

---

# **DIRITTO AMMINISTRATIVO**

---

## **Procedimento amministrativo**

Si segnala l'articolo intitolato "Il Procedimento amministrativo a venti anni dalla sua codificazione", a cura di Italo Franco, consigliere del TAR Veneto.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- la centralità della legge generale sul procedimento nel nostro ordinamento amministrativo;
- le modifiche e le integrazioni più recenti;
- il termine di conclusione del procedimento;
- la responsabilità da inerzia o da ritardo nella conclusione del procedimento: art. 2-bis l. n. 69/2009;
- l'art. 19: dalla DIA alla SCIA;
- il campo di applicazione (art. 29).

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/Franco\\_Procedimento\\_amministrativo.htm](http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/Franco_Procedimento_amministrativo.htm)

## **La difesa nel nuovo processo**

Nell'articolo intitolato "La difesa nel nuovo processo", a cura di Gianluigi Pellegrino, avvocato, si affrontano i seguenti aspetti:

- l'avvocato e il codice;
- il codice e un processo di parti equiordinate;
- il sorprendente taglio del principio di parità effettiva;
- le due anime del codice e nuovi traguardi per la difesa;
- la difesa e il dialogo tra le giurisdizioni. Il mare aperto delle tutele;
- l'accesso alla tutela e i tempi del giudizio. La regola del buon arbitro in campo. Rispettata con qualche eccezione;
- il rito pretorio: un nuovo inizio. Il codice ci chiede una mano.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi\\_contributi/Pellegrino%20La\\_difesa\\_nel\\_nuovo\\_processo.htm](http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi_contributi/Pellegrino%20La_difesa_nel_nuovo_processo.htm)

## **La tutela risarcitoria**

Nell'articolo intitolato "La tutela risarcitoria oltre il Codice", a cura di Gian Domenico Comporti", prof. ordinario di Diritto amministrativo presso l'università degli studi di Siena, si affrontano i seguenti aspetti:

- la dicotomia dentro-fuori;
- una questione preliminare: il codice come vincolo o come fonte a valore intermittente?
- dal dentro al fuori: viaggio alla periferia della tutela risarcitoria;
- il danno da inerzia o non tempestivo esame della pretesa;
- il danno da comportamento scorretto;
- il danno da irragionevole durata del processo: una tassa occulta;
- il risarcimento visto dai pennacchi di San Marco.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.federalismi.it/document/27122010154629.pdf>

## **L'attività istruttoria e probatoria nel Codice**

"L'istruttoria e l'accertamento del fatto nel codice del Processo Amministrativo" è il titolo dell'articolo di Raffaele Greco, Consigliere di Stato, nel quale affronta uno dei settori della nuova disciplina processuale che è quello relativo all'attività istruttoria e probatoria. L'autore è concorde nel rivolgere l'attenzione in questa direzione, poiché la parte relativa ai poteri istruttori e di accertamento del giudice è una delle parti della nuova normativa maggiormente suscettibile ad aprire scenari innovativi e potenzialmente dirompenti rispetto a concezioni del processo amministrativo consolidate e fino ad oggi considerate pacifiche.

A parere dell'autore è giunto il momento anche in Italia di aprire una riflessione sulla nozione di "rapporto amministrativo" presente in altre esperienze continentali e quindi, in pratica, di approfondire sul piano teorico i profili e le peculiarità del particolare rapporto giuridico che si stabilisce tra la P.A. e gli amministrati. Egli conferma che sarebbe quanto meno auspicabile un riordino organico della materia del processo amministrativo, oggetto negli ultimi anni di ripetuti e non sempre coerenti interventi di riforma.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi\\_contributi/Greco\\_Istruttoria.htm](http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi_contributi/Greco_Istruttoria.htm)

### **La giustizia amministrativa e il codice**

"L'onda lunga della giustizia amministrativa ed il codice del processo amministrativo" è il titolo dell'articolo di Aldo Fera, avvocato in Roma, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- un codice di procedura per la giustizia amministrativa;
- le fondamenta ideologiche della giustizia amministrativa nel sistema francese;
- un giudice nell'amministrazione;
- verso l'effettività della tutela;
- nascita del sistema di giustizia amministrativa italiano;
- l'evoluzione del sistema della giustizia amministrativa italiana;
- *il decennium mirabilis* della giustizia amministrativa;
- ritorno al passato o ulteriore tappa verso l'effettività della tutela?
- il background del cambiamento.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/feraondalunga.htm>

### **I poteri pubblici nel procedimento amministrativo**

"Valori e principi tra procedimento amministrativo e responsabilizzazione dei poteri pubblici (con un'attenzione in più per invalidità non invalidante del provvedimento, efficienza e trasparenza, danno da ritardo)" è il titolo dell'articolo di Filippo Patroni Griffi, Presidente di sezione del Consiglio di Stato, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- mutamenti nella disciplina generale del procedimento e trasformazioni dell'amministrazione;
- il procedimento amministrativo nella riflessione della dottrina e la sua codificazione;
- verifica delle coordinate esposte ad alcuni istituti della legge n. 241.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi\\_contributi/Patronigriffiriflessioni.htm](http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi_contributi/Patronigriffiriflessioni.htm)

### **L'azione amministrativa**

Si segnala l'intervento introduttivo di Pasquale de Lise al Convegno svoltosi a Palazzo Spada il 12 gennaio 2011, in occasione della presentazione del volume "Il Codice dell'azione amministrativa".

