Il testo della relazione, pubblicato da Astrid, è consultabile presso il Settore.

L’IVA nei servizi pubblici locali

Nell’articolo intitolato “Il regime dell’IVA nei servizi pubblici locali”, a cura di Vitiello Nicola, si affrontano i seguenti aspetti:

- i presupposti d’imposta e la gestione diretta del servizio;
- la gestione indiretta del servizio;
- la casistica.

Il testo dell’articolo è reperibile al seguente indirizzo:

<http://diritto.it/docs/31624-il-regime-dell-iva-nei-servizi-pubblici-locali>

Holding Pubblica

Si segnala l’articolo intitolato “Holding pubblica”, a cura Davide Russo, Roberto Camporesi, Antonio Miele, che fa seguito al documento intitolato “Costituzione di Holding” e all’altro stilato nel mese di marzo 2011 intitolato “Holding degli enti locali, attività finanziaria e modelli di governance”, redatti dalle Commissioni “Servizi Pubblici” e “Governance delle partecipate” del Consiglio Nazionale dei dottori Commercialisti e degli esperti contabili. I documenti sopraccitati forniscono lo spunto per esaminare sinteticamente le potenzialità che la holding presenta per l’ente locale, con particolare attenzione ai riflessi della disciplina codicistica concernente il tema della responsabilità da attività di direzione e di coordinamento.

Il testo dell’articolo è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.dirittodeiservizipubblici.it/articoli/articolo.asp?sezione=dettarticolo&id=436>

I servizi pubblici locali

Nell’articolo intitolato “I servizi pubblici locali a rilevanza economica tra la sentenza n. 325 del 2010 della Corte costituzionale e il referendum abrogativo”, a cura di Antonio Avino, si affrontano i seguenti aspetti:

- l'art. 23 bis del D.L. 112/2008 e le censure sollevate davanti alla Corte Costituzionale;
- la compatibilità dell'art. 23 bis con i principi e le norme comunitarie;
- l'ambito costituzionale della materia dei servizi pubblici locali a rilevanza economica e la potestà legislativa esclusiva;
- la competenza a determinare la rilevanza economica di un servizio pubblico locale;
- la competenza a dettare norme incidenti sul patrimonio degli Enti Locali e ad assoggettare al patto di stabilità interno i soggetti affidatari diretti;
- il referendum abrogativo.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.costituzionalismo.it/articolo.asp?id=382>

Per approfondimenti sulla sentenza n. 325 del 2010 della Corte Costituzionale si rimanda alla scheda n. 8721 del Notiziario Giuridico Legale reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.consiglioregionale.piemonte.it/lgextr/jsp/dettaglio.jsp?scheda=8721>

I Servizi Pubblici locali dopo il referendum

In materia si segnalano i seguenti articoli:

- “Brevi considerazioni a seguito dell’abrogazione dell’art. 23 bis L. 133/2008”, a cura di Ilaria Rizzo, pubblicato sulla Rivista “Urbanistica e appalti” n. 8 del 2011, a pag. 899, reperibile sulla banca dati Pluris-Cedam;
- “La disciplina dei servizi pubblici locali ad esito del referendum ed il piacere dell’autonomia locale”, a cura di Luca Perfetti, pubblicato sulla Rivista “Urbanistica e appalti” n. 8 del 2011, a pag. 906, reperibile sulla banca dati Pluris-Cedam;
- “Per liberalizzare le local utilities cambiare strada e agire su vincoli e sanzioni”, a cura di Linda Lanzillotta, pubblicato da Astrid.

I testi degli articoli sono consultabili presso il Settore.

I servizi pubblici di rilevanza economica

Nell'articolo intitolato “Le disposizioni attuative per l’esercizio dei servizi pubblici locali di rilevanza economica”, a cura di Francesco Strocchia, esperto in contabilità e finanza locale, pubblicato sulla rivista “Nuova Rassegna” n. 1-16 dicembre 2010, a pag. 2370, si affrontano i seguenti aspetti:

- generalità ed ambito di applicazione;
- le disposizioni per la liberalizzazione degli affidamenti;
- norme generali sugli affidamenti;
- la procedura derogatoria di affidamento e le disposizioni per il servizio idrico;
- gli obblighi gravanti sulle società affidatarie;
- l’incompatibilità e i divieti per gli amministratori locali e per i componenti delle commissioni di gara;
- tutela degli utenti e disposizioni finali.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Servizi pubblici: assetto e governance

“Assetto e governance dei servizi pubblici a rilevanza economica” è il titolo dell’articolo di Roberto Gerardi, direttore generale del Comune di Bergamo e di Paolo Bicchieri, esperto di diritto ed organizzazione degli enti locali, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- la normativa richiamata;
- no governance without representation? Il ruolo delle assemblee;
- l’accountability e l’esternalizzazione delle responsabilità dai controlli ancora un’occasione da non perdere;
- i quadri di sintesi: la funzione governance;
- la trasparenza, dalla riforma Brunetta un diritto-dovere così grande da non essere stato compreso;
- il quadro di sintesi: la funzione di accountability.

