

---

# FEDERALISMO

---

## **Federalismo fiscale in Italia**

Si segnala la relazione del Procuratore Regionale della Corte dei Conti della Regione Umbria, Consigliere Agostino Chiappiniello, tenutasi in occasione del convegno internazionale sul federalismo fiscale in Italia nel contesto europeo a Todi. A parere dell'autore, il federalismo fiscale è una riforma che si presenta molto travagliata e non priva di preoccupazioni. Non vi è dubbio che dal federalismo potrebbe scaturire un innalzamento della pressione fiscale.

Tuttavia, in tale contesto l'autore auspica che la magistratura contabile, soggetto terzo e indipendente possa svolgere un ruolo importante di garanzie per tutte le componenti del sistema e a tutela del corretto utilizzo delle risorse pubbliche nell'interesse generale di tutti i cittadini della Comunità nazionale. Ovviamente nel caso specifico, evidenzia la necessità che il giudice contabile sia dotato dei necessari strumenti normativi ed operativi agendo così nell'interesse dell'ordinamento, evitando con la sua azione per quanto di competenza, che i mezzi finanziari disponibili siano spesi in modo non corretto. Questa esigenza risulta, peraltro, molto sentita, soprattutto in un periodo di grave crisi finanziaria e di limitate risorse disponibili.

La relazione è consultabile presso il Settore.

## **I fabbisogni standard**

“Il decreto di determinazione dei fabbisogni standard: il federalismo non inizia col piede giusto”, è il titolo dell'articolo di Stefano Pozzoli, pubblicato da Astrid, in cui si affrontano i seguenti aspetti:

- la legge 42/2009 e il processo Federale;
- il decreto legislativo approvato in via definitiva: il mancato rispetto della delega di cui all'art. 2, c.2, lettera f);
- il decreto. I suoi contenuti e le sue lacune;
- la definizione dei fabbisogni standard. Sarebbero utili alla trasparenza del sistema ma il decreto tace sulle finalità e non incoraggia alla pubblicità dei risultati.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

## **Il federalismo fiscale**

Nell'articolo intitolato “Il Federalismo fiscale e la sua attuazione ancora in itinere” , a cura di Ettore Jorio, pubblicato da Astrid, si affrontano i seguenti aspetti:

- l'attuazione dell'art. 119 della Costituzione;
- l'iniziativa legislativa ordinaria successiva;
- la legge delega di attuazione del federalismo fiscale;
- il prodotto legislativo attuativo del 2010;
- quello ancora in itinere: la determinazione dei fabbisogni standard degli enti locali;
- l'ipotesi di decreto attuativo sulla autonomia regionale e provinciale, sulla perequazione e sui costi/fabbisogni standard nella sanità;
- le entrate tributarie regionali;
- le entrate tributarie delle province;

- la perequazione;
- costi/fabbisogni standard nella sanità;
- l'armonizzazione dei bilanci;
- la fiscalità municipale. Un incidente interpretativo e gli emendamenti dell'intesa in sede di Conferenza unificata.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

### **L'attuazione del federalismo fiscale**

Nell'articolo intitolato "L'attuazione del federalismo fiscale. Qualche incidente interpretativo e gli emendamenti della Conferenza Unificata", a cura di Ettore Jorio, prof. di diritto sanitario all'Unical, si affrontano i seguenti aspetti:

- il prodotto legislativo 2010;
- la determinazione dei fabbisogni standard degli enti locali;
- l'ipotesi di decreto attuativo sulla perequazione e sui costi standard nella sanità;
- la fiscalità municipale: un incidente interpretativo e gli emendamenti dell'Intesa in sede di Conferenza Unificata.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.federalismi.it/document/11012011120224.pdf>

## **Legautonomie**

Il Presidente Marco Filippeschi, Presidente di Legautonomie, nonché sindaco di Pisa ha espresso un parere sul testo del decreto inerente il fisco municipale licenziato dal Ministro Calderoli. Infatti a suo avviso, sono state fatte dal Ministro per velocizzare l'approvazione del decreto delle concessioni in modo improvvisato.

Il testo dell'intervento è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.legautonomie.it/Documenti/Finanza-territoriale/Federalismo-municipale-Filippeschi-Senza-dati-tecnici-certi-si-sta-improvvisando-e-si-recupera-esenzione-beni-ecclesiastici-a-discapito-di-esercizi-commerciali>

Per ulteriori approfondimenti in tema di federalismo fiscale si rimanda al Focus n. 38 del 21 ottobre 2010 reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.consiglioregionale.piemonte.it/infoleg/dwd/focus/2010/n.38\\_Il\\_punto\\_sul\\_federalismo\\_fiscale.pdf](http://www.consiglioregionale.piemonte.it/infoleg/dwd/focus/2010/n.38_Il_punto_sul_federalismo_fiscale.pdf)

## **Il federalismo in Italia**

Nell'articolo intitolato "I nodi della via italiana al federalismo", a cura di Gian Candido De Martin (Università LUISS Guido Carli – Roma), pubblicato dalla banca dati Segretarietilocali, si affrontano i problemi che emergono nel percorso verso il federalismo. Secondo l'autore, le prospettive di riassetto del sistema italiano dopo la riforma del Titolo V stanno attraversando un momento di incertezza e di disorientamento, poiché perdurano resistenze e contraddizioni nel dare concreto sviluppo a un disegno che dovrebbe concorrere verso il rafforzamento della democrazia sostanziale, responsabilizzando le autonomie regionali e locali e stimolando la partecipazione dei cittadini alla gestione degli interessi comuni. La via italiana al federalismo, a parere dell'autore, delinea un modello in larga misura inedito e ancora da perfezionare e completare, volto al superamento dello stato monocentrico e gerarchico e alla valorizzazione delle funzioni sia legislative che amministrative di Regioni ed enti locali, tutti elementi costitutivi della Repubblica.