Il testo dell'intervento è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/2011-1\\_De\\_Lise\\_La\\_disciplina\\_dell\\_azione\\_amm\\_da\\_publicare.htm](http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/2011-1_De_Lise_La_disciplina_dell_azione_amm_da_publicare.htm)

### **Il giudicato amministrativo nella recente giurisprudenza**

"L'esecuzione del giudicato amministrativo secondo la più recente giurisprudenza" è il titolo dell'articolo di Valdo Azzoni, avv. del Comune di Aosta, pubblicato sulla rivista intitolata "Nuova Rassegna" n. 21 del 1 novembre 2010, a pag. 2129, in cui affronta i seguenti aspetti:

- il vincolo che sorge per la P.A. dal dictum giudiziale;
- fattispecie (apparenti) di attenuazione del vincolo dell'inderogabilità del giudicato;
- ruolo e compiti del giudice dell'ottemperanza;
- la diffida ad adempiere come condizione di ammissibilità del ricorso per ottemperanza.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

### **La pregiudizialità e le novità legislative**

Nella nota di commento intitolata "La pregiudiziale amministrativa e le novità legislative", a cura dell'avv. Antonio Macolino, si affronta il rapporto di pregiudizialità tra l'annullamento dei provvedimenti amministrativi ed il risarcimento dei danni scaturiti da tali provvedimenti. La questione relativa alla possibilità di ottenere il risarcimento dei danni provocati da provvedimenti amministrativi illegittimi, si è posta dopo che l'ormai nota sentenza delle sezioni Unite della Corte di Cassazione n. 500 del 1999 ha riconosciuto la risarcibilità degli interessi legittimi ed il legislatore ha affidato al giudice amministrativo la competenza (in via generale e non solo nelle materie devolute alla giurisdizione esclusiva) del risarcimento dei danni provocati da provvedimenti illegittimi.

Il testo della nota di commento è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.altalex.com/index.php?idstr=24&idnot=12833>

Per ulteriori approfondimenti sulla sentenza della Corte di Cassazione n. 500 del 1999 si rimanda alla scheda n. 668 del Notiziario Giuridico Legale reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.consiglioregionale.piemonte.it/lgextr/jsp/dettaglio.jsp?scheda=668>

### **Guida per gli atti amministrativi**

“Guida alla redazione degli atti amministrativi - Regole e suggerimenti” è il titolo documento redatto dal gruppo di lavoro promosso dall’ istituto di teoria e tecniche dell’informazione giuridica e dall’Accademia della Crusca, pubblicato dalla banca dati Segretarietilocali.

Il testo del Documento è composto da un preambolo e da tre parti.

Nella prima parte si affrontano le regole per la stesura degli atti amministrativi; nella seconda parte si affronta la struttura del provvedimento amministrativo; nella terza parte i riferimenti ad altri atti.

Le esigenze che hanno mosso il gruppo di lavoro a redarre la guida sono riconducibili a tre:

- l’atto amministrativo è un atto tecnico-giuridico e allo stesso tempo un atto comunicativo con il quale la PA deve farsi capire e farsi conoscere ai cittadini: se gli atti che ne conseguono sono redatti secondo regole che ne aumentino l’omogeneità e ne diminuiscano le imprecisioni saranno certamente più chiari;
- le regole tendono a rendere più omogenee le modalità di scrittura degli atti per renderne più facile l’interpretazione e per favorire la comunicazione con i loro destinatari. Pertanto le regole proposte responsabilizzano l’autore dell’atto non solo sotto il profilo della legittimità, ma anche sotto quello della funzione comunicativa;
- la recente pubblicazione del codice dell’amministrazione digitale è l’ultimo atto di un decennale percorso normativo che intende favorire un sistema informativo pubblico fortemente interconnesso. In tale contesto l’interoperabilità dei dati è elemento centrale.

Il testo della Guida è consultabile presso il Settore.