Il testo dell’articolo è consultabile presso il Settore.

Il regolamento dei servizi pubblici locali

“I servizi pubblici locali a rilevanza economica trovano il loro regolamento” è il titolo dell’articolo di Paolo Pieri, dello Studio Criso dei commercialisti Associati di Pesaro, pubblicato sulla rivista “Aziendaditalia Finanza e tributi” n. 2 del 2011, a pag. 123, reperibile sulla banca dati Nuova de Agostini, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- i servizi pubblici a rilevanza economica;
- le novità introdotte con il regolamento di attuazione;
- la disciplina degli affidamenti;
- il patto di stabilità esteso alle società partecipate,
- l’acquisto di beni, servizi e personale;
- l’incompatibilità e i divieti;
- il subentro del nuovo gestore;
- la conciliazione.

Il testo dell’articolo è consultabile presso il Settore.

La società mista

Si segnala il commento intitolato “I confini della nozione di società mista”, a cura di Barbara Boschetti, pubblicato sulla rivista “Urbanistica e appalti” n. 2 del 2011, a pag. 183, reperibile sulla banca dati Nuova de Agostini.

Il commento ripristina i confini della nozione teorico-giuridica di società mista costituita per la gestione di servizi pubblici a rilevanza economica, esaminando la coerenza dell’impianto normativo così come innovato di recente, le principali problematiche e le possibili ricadute sul piano operativo.

Nel testo, in particolare, si affrontano i seguenti aspetti:

- la fattispecie esaminata;
- la nozione di società mista per la gestione di servizi pubblici locali di rilevanza economica: il modello teorico e il paradigma normativo;
- gli elementi della nozione;
- la composizione societaria e procedura ad evidenza pubblica per la scelta del socio privato operativo;
- l'oggetto societario e procedura ad evidenza pubblica per la scelta del socio privato operativo.

Il testo del commento è consultabile presso il Settore.

Azione collettiva e diritto soggettivo

Nell'articolo intitolato "Azione collettiva e diritto soggettivo collettivo", a cura di Alberto Donati, pubblicato sulla rivista "Contratto e impresa" n. 4-5 del 2010, a pag. 927, reperibile sulla banca dati Pluris Cedam, si affrontano i seguenti aspetti:

Parte I – Il profilo descrittivo

- la fondazione economica delle azioni di classe;
- la fondazione giuridica: la novellazione dell'art. 140/bis, cod. cons., introdotta dall'art. 49 della l. 23 luglio 2009, n. 99;
- i criteri di identificazione di *una class action*. Sistema di *opt-out*, sistema di *opt-in*;
- l'adozione della modalità *opt-in* da parte dell'art. 140/bis, cod. cons. I suoi limiti;
- l'azione di classe nel quadro delle garanzie costituzionali.

Parte II – Il profilo ricostruttivo

- dall'azione collettiva al diritto soggettivo collettivo;
- atto di citazione del proponente ed atto di adesione. Il diritto soggettivo collettivo come momento unificante;
- diritto soggettivo collettivo e *due process* (art. 111, comma 1° , Cost.);
- diritto soggettivo individuale e diritto soggettivo collettivo.

Parte III – Il profilo estensivo

- l'ordinanza con cui il giudice fissa il termine perentorio per il deposito degli atti di adesione come momento discriminante nei confronti dei membri della classe che non abbiano né aderito né rinunciato all'azione;
- i profili di incostituzionalità del sistema di *opt-in*. L'opzione a favore del sistema dell'*opt-out*;
- improponibilità della eccezione secondo cui il sistema dell'*opt-out* sarebbe incompatibile con il principio del contraddittorio (art. 111, comma 2°, Cost.) e con il principio della cosa giudicata (art. 2909 c.c.).