Il punto di partenza della riforma autonomistica incompiuta, ad avviso dell'autore, dovrebbe consistere nella chiarificazione dell'identità, del ruolo istituzionale e dell'assetto delle competenze, in particolar modo, amministrative, di enti locali, Regioni, in una prospettiva di forte valorizzazione delle Regioni (come soggetti legislativi) e degli enti locali (come soggetti operativi), in grado di valorizzare le iniziative dei cittadini per le funzioni di interesse generale.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

## **I bilanci nel Federalismo fiscale**

“L’armonizzazione dei bilanci e le circolari ausiliarie dell’applicazione del federalismo fiscale” è il titolo dell’articolo di Ettore Jorio, prof. di diritto amministrativo sanitario – Unical, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- lo schema del decreto legislativo di armonizzazione della tenuta dei conti sub-statali;
- l’attività ministeriale preparatoria;
- la circolare Mef del 17 dicembre 2010;
- la circolare Mef del 20 dicembre 2010.

Il testo dell’articolo è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.federalismi.it/document/01022011120821.pdf>

## **Gli effetti giuridici del Decreto sul federalismo municipale**

“Il Decreto Legislativo sul federalismo fiscale municipale – Il pareggio in Commissione – I possibili effetti giuridici” è il titolo dell’articolo di Carlo Rapicavoli, Direttore generale e dirigente del Settore Ambiente e Pianificazione Territoriale della Provincia di Treviso, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- la Commissione Bicamerale;
- i decreti legislativi;
- il parere della Commissione;
  
- l’approvazione definitiva da parte del Governo;
- le conseguenze e i possibili effetti giuridici.

Il testo dell’articolo è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.ambientediritto.it/dottrina/Dottrina\\_2011/dlgs\\_federalismo\\_rapicavoli.htm](http://www.ambientediritto.it/dottrina/Dottrina_2011/dlgs_federalismo_rapicavoli.htm)

## **Gli italiani e il federalismo**

Secondo una ricerca effettuata dal Censis presentata nel corso di un’audizione alla Commissione parlamentare di vigilanza sull’anagrafe tributaria ne consegue che dal federalismo il Nord ritiene di fruire di più aspettative rispetto al Sud. Infatti, quattro italiani su dieci (circa il 41%) credono che la riforma possa contribuire a migliorare la gestione della cosa pubblica, ma la metà della popolazione (Il 50,2%) pensa che aumenterà il divario economico e sociale tra il Mezzogiorno e l’Italia settentrionale.

Per ulteriori approfondimenti il sito di riferimento è il seguente:

[http://www.cittalia.it/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2961:gli-italiani-e-la-riforma-federalista&catid=3:notizie&Itemid=14](http://www.cittalia.it/index.php?option=com_content&view=article&id=2961:gli-italiani-e-la-riforma-federalista&catid=3:notizie&Itemid=14)

## **Riforma della Contabilità pubblica**

Si segnala l'intervento di Luigi Giampaolino, Presidente della Corte dei Conti, al Convegno di Studi "Riforma della Contabilità Pubblica – Avvio del Federalismo fiscale – Adeguamenti organizzativi", tenutosi a Palermo il 4 marzo 2011, pubblicato dalla banca dati Segretarietilocali. Il relatore incentra la sua relazione su due punti fondamentali che sono riconducibili alla Riforma della finanza pubblica e alla nuova politica di bilancio. In particolare, pone la sua attenzione, sulla questione dell'assetto istituzionale del bilancio pubblico, questione che riguarda, in pratica, la qualità del livello della nostra democrazia rappresentativa in relazione al grado di controllo della finanza pubblica.

Il testo dell'intervento è consultabile presso il Settore.

## **Sistema tributario e delega nel federalismo fiscale**

"Principi fondamentali per il coordinamento del sistema tributario e ricorso alla delega legislativa in materia di federalismo fiscale" è il titolo del saggio di Roberto Pignatone, prof. associato di diritto tributario presso l'università di Palermo, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

### *Capitolo 1 – Premessa*

- i dubbi sulla costituzionalità della legge delega n. 42 del 2009;
- l'uso diffuso della delega legislativa.

### *Capitolo 2 – Le trasformazioni dello strumento della delega legislativa*

- la delega legislativa nella Costituzione e le sue trasformazioni; delega legislativa e principi fondamentali, nel dibattito scientifico e nella giurisprudenza della Corte costituzionale.