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

I servizi pubblici locali

“La liberalizzazione dei servizi pubblici locali: la fase attuativa presidiata dalla Corte Costituzionale“ è il titolo dell’articolo di Annamaria Cucurachi, della Direzione Ambiente della Regione Piemonte, pubblicato sulla rivista “Nuova rassegna” n. 1 del 1 gennaio 2011, a pag. 53, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- i punti fermi della riforma;
- il parere dell’Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato;
- l’accesso alle procedure competitive e la successione nei beni;
- la razionalizzazione della spesa e la trasparenza ed efficienza operativa;
- la distinzione tra funzioni di regolazione e funzioni di gestione;
- i regimi abrogati.

Il testo dell’articolo è consultabile presso il Settore.

Il procedimento autorizzatorio delle attività economiche

Nell’articolo intitolato “Il procedimento amministrativo autorizzatorio delle attività economiche: lo Sportello unico per le attività produttive e le Agenzie per le imprese – Le principali novità introdotte dai recenti interventi riformatori”, a cura di Paolo Vignola, si affrontano i seguenti aspetti:

- l’inquadramento sistematico;
- l’impresa in un giorno;
- lo Sportello unico per le attività produttive (SUAP);
- l’Agenzia per le imprese;
- le prospettive.

Il testo dell’articolo è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.dirittodeiservizipubblici.it/articoli/articolo.asp?sezione=dettarticolo&id=424>

Servizi pubblici

“I contratti di servizio fra diritto pubblico e privato” è il titolo del commento di Claudio Vivani, pubblicato sulla rivista “Urbanistica e appalti” n. 3 del 2011, a pag. 355, reperibile sulla banca dati Nuova de Agostini, che riveste notevole importanza in quanto la sentenza presa in considerazione (T.AR. Piemonte, Torino, Sez.II, 10 giugno 2010, n. 2750), analizza la natura dei “contratti di servizio” che disciplinano i rapporti fra gli enti affidanti e i soggetti gestori dei servizi pubblici locali e fornisce la più organica ed esaustiva trattazione giurisprudenziale dei principi applicabili ai contratti di diritto pubblico.

Nel testo, in particolare, si affrontano i seguenti aspetti:

- la configurazione dei contratti di diritto pubblico;
- l’art. 11 della L. 241/1990, il codice del processo amministrativo e il contratto di servizio;
- la disciplina applicabile ai contratti di servizio: in bilico fra diritto pubblico e diritto privato.

Il testo del commento è consultabile presso il Settore.

Il testo della sentenza è reperibile al seguente indirizzo:

http://www.giustizia-amministrativa.it/DocumentiGA/Torino/Sezione%202/2009/200901263/Provvedimenti/201002750_01.XML

L'affidamento a società in house e miste

Si segnala l'articolo intitolato "L'affidamento a società in house e l'affidamento a società miste alla luce dei più recenti interventi normativi e giurisprudenziali", a cura di Giuseppe Visconte.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- l'affidamento a società *in house*;
- l'affidamento a società miste;
- le critiche al sistema normativo.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.ildirittoamministrativo.it/public/sito/pagine/659/file/Giuseppe%20Visconte%20-%20Affidamento%20a%20società%20in%20house%20e%20a%20società%20miste%20alla%20luce%20dei%20più%20recenti%20interventi%20normativi%20e%20giurisprudenziali.pdf>

Privatizzazioni e affidamento in house

Nell'articolo intitolato "Privatizzazioni e affidamento in house", a cura di Lucia Paura, dottore di ricerca in diritto privato, assegnista di ricerca presso l'università degli studi di Napoli "Federico II", avvocato civilista, pubblicato dalla banca dati segretarietilocali, si affrontano i seguenti aspetti:

- i lavori della Commissione Rodotà ed i rapporti economici costituzionali;
- la formazione sociale "(art. 2 Cost.) e l'effettività nella tutela degli interessi; differenza tra beni sociali e beni comuni;
- l'art. 41 Cost. ed i beni sociali quale funzione integrativa del consenso. I rapporti economico-sociali ed etico-sociali;
- gli art. 41 e 43 Cost.: dai beni sociali ai beni comuni;
- l'art. 43 Cost., la sussidiarietà verticale e i beni riservati o comuni;
- l'art. 41 Cost. e i beni sociali. La perequazione obiettivo del riequilibrio;
- la rivincita dei servizi pubblici: i nuovi orientamenti della giurisprudenza comunitaria ed il ruolo dell'Avvocatura dello Stato. La class action quale tutela dei beni pubblici avverso la privatizzazione: il momento dell'esercizio;
- i dubbi profili costituzionali e comunitari del recente decreto sulle privatizzazioni;
- il legislatore e le *sliding doors*. Profili processuali e amministrativi dell'azione collettiva nel settore pubblico.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Il Dlgs 231 e i servizi pubblici economici

Nell'articolo intitolato "Il Dlgs 231 vale anche per i servizi pubblici economici", a cura di Aldo Monea, avv. e prof. universitario a contratto, pubblicato sulla rivista "Pubblico Impiego" n. 5 del 2011, a pag. 56, si affronta il tema della responsabilità amministrativa che dal 2001 investe sia le persone giuridiche e sia le società pubbliche economiche che svolgono servizi pubblici locali. Una recente sentenza della Corte di Cassazione lo ricorda a tutte le realtà coinvolte offrendo nel contempo il suggerimento per formulare una serie di riflessioni giuridiche ed organizzative in merito.