### *Capitolo 3 – La cornice costituzionale per l'attuazione dell'art. 119 della Costituzione, in riferimento alla potestà legislativa tributaria*

- l'evoluzione del concetto di "sistema tributario" ed il nuovo titolo V;
- l'assetto del riparto della competenza legislativa esclusiva in materia tributaria;
- il coordinamento e la determinazione dei principi;
- gli orientamenti della giurisprudenza costituzionale.

### *Capitolo 4 – L'adozione dello strumento della delega legislativa per la determinazione dei principi fondamentali di coordinamento del sistema tributario*

- i principi e i criteri direttivi in materia di principi fondamentali di coordinamento del sistema tributario nella legge n. 42 del 5 maggio 2009.

Il testo del saggio è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.federalismi.it/document/08032011235030.pdf>

Per ulteriori approfondimenti sul federalismo si rimanda al Focus n. 38 "Il punto sul federalismo" reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.consiglioregionale.piemonte.it/infoleg/dwd/focus/2010/n.38\\_Il\\_punto\\_sul\\_federalismo\\_fiscale.pdf](http://www.consiglioregionale.piemonte.it/infoleg/dwd/focus/2010/n.38_Il_punto_sul_federalismo_fiscale.pdf)

## **Il federalismo**

Nell'articolo intitolato "Il cosiddetto federalismo. Percorso ancora incompiuto e ruolo in chiaroscuro delle associazioni autonomistiche", a cura di Gian Candido De Martin, pubblicato da Astrid, si affrontano i seguenti aspetti:

- due decenni di riforme autonomistiche con esito incerto;
- riforme e problemi di cultura autonomistica delle classi dirigenti (nazionali, regionali e locali);
- il ruolo (in chiaroscuro) delle Associazioni rappresentative delle autonomie.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

## **I costi standard per il Paese**

Nell'articolo intitolato "Dai costi standard il contributo per consolidare l'Unità reale del Paese", a cura di Ettore Jorio, pubblicato da Astrid, si affronta il tema del federalismo in modo innovativo, in quanto a parere dell'autore, deve essere più equo e solidale possibile, garante del futuro dei giovani e volto al consolidamento dell'unità della Repubblica. A suo avviso il federalismo procede con l'accordo di tutti per quanto concerne l'adozione dei provvedimenti più teorici mentre si blocca allorché si inizia a discutere del denaro da rendere disponibile per le Regioni, Province e Comuni e Città metropolitane. E' opportuno a parere dell'autore, procedere con il federalismo fiscale nel senso di renderlo più funzionale a garantire la salute sul territorio nazionale. Al contrario, a suo parere, si preferisce introdurre un modello di riferimento di valorizzazione dei costi standard del tutto estraneo ai principi costituzionali, ovvero a quelli che impongono l'obbligo di assicurare i livelli essenziali delle prestazioni riferite ai diritti civili e sociali.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

## **Federalismo e sviluppo solidale**

"Federalismo, Mezzogiorno e sviluppo solidale" è il titolo della relazione di Andrea Patroni Griffi, docente di istituzioni di diritto pubblico e diritto regionale nella facoltà di giurisprudenza della seconda università degli studi di Napoli, nella quale si affrontano i seguenti aspetti:

- il nuovo documento della CEI sul Mezzogiorno;
- la visione regionalista in Assemblea costituente;
- i rischi del regionalismo asimmetrico;
- l'attuazione del cosiddetto "federalismo fiscale".

Il testo della relazione è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi\\_contributi/patronigriffia\\_federalismo.htm](http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi_contributi/patronigriffia_federalismo.htm)

## **I decreti sul federalismo municipale**

Si segnala la nota dell'Osservatorio regionale sul federalismo fiscale inerente "I decreti attuativi sul federalismo municipale e sui fabbisogni standard dei comuni: i Rapporti tra Regione ed Enti locali", a cura di Alessandro Petretto, Presidente del Comitato scientifico IRPET.

Nella nota l'autore espone in modo sintetico il contenuto dei due Decreti legislativi, ne analizza alcuni aspetti, in relazione all'ancora incompleta applicazione della Legge delega 42/2009 e ne delinea gli elementi di novità sui rapporti intercorrenti tra Regione Toscana ed Enti locali nel suo territorio che scaturiscono indirettamente dall'applicazione dei due decreti.

In particolare, nel testo, si affrontano i seguenti aspetti:

- il contenuto dei due Decreti legislativi;
- qualche elemento di valutazione alla luce degli obiettivi del federalismo fiscale;
- i rapporti tra Regione e Enti locali sulla fiscalità comunale e sui processi di standardizzazione dei costi e fabbisogni comunali.

Il testo della Nota dell'Osservatorio regionale è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.irpet.it/storage/attivitaallegato/474\\_Federalismo%20municipale%20e%20regione\\_final-e-1-1.pdf](http://www.irpet.it/storage/attivitaallegato/474_Federalismo%20municipale%20e%20regione_final-e-1-1.pdf)

## **Il federalismo brasiliano**

Nell'articolo intitolato "Riflessioni minime sul federalismo brasiliano", a cura di Ricardo Mauricio Freire Soares, prof. ordinario nella facoltà Baiana di Diritto e Facoltà di giurisprudenza dell'università di Bahia, si affrontano i seguenti aspetti:

- federalismo e federazione;
- gli elementi strutturali di una federazione;
- modelli di federalismo e il caso della federazione brasiliana;
- la dicotomia federalismo simmetrico-federalismo asimmetrico e i suoi riflessi nell'ordinamento giuridico brasiliano;
- il binomio federalismo centripeto-federalismo centrifugo e il caso brasiliano;
- la situazione attuale dello stato federale brasiliano.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.federalismi.it/document/23032011130133.pdf>

## **L'attuazione della legge 42**

"Decreto Regioni ed altro: a che punto siamo nel mare tempestoso dell'attuazione della legge 42 sul federalismo fiscale" è il titolo dell'articolo di Marco Causi, pubblicato da Astrid.

L'approvazione del decreto sulla finanza regionale e sulla sanità il 24 marzo 2011 ha rilanciato la discussione pubblica e politica sull'attuazione della legge 42/2009 sul federalismo fiscale.

Nel testo, si affrontano i seguenti aspetti:

- le modifiche al decreto regioni;
- gli aspetti critici del decreto regioni;

- resta ancora molto da fare: la riforma è ancora incompleta, ma soprattutto zoppa e ambigua negli aspetti decisivi legati alla perequazione.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

### **Gli enti locali nel federalismo**

Nell'articolo intitolato "Il Fisco municipale rispetta i vincoli costituzionali?", a cura di Massimo Basilavecchia, prof. ordinario di diritto tributario presso l'università di Teramo, Avvocato in Pescara, si affrontano le luci e le ombre che fanno seguito al decreto delegato sul federalismo. A parere dell'autore non conseguono problemi inerenti le principali norme costituzionali, ma sussiste l'incertezza circa l'omogeneità di intenti tra il legislatore che ha riformato il titolo V della Costituzione e quello che procede all'attuazione della riforma.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.ipsoa.it/Opinione/Fisco/l\\_attuazione\\_del\\_fisco\\_municipale\\_egrave\\_soggetta\\_a\\_vincoli\\_costituzionali\\_id1029879\\_art.aspx](http://www.ipsoa.it/Opinione/Fisco/l_attuazione_del_fisco_municipale_egrave_soggetta_a_vincoli_costituzionali_id1029879_art.aspx)

### **Il parere su finanza di Regioni e Province**

"Una prima lettura del parere definitivo della bicameralina sulla finanza di regioni e province, sulla perequazione e sui costi/fabbisogni standard nella sanità " è il titolo del commento di Ettore Jorio, pubblicato da Astrid.

Nel testo, in particolare, si affrontano i seguenti aspetti:

- i contenuti del parere definitivo;
- le entrate tributarie regionali;
- le spese regionali;
- il sistema perequativo regionale;
- le entrate tributarie provinciali e delle città metropolitane;
- i costi e i fabbisogni standard in sanità;
- la clausola di salvaguardia.

Il testo del commento è consultabile presso il Settore.

### **I tributi locali tra centralismo ed autonomia**

Nell'articolo intitolato "Federalismo fiscale: il sistema dei tributi locali tra centralismo ed autonomia", a cura dell'avv. Maurizio Villani, si affrontano i seguenti aspetti:

- il federalismo in generale;
- il federalismo demaniale;
- il federalismo municipale – il federalismo regionale e provinciale.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:  
<http://www.altalex.com/index.php?idstr=24&idnot=13822>

### **Check-up sul federalismo fiscale**

“Un check-up sullo stato di attuazione del federalismo fiscale. Possibili integrazioni e correzioni dei decreti già approvati o in corso di approvazione” è il titolo del commento di Alberto Zanardi, pubblicato da Astrid. A parere dell'autore nel modo confuso con cui sta procedendo il processo di attuazione della legge è possibile individuare una serie di criticità più sistemiche, riguardanti il disegno generale di riforma. A queste problematiche potrebbe essere posta soluzione nei decreti integrativi e correttivi che il Governo ha preannunciato per i prossimi mesi.

Le criticità emerse sono così differenti che possono essere così raggruppate:

- le omissioni;
- le incoerenze;
- i punti da chiarire;
- le necessità informative;
- l'attuazione dei decreti attuativi;
- le incoerenze della delega;
- le questioni fuori delega;
- le questioni di merito.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

### **Le entrate comunali**

Nell'articolo intitolato “I nuovi scenari delle entrate comunali dopo il federalismo municipale” , a cura di Patrizia Ruffini, si affrontano i seguenti aspetti:

- come cambiano le entrate dei comuni nella fase transitoria del federalismo (dal 2011 al 2013);
- l'imposta di soggiorno;
- l'addizionale comunale all'Irpef;
- l'imposta di scopo;
- l'attività di contrasto all'evasione fiscale;
- il federalismo a regime: cenni.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:  
[http://www.professioni-imprese24.ilsole24ore.com/professioni24/pa/news/Federalismo\\_municipale.print.html](http://www.professioni-imprese24.ilsole24ore.com/professioni24/pa/news/Federalismo_municipale.print.html)

### **Federalismo**

Si segnala la relazione intitolata “Appunti su alcune premesse costituzionali dell’esperienza di normazione federalista”, a cura di Pier Luigi Portaluri, ordinario di diritto amministrativo presso la facoltà di giurisprudenza dell’università del Salento.