Nel testo, in particolare, si affrontano:

- il Dlgs n. 231/2001 ed il regime degli esoneri;
- l'esonero, in parte, delle realtà pubbliche;
- i profili di "compliance".

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

La Corte costituzionale sui servizi pubblici locali

Si segnala il commento intitolato "La Corte Costituzionale salva la disciplina sui servizi pubblici locali", a cura di Lorenzo Cuocolo, pubblicato sulla rivista "Giornale di diritto amministrativo" n. 5 del 2011, a pag. 485, reperibile sulla banca dati Pluris Cedam. Il commento prende avvio dopo l'intervento della Corte Costituzionale che, con la corposa sentenza n. 325/2010 è intervenuta sulle principali questioni aperte in tema di servizi pubblici locali.

L'autore si sofferma maggiormente sul rapporto tra la nozione interna di servizio pubblico a rilevanza economica e la nozione comunitaria di servizio di interesse economico generale e sul riparto di competenze tra Stato e Regioni nella sopraccitata materia.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- una sentenza molte questioni;
- i problemi definitivi;
- sul riparto di competenze tra Stato e Regioni;
- chi definisce la rilevanza economica?

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Per ulteriori approfondimenti sulla sentenza della Corte Costituzionale n. 325 del 2010 si rimanda alla scheda n. 8721 del Notiziario Giuridico Legale reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.consiglioregionale.piemonte.it/lgextr/jsp/dettaglio.jsp?scheda=8721>

Affidamenti in house

"Il nuovo regime degli affidamenti in house e la gara a doppio oggetto", è il titolo dell'articolo di Mattia Pani e di Stefano Ballero, pubblicato da LexItalia.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- l'ambito di applicazione;
- l'eccezionalità dell'affidamento diretto;

- il capitale privato e la gara a doppio oggetto;
- le conclusioni.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

I servizi pubblici dopo il Referendum abrogativo

In materia si segnalano i seguenti documenti:

- il commento intitolato “L’assetto della disciplina SPL di rilevanza economica all’indomani del risultato del referendum abrogativo del 12 e 13 giugno 2011: riflessioni minime”, a cura di Gerardo Guzzo, prof. di diritto pubblico dell’economia presso l’università degli studi della Calabria;
- la nota interpretativa dell’ANCI intitolata “Prime osservazioni sull’affidamento dei servizi pubblici locali e sulla tariffa del servizio idrico integrato in esito al referendum abrogativo del 12 e 13 giugno 2011”.

I testi sono reperibili ai seguenti indirizzi:

<http://www.dirittodeiservizipubblici.it/articoli/articolo.asp?sezione=dettarticolo&id=441>

<http://www.anci.it/Contenuti/Allegati/Nota%20SPL%20dopo%20il%20referendum.pdf>

I servizi pubblici locali

In materia si segnalano i seguenti articoli:

- “La regolazione dei servizi pubblici locali alla luce dei risultati del Referendum”, a cura di Bruno Spadoni;
- “L’avvio immediato e virtuoso delle liberalizzazioni: il cadenzamento delle gare sulle performance”, a cura di Roberto Fazioli;
- “I servizi pubblici e la retorica della concorrenza”, a cura di Fabrizio Fracchia, pubblicato sulla rivista “Il Foro Italiano n. 4 del mese di aprile 2011, a pag.106;
- “Ricompone il quadro normativo delle società di gestione dei servizi pubblici locali. Alla ricerca del filo di Arianna”, a cura del Prof. Giampaolo Rossi, pubblicato da GiustAmm;
- “L’alba del giorno dopo nei servizi pubblici locali”; a cura di Cristian Iaione, pubblicato da Astrid.

I testi dei primi due articoli sono reperibili ai seguenti indirizzi:

<http://www.dirittodeiservizipubblici.it/articoli/articolo.asp?sezione=dettarticolo&id=442>

<http://www.dirittodeiservizipubblici.it/articoli/articolo.asp?sezione=dettarticolo&id=443>

I testi degli articoli seguenti sono consultabili presso il Settore.

Servizi Pubblici

Nell'articolo intitolato "Recenti orientamenti della Corte dei Conti in tema di pegno di azioni e società a partecipazione pubblica", a cura di Marco Cerritelli e Stefania Piscitelli, pubblicato da GiustAmm, si affrontano i seguenti aspetti:

- il pegno e le azioni di una società a partecipazione pubblica;
- il regime riservato ai diritti amministrativi;
- l'escussione del gravame e i limiti alla circolazione del titolo;
- la possibilità di rilascio di garanzie atipiche da parte degli enti locali;
- la costituzione del pegno e le società affidatarie in house;
- i presupposti individuati dalla Corte dei Conti.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

In materia si segnala anche il seguente intervento:

- "Ciclo integrato dei rifiuti: caratteristiche, distribuzione delle competenze, modelli gestionali ed affidamento del servizio (Parte I) e Ciclo integrato dei rifiuti: caratteristiche, distribuzione delle competenze, modelli gestionali d affidamento del servizio (Parte II), a cura dell'avv. Filippo Bernocchi.

Il testo dell'intervento è reperibile al seguente indirizzo:

<http://doc.sspal.it/handle/10120/1360>

Il trasporto pubblico

Nell'articolo intitolato "Il trasporto pubblico travolto dall'acqua: considerazioni sull'assetto organizzativo del settore a seguito del referendum abrogativo del 12-13 giugno 2011", a cura di Alessandro Cabianca, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- la normativa di risulta applicabile al TPL;
- il rinvio alla disciplina comunitaria;
- il periodo transitorio.
-

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

In materia si segnala anche l'articolo intitolato "Effetti del referendum abrogativo sulla disciplina del tpl: prime osservazioni, a cura di Francesca Scura, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- la caducazione dell'art. 23-BIS L. n. 133/2008;
- il quadro normativo attuale;
- il regolamento comunitario 1370/2007;
- art. 18 D.Lgs n. 422/1997;
- art. 61 L. 23/07/2009, n. 99;
- art. 4-bis L. 3.8.2009, n. 102; la normativa regionale;
- le modalità di affidamento del servizio;
- il periodo transitorio.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.dirittodeiservizipubblici.it/articoli/articolo.asp?sezione=dettarticolo&id=447>

Servizi pubblici locali

“L'affidamento dei servizi pubblici locali – la manovra estiva- decreto legge 13 agosto 2011 n. 138” è il titolo del commento di Carlo Rapicavoli, pubblicato da LexItalia, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- il decreto legge 13 agosto 2011 n. 138;
- la liberalizzazione;
- le eccezioni;
- i tempi e le modalità;
- i diritti di esclusiva;
- le imprese straniere;
- le società pubbliche;
- i contenuti del bando di gara;
- la gara a doppio oggetto;
- gli affidamenti in house;
- le incompatibilità;
- la gestione delle reti e dei beni strumentali;
- il regime transitorio;
- la tutela per gli utenti.

Il testo del commento è consultabile presso il Settore.

In materia si segnala anche l'articolo intitolato “I spl di rilevanza economica dopo il restyling del d.l. n. 138/2011: nuove regole e vecchie questioni”, a cura di Gerardo Guzzo, pubblicato da LexItalia.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- i principi generali della riforma e l'articolo 23 bis del d.l. n. 112/2008;
- le nuove regole degli affidamenti in house;
- i meccanismi di affidamento del servizio con gara: l'inquadramento delle società miste;
- la strutturazione delle società miste e il problema dell'estraterritorialità;
- il regime transitorio;
- la disciplina delle incompatibilità;
- le società municipalizzate.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Servizi pubblici locali

Nell'articolo intitolato “La nuova disciplina dei servizi pubblici locali dopo il referendum abrogativo del 12-13 giugno 2011”, a cura di Daniela Masetti, pubblicato da GiustAmm, si affrontano i seguenti aspetti:

- il referendum popolare sulla disciplina in materia di modalità di affidamento e gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- la riproduzione in decreto-legge delle norme abrogate con il referendum popolare;
- il quesito referendario e la sua portata generale (non limitata al servizio idrico integrato);
- la disposizione dell'art. 4, comma 34 del d.l. n. 138, che sottrae il servizio idrico integrato dalla disciplina generale dei servizi pubblici locali, non presenta reale portata innovativa;
- dimostrazione testuale del carattere pressoché interamente riproduttivo dell'art. 4 del d.l. n. 138.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Servizi idrici: nodi irrisolti

Si segnala il commento intitolato "Legislatore, Consulta, democrazia diretta: i nodi irrisolti dei servizi idrici", a cura di Federico Caporale, pubblicato sulla rivista "Giornale di diritto amministrativo" n. 9 del 2011, a pag. 1022, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- le modalità di affidamento dei servizi idrici tra Corte costituzionale e vaglio referendario;
- note a margine della sentenza n. 325/2010 della Corte costituzionale;
- i due quesiti referendari dell'11 e 12 giugno: novità e implicazioni;
- le considerazioni conclusive sulla regolazione dei servizi idrici.