Nell’intervento l’autore svolge alcune osservazioni inerenti il regime dei rapporti tra Stato e Regioni, con riferimento all’art. 117 Cost. che ha ribaltato il criterio di ripartizione delle potestà legislative.

Il testo della relazione è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi\\_contributi/Portaluri\\_Federalismo.htm](http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi_contributi/Portaluri_Federalismo.htm)

Sul medesimo argomento si segnalano i seguenti articoli:

- “Federalismi, federalismo europeo, federalismo fiscale”, a cura di Beniamino Caravita, prof. ordinario di istituzioni di diritto pubblico presso l’università “La Sapienza” di Roma, nel quale si affronta il tema del federalismo in un’ottica innovativa, il cui obiettivo prioritario è la tenuta dell’Italia nel sistema comunitario. A parere dell’autore, per mantenere fede a questo scopo è importante ribadire da un lato la centralità degli strumenti di controllo sull’uso delle risorse (in questo contesto è cruciale il ruolo della Corte dei Conti) e, dall’altro, la tenuta dei sistemi complessivi di controllo e di garanzia della discussione pubblica.

Il testo dell’articolo è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.federalismi.it/ApplyOpenFilePDF.cfm?dpath=document\editoriale&dfile=EDITORIALE\\_04052011095337.pdf&content=Federalismi,+federalismo+europeo,+federalismo+fiscale&content\\_auth=Beniamino+Caravita](http://www.federalismi.it/ApplyOpenFilePDF.cfm?dpath=document\editoriale&dfile=EDITORIALE_04052011095337.pdf&content=Federalismi,+federalismo+europeo,+federalismo+fiscale&content_auth=Beniamino+Caravita)

- “Carta delle Autonomie, sistema per il federalismo” è il titolo del commento di Eduardo Racca, nel quale l’autore dice espressamente che pur essendo ripreso l’esame al Senato del disegno di legge sulla Carta delle Autonomie approvato in prima lettura dalla Camera il 30 giugno dello scorso anno ed il 5 aprile la Camera abbia licenziato il progetto di legge sui piccoli Comuni poi passato al vaglio del Senato, il loro varo definitivo non sia né imminente né auspicabile nell’attuale configurazione.

A suo avviso, appare inopportuno emanare una legge specifica per i piccoli Comuni, che ne esalta il ruolo, ipotizzando iniziative, interventi e semplificazioni soprattutto per quelle stesse funzioni che si intendono poi accorpate su scala più ampia.

Il testo del commento è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.professioni-imprese24.ilsole24ore.com/professioni24/pa/news/gel19\\_edit.print.html](http://www.professioni-imprese24.ilsole24ore.com/professioni24/pa/news/gel19_edit.print.html)

- “Federalismo fiscale: il nuovo fisco municipale”, a cura di Ettore Jorio, prof. di diritto amministrativo sanitario presso l’università della Calabria, l’autore si sofferma a fornirci l’aggiornamento sul federalismo fiscale in generale ed in particolare sofferma la sua attenzione sulle novità intervenute in tema di fisco municipale.

Il testo dell’articolo è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.federalismi.it/AppOpenFilePDF.cfm?artid=18094&dpath=document&dfile=06052011162608.pdf&content=Primo+piano+-+Federalismo+fiscale:+il+nuovo+fisco+municipale+-+stato+-+dottrina+-+>

Per ulteriori approfondimenti sul federalismo fiscale si rimanda al Focus n. 38 reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.consiglioregionale.piemonte.it/infoleg/dwd/focus/2010/n.38\\_Il\\_punto\\_sul\\_federalismo\\_fiscale.pdf](http://www.consiglioregionale.piemonte.it/infoleg/dwd/focus/2010/n.38_Il_punto_sul_federalismo_fiscale.pdf)

Per ulteriori approfondimenti sul federalismo municipale si rimanda al Focus n. 43 reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.consiglioregionale.piemonte.it/infoleg/dwd/focus/2011/n.\\_43Federalismo\\_municipale.pdf](http://www.consiglioregionale.piemonte.it/infoleg/dwd/focus/2011/n._43Federalismo_municipale.pdf)

## **Federalismo municipale**

In materia si segnalano i seguenti articoli, pubblicati sulla rivista Azienditalia Tributi e Finanze n. 5 del 2011, reperibili sulla banca dati Nuova de Agostini:

- “Pubblicato il decreto legislativo”, a cura di Girolamo Ielo, a pag. 357;
- “La cedolare secca sugli affitti”, a cura di Salvatore Servidio, a pag. 366;
- “L’imposta municipale secondaria”, a cura di Alessandro Galante, a pag. 375;
- “L’imposta di soggiorno e il caso del comune di Roma”, a cura di Federico Gavioli, a pag. 378;
- “Il ripristino della facoltà dei comuni di variare l’addizionale comunale Irpef e la revisione dell’imposta di scopo”, a cura di Angelina Iannaccone, a pag. 382;
- “Nel 2014 l’imposta municipale propria”, a cura di Angelo Buscema, a pag. 385;
- “Invarianza fiscale, fondo perequativo ed effetti fiscali per l’anno in corso”, a cura di Paolo Leopardi, a pag. 391.