Il testo del commento è consultabile presso il Settore.

Per ulteriori approfondimenti sulla sentenza della Corte costituzionale n. 325 del 2010 si rimanda alla scheda n. 8721 del Notiziario Giuridico Legale reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.consiglioregionale.piemonte.it/lgextr/jsp/dettaglio.jsp?scheda=8721>

Servizi Pubblici Locali

Si segnala l'articolo intitolato "La *never ending story* dei servizi pubblici locali di rilevanza economica tra aspirazioni concorrenziali ed esigenze sociali: linee di tendenza e problematiche aperte alla luce del d.l. n. 138/2011, convertito nella l. n.148/2011, a cura del Prof. Erik Furno, pubblicato da GiustAmm.

Nel testo, in particolare, si affrontano i seguenti aspetti:

- la riforma dei servizi pubblici locali di rilevanza economica ovvero l'art. 23 bis del decreto Ronchi-Fitto;
- gli sviluppi successivi del quadro legislativo;
- l'intervento della Corte costituzionale: la sentenza n. 325 del 17 novembre 2010;
- l'abrogazione referendaria dell'art. 23 bis e del connesso Regolamento di attuazione del D.P.R. 7 settembre 2010, n. 168;
- la restaurazione legislativa: il decreto legge 13 agosto 2011, n. 138, convertito nella legge 16 settembre 2011, n. 148;
- profili critici di illegittimità costituzionale.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Il servizio idrico integrato

“Prime riflessioni sulle modalità di gestione del servizio idrico integrato a seguito dell’esito dei referendum del 12 e 13 giugno 2011” è il titolo del commento del prof. Alfredo Contieri, pubblicato da GiustAmm, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- il settore dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nella giurisprudenza della Corte Costituzionale;
- il servizio idrico integrato è ancora un servizio di rilevanza economica?
- È compatibile, con il nuovo quadro normativo il modello dell’azienda speciale e, più in generale, la gestione diretta del servizio da parte dei comuni?
- compatibilità tra la persistente natura di servizio pubblico a rilevanza economica del servizio idrico ed il riconoscimento alle Regioni e ai Comuni di margini di autoregolamentazione del servizio.

Il testo del commento è consultabile presso il Settore.

I servizi pubblici

Nell’articolo intitolato “La liberalizzazione dei servizi pubblici”, a cura di Federico Gavioli, dottore commercialista, revisore contabile e pubblicista, pubblicato sulla rivista “Azienditalia Finanza e Tributi”, n. 10 del 2011, a pag. 824, reperibile sulla banca dati Nuova de Agostini, si affrontano i seguenti aspetti:

- manovra e referendum;
- la realizzabilità della gestione concorrenziale;
- l’esclusiva della gestione del servizio pubblico locale;
- la deroga alle modalità di affidamento,
- i divieti e le incompatibilità alle nomine;
- la scadenza della gestione;
- il regime transitorio degli affidamenti;
- i servizi esclusi dalle nuove regole sull’affidamento.

Il testo dell’articolo è consultabile presso il Settore.

Servizio sanitario nazionale: ospedali psichiatrici

Con riguardo ai provvedimenti di sequestro preventivo nei confronti di ospedali psichiatrici emessi dalla Commissione parlamentare di inchiesta sull’efficacia e l’efficienza del servizio sanitario nazionale si segnalano le seguenti note di commento, pubblicate da GiustAmm:

- “Inchiesta parlamentare e poteri coercitivi: riflessioni a margine dei provvedimenti di sequestro preventivo adottati dalla Commissione d’inchiesta”, a cura di Silvio Biancolatte, Consigliere parlamentare del Senato della Repubblica;
- “Fuori o oltre la linea d’ombra? Il sequestro dei locali degli ospedali psichiatrici giudiziari, a tutela dei diritti costituzionali degli internati sottoposti a misure di sicurezza”, a cura di Daniele Piccione, dottore di ricerca in Teoria dello stato e istituzioni politiche comparate presso l’università “La Sapienza” di Roma.

Entrambi i testi delle note di commento sono consultabili presso il Settore.

Rapporto sulla sicurezza alimentare

Nel Dossier stilato dal Movimento Difesa del Cittadino e Legambiente “Italia a Tavola 2011” che presenta l’VIII° Rapporto sulla sicurezza alimentare, a cura di Silvia Biasotto e Daniela Sciarra, si affrontano i seguenti aspetti:

- l’emergenza contraffazione, un business che vale oro;
- l’Agenzia delle dogane; il Comando dei Carabinieri;
- il Comando dei Carabinieri per la tutela della salute;
- il Comando dei Carabinieri per le politiche Agricole e Alimentari;
- il Corpo delle Capitanerie di Porto;
- il Corpo Forestale dello Stato;
- l’Ispettorato Centrale della Tutela della Qualità e Repressioni Frodi;
- l’Attività ispettiva, analitica e degli uffici territoriali del Ministero della Salute;
- il sistema di allerta comunitario;
- il Premio Italia a Tavola.

Il testo del Dossier è reperibile al seguente indirizzo:

http://www.legambiente.it/sites/default/files/docs/rapporto_italia_a_tavola2011.pdf

Nuovo modello welfare: il cinque per mille

“Il cinque per mille: un compromesso tra Stato, cittadini e associazionismo” è il titolo dell’articolo di Giovanni Bartoli e Marco Marucci, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- le note introduttive;
- la sussidiarietà fiscale e il Welfare Society;
- i risultati dell’indagine: cittadini-contribuenti e propensione al dono;
- i risultati dell’indagine: le associazioni di promozione sociale.

Il testo dell’articolo è reperibile al seguente indirizzo:

http://www.amministrazioneincammino.luiss.it/wp-content/uploads/2011/10/Bartoli_Marucci_5permille.pdf

La riforma dei servizi pubblici locali

Nell’articolo intitolato “La riforma dei servizi pubblici locali dopo la crisi”, a cura di Franco Bassanini, pubblicato da Astrid, l’autore affronta la delicata materia dei servizi pubblici locali, descrivendo le varie posizioni emerse nel corso del tempo evidenziando la necessità di proseguire sulla strada della riforma con il medesimo spirito costruttivo e volto al dialogo registrato nei due più seri tentativi di riforma avvenuti nel passato. Essa va attuata correttamente apportando le giuste correzioni dove risulta inadeguata, escludendo, invece, un ritorno ad una gestione pubblica diretta.

Il testo dell’articolo è consultabile presso il Settore.

Le Utilities in Italia

“Dinamiche aggregative e politiche di investimento delle Utilities in Italia” è il titolo del saggio di Andrea Gilardoni e Stefano Clerici, pubblicato da Astrid, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- cenni metodologici;
- l’analisi delle operazioni di aggregazione;
- l’analisi delle strategie di investimento delle utilities;
- gli accordi 2000-2008;
- gli accordi 2009;
- le principali tendenze degli accordi del 2009;
- il focus geografico;
- i piani di investimento delle principali Utilities italiane.

Il testo del saggio è consultabile presso il Settore.

I servizi pubblici locali

Si segnala l’articolo intitolato “Il ripristino della disciplina abrogata con referendum: il caso dei servizi pubblici locali di rilevanza economica”, a cura di Paolo Sabbioni, prof. associato di istituzioni di diritto pubblico dell’Università Cattolica.

Nel testo, si affrontano, in particolare i seguenti aspetti:

- la stabilizzazione finanziaria e le liberalizzazioni: di nuovo residuale la gestione in house dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, fatto salvo il solo servizio idrico;
- la nuova disciplina contraddice il risultato del referendum abrogativo appena celebrato;
- ma è ammesso il ripristino della disciplina abrogata con referendum?
- i limiti alla disciplina sostitutiva di quella oggetto di referendum abrogativo totale.

Il testo dell’articolo è reperibile al seguente indirizzo:

http://www.forumcostituzionale.it/site/images/stories/pdf/documenti_forum/paper/0291_sabbioni.pdf

In materia si segnala anche il commento intitolato “L’estensione ex lege alle società che gestiscono i servizi pubblici locali dell’obbligo di conformarsi al principio del pubblico concorso”, a cura di Nicola Niglio, Capo del Dipartimento Risorse Umane e Organizzazione della Croce Rossa Italiana, pubblicato dalla rivista “Nuova rassegna” n. 15 del 1 agosto 2011, a pag. 1493, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- la sentenza del T.A.R. Basilicata n. 218/2011: le questioni di fatto e di diritto;
- i soggetti destinatari dell’art. 18 del D.L. n. 112/2008;
- i principi in materia di reclutamento di personale nelle pubbliche amministrazioni e loro attuazione;
- le novità introdotte dal D.L. n. 138/2011 (c.d. manovra-bis).