I testi degli articoli sono consultabili presso il Settore.

## **Il federalismo fiscale**

Nell’articolo intitolato “Il federalismo fiscale a due anni dalla legge delega”, a cura di Filippo Tosi, pubblicato da Astrid, si affrontano i seguenti aspetti:

- la legge delega sul federalismo fiscale;
- i decreti attuativi;
- il fisco municipale;
- il fisco regionale, provinciale e i costi standard in sanità.

Il testo dell’articolo è consultabile presso il Settore.

## **Federalismo municipale**

In materia si segnalano i tre seguenti articoli, pubblicati sulla rivista “Giornale di diritto amministrativo” n. 6 del 2011, reperibili sulla banca dati Pluris Cedam:

- “L’incerto percorso dell’autonomia finanziaria locale” , a cura di Rita Perez, a pag. 585;
- “I tributi comunali”, a cura di Livia Salvini, a pag. 589;
- “La fiscalità comunale”, a cura di Alessandra Villa, a pag, 591.

I testi degli articoli sono consultabili presso il Settore.

## **Il federalismo fiscale**

Nell’articolo intitolato “Il federalismo fiscale a due anni dalla legge delega”, a cura di Filippo Tosi, pubblicato da Astrid, si affrontano i seguenti aspetti:

- la legge delega sul federalismo fiscale;
- i decreti attuativi;
- il fisco municipale;
- il fisco regionale, provinciale e i costi standard in sanità.

Il testo dell’articolo è consultabile presso il Settore.

## **Federalismo municipale**

In materia si segnalano i tre seguenti articoli, pubblicati sulla rivista “Giornale di diritto amministrativo” n. 6 del 2011, reperibili sulla banca dati Pluris Cedam:

- “L’incerto percorso dell’autonomia finanziaria locale” , a cura di Rita Perez, a pag. 585;
- “I tributi comunali”, a cura di Livia Salvini, a pag. 589;
- “La fiscalità comunale”, a cura di Alessandra Villa, a pag, 591.

I testi degli articoli sono consultabili presso il Settore.

## **Audizione del Presidente della COPAFF**

Si segnala l’Audizione del Presidente della Commissione tecnica paritetica per l’attuazione del federalismo fiscale (COPAFF), Prof. Luca Antonini, presso la Commissione parlamentare per l’attuazione del federalismo fiscale, a proposito dell’esame dello schema di decreto legislativo recante meccanismi sanzionatori e premiali relativi a Regioni, Province e Comuni ( Atto di governo n. 365).

Tale documento si prefigge di evidenziare l'importanza del decreto in esame nel quadro sistematico dell'attuazione del federalismo fiscale. Inoltre sul piano tecnico offre alcuni suggerimenti volti a rendere maggiormente funzionale l'impianto.

Il testo dell'Audizione è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.federalismi.it/AppOpenFilePDF.cfm?artid=18397&dpath=document&dfile=2806201130118.pdf&content=Audizione+del+Presidente+della+Commissione+tecnica+paritetica+per+l'attuazione+del+federalismo+fiscale,+Prof.+Luca+Antonini,+presso+la+Commissione+parlamentare+per+l'attuazione+del+federalismo+fiscale+-+stato+-+documentazione+->

### **Federalismo regionale e provinciale**

“Approvato il federalismo fiscale regionale e provinciale” è il titolo dell'articolo di Leone Martino, dottore commercialista in Roma, pubblicato sulla rivista “Guida al Pubblico Impiego” n. 6 del 2011, a pag. 89, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- il federalismo fiscale regionale;
- l'addizionale regionale all'Irpef e l'autonomia delle Regioni;
- la compartecipazione al gettito Iva;
- l'Irap;
- altri tributi regionali;
- il federalismo fiscale provinciale;
- i costi sanitari;
- le difficoltà dei sostituti d'imposta.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

In materia si segnala anche l'articolo intitolato “Federalismo fiscale regionale: gli effetti sui sostituti d'imposta”, a cura di Gabriele Bonati, pubblicato sulla rivista “Guida al Lavoro”, n. 22 del 27 maggio 2011, a pag. 68, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- il nuovo federalismo fiscale regionale;
- il nuovo federalismo provinciale;
- i costi sanitari;
- il coordinamento finanziario;
- l'ulteriore autonomia tributaria;
- le conseguenze per il sostituto d'imposta.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

### **Federalismo fiscale**

Si segnala l'approfondimento intitolato “Federalismo fiscale: le risorse aggiuntive per la rimozione di squilibri”, a cura di Girolamo Ielo, dottore commercialista/revisore contabile, pubblicato sul “Quotidiano Enti Locali”, reperibile sulla banca dati Nuova De Agostini .

In proposito, si informa che il comma 5 dell'art. 119 della Costituzione dispone che lo Stato per promuovere lo sviluppo economico, la coesione e la solidarietà sociale, per rimuovere gli squilibri economici, destina risorse aggiuntive e compie interventi speciali in favore di determinati Comuni, Province, Città metropolitane e Regioni; mentre l'art. 16 della L. 5 maggio 2009, n. 42, recante delega al governo in materia di federalismo fiscale, ne stabilisce i principi ed i criteri direttivi dei decreti legislativi di attuazione.

Nel testo l'autore affronta i seguenti aspetti:

- la politica di riequilibrio;
- i finanziamenti UE;
- il Fondo per lo sviluppo e la coesione;
- la programmazione del Fondo.

Il testo dell'approfondimento è consultabile presso il Settore.

### **Problemi Costituzionali sul Demanio Marittimo**

Si segnala l'articolo intitolato "Il legislatore interviene (ancora) in materia di demanio marittimo. Problemi di costituzionalità e tenuta comunitaria nel bilanciamento tra tutela dell'affidamento, libera concorrenza e parità di trattamento", a cura di Antonio Greco, prof. a contratto di diritto pubblico presso l'università di Trieste.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- il difficile rapporto tra diritto interno e principi comunitari;
- i profili di incostituzionalità;
- la novella del Decreto Sviluppo;
- riflessioni *de iure condendo*.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.federalismi.it/ApiOpenFilePDF.cfm?artid=18450&dpath=document&dfile=06072011153427.pdf&content=Primo+piano+-+Il+legislatore+interviene+\(ancora\)+in+materia+di+demanio+marittimo+-+stato+-+dottrina+-+](http://www.federalismi.it/ApiOpenFilePDF.cfm?artid=18450&dpath=document&dfile=06072011153427.pdf&content=Primo+piano+-+Il+legislatore+interviene+(ancora)+in+materia+di+demanio+marittimo+-+stato+-+dottrina+-+)

### **Il federalismo demaniale**

Nell'articolo intitolato "Alcune considerazioni sul federalismo demaniale", a cura del dott. Francesco Zammartino, pubblicato da GiustAmm, si affrontano i seguenti aspetti:

- gli spunti ricostruttivi;
- l'individuazione dei beni pubblici oggetto del fenomeno devolutivo;
- i beni esclusi dal trasferimento;
- i principi informatori del processo devolutivo;
- le procedure devolutive ordinarie;
- le procedure speciali;
- gli effetti del federalismo demaniale;

- la valorizzazione funzionale dei beni;
- l'impatto finanziario della riforma.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

### **Il Federalismo energetico**

“Il Federalismo energetico. Fonti rinnovabili di energia e potestà regionali” è il titolo dell'articolo di Valentina Miscia, dottoranda di ricerca in International Law and Economics presso l'università Bocconi di Milano e di Valerio Lubello, dottorando di ricerca in istituzioni e politiche comparate internazionali ed europee presso l'università di Teramo, pubblicato sulla rivista “Quaderni regionali” n. 1 del 2011, a pag. 81, nel quale si sono affrontati i seguenti aspetti:

- la legislazione europea in materia di energie rinnovabili e il suo recepimento nell'ordinamento italiano;
- il riparto di competenze e le potestà regionali nella giurisprudenza della Corte costituzionale;
- i profili autorizzatori regionali degli impianti alimentati da fonti rinnovabili;
- il ruolo delle politiche regionali in materia di energie rinnovabili: conclusioni.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

### **Federalismo fiscale regionale**

Si segnala l'articolo intitolato “La nuova addizionale Irpef nel federalismo regionale”, a cura di Salvatore Servidio, esperto tributario, pubblicato sulla rivista “Azienditalia- Finanze e Tributi” n. 7 del 2011, a pag. 564, reperibile sulla banca dati Nuova de Agostini.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- il federalismo fiscale in Italia – cenni;
- il D.Lgs. n. 68/2011 e i suoi contenuti;
- la rideterminazione dell'addizionale Irpef delle Regioni a Statuto ordinario;
- gli ulteriori tributi regionali;
- la riduzione dell'Irap;
- la vigente addizionale regionale all'Irpef;
- l'addizionale regionale nel D.Lgs. n. 68/2011.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

### **Federalismo fiscale**

“Federalismo fiscale: il decreto delegato che prevede le sanzioni e le premialità” è il titolo dell'articolo di Ettore Jorio, pubblicato da Astrid, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- il completamento dell'iter attuativo del federalismo fiscale;
- il decreto delegato ‘sanzioni e premialità’;
- gli adempimenti e il fallimento politico in ambito regionale;

- gli adempimenti e il fallimento politico in ambito locale;
- prima di tutto il rispetto del Patto di stabilità;
- il sistema delle premialità;
- una qualche considerazione finale;
- l'assenza dell'inventario iniziale;
- il ruolo del giudice contabile;
- il trattamento riservato ai ministri;
- per l'estinzione dei debiti mercantili degli enti territoriali;
- le regioni speciali e le province autonome.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

### **Il federalismo fiscale**

Si segnala che al 57° convegno di studi amministrativi di Varenna ha partecipato il Presidente della Corte dei Conti, Luigi Giampaolino, con l'intervento introduttivo intitolato "Il federalismo fiscale alla prova dei decreti delegati". L'obiettivo del convegno è stato quello di fornire una prima riflessione sulle caratteristiche e relative problematiche del federalismo fiscale italiano nella fase che fa seguito al completamento del quadro normativo comprensivo degli otto decreti delegati emanati fra il 2010 ed il 2011.