Il testo del commento è consultabile presso il Settore.

Il testo della sentenza emessa dal T.A.R. Basilicata n. 218 del 20 aprile 2011 è reperibile al seguente indirizzo:

http://www.giustizia-amministrativa.it/DocumentiGA/Potenza/Sezione%201/2010/201000158/Provvedimenti/201100218_01.XML

Il trasporto pubblico in Italia

Si segnala l'articolo intitolato "Il trasporto pubblico in Italia – Appendice statistica", a cura di Stefano Facciolini, pubblicato da Astrid.

Nel testo si affrontano in particolare i seguenti aspetti:

- alcuni confronti internazionali;
- il trasporto pubblico in Italia;
- la domanda di mobilità;
- costi ed investimenti nel trasporto pubblico.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Servizi pubblici e legge di stabilità 2012

"Servizi pubblici locali e legge di stabilità 2012. Il dinamismo normativo" è il titolo dell'articolo del Pres. Carmine Volpe, pubblicato da GiustAmm, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- il rafforzamento del progetto di liberalizzazioni;
- gli interventi conseguenti alle esigenze segnalate dall'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato;
- gli interventi conseguenti a criticità contenute nell'art. 4 del d.l. n. 138/2011, convertito, con modificazioni, dalla l.n. 148/2011, e ad alcuni aggiustamenti;
- la previsione di un sistema di benchmarking e di un decreto ministeriale quadro per le liberalizzazioni.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

In materia si segnala anche il seguente articolo:

- "I servizi pubblici locali a rilevanza economica: luci e ombre dopo il decreto legge 138/2011 e la legge di stabilità", a cura di Mattia Pani.

Il testo dell'articolo, pubblicato da LexItalia, è consultabile presso il Settore.

Rapporto Pendolaria 2011

Si segnala il Rapporto "Pendolaria 2011" stilato da Legambiente nel quale viene descritta la situazione attuale e gli scenari del trasporto ferroviario pendolare in Italia. Per quanto concerne l'anno 2011 per i trasporti in treno si prospetta un periodo difficile, poiché vi sono tagli dei collegamenti e nel contempo aumento del costo dei biglietti in quasi tutte le Regioni italiane, a causa della rigida riduzione delle risorse operata dal Governo. La situazione, purtroppo non migliorerà neppure nel corso dell'anno 2012, poiché vi sono ancora in programma ulteriori tagli.

Infatti la manovra economica del Governo Monti ha recuperato una parte del buco “ereditato” da Tremonti nelle risorse per i treni pendolari, ma la situazione permane gravissima.

Il testo del Rapporto è consultabile presso il Settore.

Servizi pubblici

Nell’articolo intitolato “I servizi pubblici dopo il D.L. 138/2011”, a cura di Ilaria Rizzo, pubblicato sulla rivista “Urbanistica e appalti” n. 12 del 2011, a pag. 1398, reperibile sulla banca dati Nuova de Agostini, si affrontano i seguenti aspetti:

- i moduli organizzativi di gestione dei servizi;
- i bandi di gara e le lettere di invito;
- l’affidamento in house al di sotto dei 900 mila euro;
- il rispetto del patto di stabilità e delle norme di contabilità pubblica;
- le incompatibilità;
- la scadenza e il subentro;
- la scadenza e il periodo transitorio;
- il divieto di cumulo e/o la extraterritorialità;
- i settori esclusi.

Il testo dell’articolo è consultabile presso il Settore.

Lo statuto unico del rapporto tra privato e P.A.

“Lo statuto unico del rapporto tra privato e pubblica amministrazione: dalla legge n. 241 del ‘90 alle carte per gli utenti dei servizi pubblici” è il titolo dell’articolo del prof. Marco Tiberii, pubblicato da GiustAmm, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- la ricostruzione della disciplina;
- la natura giuridica;
- l’analisi delle previsioni contenute nella disciplina della direttiva;
- la tutela dell’utente nei servizi pubblici.

Il testo dell’articolo è consultabile presso il Settore.

In materia si segnalano anche i seguenti articoli:

- “La riforma dei servizi pubblici: una soap dalla sceneggiatura incerta”, a cura di Carmine Podda;
- “Gli standard di qualità e il Barometro della qualità effettiva dei servizi pubblici”.

I testi degli articoli sono consultabili presso il Settore.