Il testo dell'intervento è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.corteconti.it/export/sites/portalecdc/documenti/chi\\_siamo/presidente\\_giampaolino/varenna\\_22\\_settembre\\_2011\\_discorso\\_giampaolino.pdf](http://www.corteconti.it/export/sites/portalecdc/documenti/chi_siamo/presidente_giampaolino/varenna_22_settembre_2011_discorso_giampaolino.pdf)

### **Fondo di sviluppo e coesione**

"Nuove disposizioni per promuovere lo sviluppo economico e per la coesione sociale e territoriale" è il titolo dell'articolo di Federico Gavioli, dottore commercialista, revisore contabile, pubblicato sulla rivista "Azienditalia Finanza e Tributi" n. 9 del 2011, a pag. 743, reperibile sulla banca dati Nuova de Agostini, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- i criteri per la politica di riequilibrio;
- il fondo per lo sviluppo e la coesione;
- la programmazione del fondo per lo sviluppo e la coesione.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

### **Federalismo: premi e sanzioni**

Si informa che è stato completato l'iter di approvazione dell'ottavo e ultimo decreto attuativo della legge delega sul federalismo fiscale (L. n. 42/2009). Il decreto legislativo n. 149 del 6 settembre 2011 inserisce nel nostro ordinamento premi e sanzioni per Regioni, Province e Comuni.

L'obiettivo del provvedimento è volto a rafforzare la responsabilizzazione, la trasparenza e l'effettività del governo delle autonomie territoriali.

Il decreto entra in vigore il 5 ottobre 2011.

Per ulteriori approfondimenti in materia si forniscono i rispettivi indirizzi, il primo relativo al Dossier del Governo, il secondo relativo al Dossier della Camera:

[http://www.governo.it/GovernoInforma/Dossier/federalismo\\_premi\\_sanzioni/](http://www.governo.it/GovernoInforma/Dossier/federalismo_premi_sanzioni/)

<http://documenti.camera.it/Leg16/Dossier/Testi/FI0473.htm>

### **Federalismo demaniale culturale**

Nell'articolo intitolato "Federalismo demaniale e beni culturali", a cura di Paolo Carpentieri, magistrato Tar, si affrontano i seguenti aspetti:

- la legge delega del 2009;
- le ragioni sistematiche e sostanziali della esclusione dei beni culturali;
- il decreto delegato del 2010;
- lo speciale federalismo demaniale culturale;
- il comma 5 dell'articolo 5: gli accordi di valorizzazione;
- l'intermediazione della verifica dell'interesse culturale;
- il rapporto con gli altri poteri autorizzatori ministeriali in ordine alle trasformazioni e agli usi del bene culturale;
- alcuni enunciati normativi spuri contenuti nel comma 5;
- le novità introdotte dal d.l. n. 70 del 2011;
- lo stato di attuazione del federalismo demaniale culturale.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi\\_contributi/Carpentieri-Federalismo\\_demaniale.htm](http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi_contributi/Carpentieri-Federalismo_demaniale.htm)

Nell'articolo intitolato "Il federalismo sanitario", a cura di Massimo Siclari, pubblicato da Astrid, si affrontano i seguenti aspetti:

- una precisazione terminologica;
- federalismo sanitario e principi costituzionali;
- il lento affermarsi del federalismo sanitario;
- il federalismo sanitario nel decreto legislativo 6 maggio 2011, n. 68.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

### **Le autonomie territoriali e il federalismo**

Nell'articolo intitolato "Il debito delle autonomie territoriali e il federalismo fiscale", a cura di Ettore Jorio, pubblicato da Astrid, si affrontano i seguenti aspetti:

- il debito pubblico nella sua quasi indeterminazione;
- legislazione delegata di attuazione alla legge 42/2009;
- il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118;
- il decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149;
- relazione dei governatori e fallimento politico;

- relazione degli amministratori locali e dichiarazione di responsabilità politica;
- l'esordio delle sanzioni;
- gli adempimenti prossimi dei presidenti di regioni e province, nonché dei sindaci.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

## **Il federalismo**

Si segnala l'intervento intitolato "Il federalismo alla prova: le Regioni tra uniformità e differenziazione", a cura di Luciano Vandelli, pubblicato da Astrid.

Nel testo, in particolare, si affrontano i seguenti aspetti:

- le questioni aperte sull'autonomia e sulla differenziazione;
- il contesto;
- i servizi alla persona;
- le attività produttive e lo Sportello Unico;
- il governo del territorio;
- la comunicazione;
- i cittadini: uguali e diversi;
- i fattori uniformanti.

Il testo dell'intervento è consultabile presso il Settore.