### **I poteri del giudice amministrativo**

Nell’articolo intitolato “I poteri del giudice amministrativo nel decreto legislativo 20 marzo 2010 n. 53 e negli artt. 120-124 del Codice del processo amministrativo”, a cura di Enrico Follieri, prof. ordinario di diritto amministrativo presso l’università di Foggia, pubblicato sulla rivista “Diritto processuale amministrativo” n. 4 del 2010, a pag. 1067, si affrontano i seguenti aspetti:

- la specialità del rito;
- la tutela degli interessi degli operatori economici;
- l’interesse degli operatori economici tutelato con la direttiva ricorsi 2007/66/CE – A) i poteri cognitori;
- l’esclusione della giurisdizione di merito;
- la cognizione dell’efficacia del contratto;
- superamento degli ostacoli alla tutela in forma specifica del ricorrente;
- rapporti sostanziali tra la serie procedimentale e quella negoziale;
- qualificazione del rapporto tra annullamento dell’aggiudicazione e inefficacia del contratto. La presunta pregiudiziale;
- sintesi sui poteri cognitori - B) poteri decisori;
- le sentenze meramente dichiarative;
- le violazioni gravi e gli altri casi; le sanzioni alternative;
- le funzionalità dei mezzi istruttori ai poteri cognitori e decisori.

Il testo dell’articolo è consultabile presso il Settore.

## **I processi anagrafici nella legge n. 94 del 2009**

Si segnala l'articolo intitolato "I procedimenti anagrafici alla luce delle disposizioni contenute nella legge n. 94 del 2009", a cura di Giuseppe Leopizzi, Segretario generale della Città di Campi Salentina (Lecce), pubblicato sulla rivista "Nuova Rassegna" n. 21 del 1 novembre 2010, a pag. 2147.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- i principi generali dell'attività amministrativa;
- la legge n. 241/1990 e le applicazioni ai procedimenti anagrafici;
- iscrizioni, variazioni e cancellazioni anagrafiche nel pacchetto sicurezza;
- la clandestinità e il soggiorno irregolare: gli effetti sul procedimento anagrafico.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

## **Ordinamento amministrativo**

"Potere di ordinanza e stato di diritto" è il titolo dell'articolo di Margherita Ramajoli, pubblicato da GiustAmm, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- la tesi delle ordinanze contingibili e urgenti come deroga al principio di legalità e la sottostante concezione idealistica del principio di legalità-tipicità;
- il carattere derogatorio di norme primarie come tratto distintivo delle ordinanze e l'esistenza di un modello di giuridicità dell'azione amministrativa alternativo a quello fondato sul principio di legalità;
- la necessità come fonte di legittimazione del potere d'ordinanza;
- la trasformazione del potere d'ordinanza in sistema permanente;
- le ordinanze come terra di nessuno tra il diritto pubblico e il fatto politico;
- il potere di ordinanza e il principio di legalità tra normativismo e decisionismo.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

## **I vizi di legittimità**

Si segnala l'articolo intitolato "Rilevanza condizionata dei vizi di legittimità", a cura di Francesca Trimarchi, prof. ordinario di diritto amministrativo presso l'università degli studi di Milano, pubblicato sulla rivista "Diritto processuale amministrativo", n. 4 del 2010, a pag. 1117.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- il criterio dell'efficienza causale nella direttiva ricorsi;
- il criterio dell'efficienza causale nell'attuazione della direttiva;
- la rilevanza condizionata delle violazioni di legge nell'art. 21-octies e nella direttiva ricorsi.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

### **L'accesso ai pareri legali**

Si segnala la nota di commento intitolata "L'accesso ai documenti amministrativi: in particolare, ai pareri legali", a cura di Aurelio Schiavone.

L'autore affronta la questione relativa all'accesso dei documenti amministrativi sotto il profilo giuridico, con particolare attenzione, ai pareri legali, avvalendosi di quanto disposto dalla decisione del Consiglio di Stato, sez. VI, n. 7237 del 30 settembre 2010.

Il testo della nota di commento è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.altalex.com/index.php?idstr=4&idnot=12789>

La decisione è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.altalex.com/index.php?idnot=50708&idstr=20>

### **Gli atti amministrativi**

Nell'articolo intitolato "Gli atti amministrativi impugnabili alla luce della più recente giurisprudenza", a cura di Valdo Azzoni, avvocato del Comune di Aosta, pubblicato dalla Rivista "Nuova Rassegna" n. 22 del 16 novembre 2010, a pag. 2238, si affrontano i seguenti aspetti:

- l'immediata potenzialità lesiva del provvedimento come cartina di tornasole dell'impugnabilità;
- prese d'atto, preavvisi di rigetto o di diniego, atti endoprocedimentali;
- regolamenti e conferenze di servizi;
- atti presupposti e atti consequenziali; atti preparatori e atti finali;
- bandi di concorso o di gara d'appalto.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

### **Il procedimento amministrativo**

"Il procedimento disciplinare alla luce della più recente giurisprudenza" è il titolo dell'articolo di Valdo Azzoni, avvocato del Comune di Aosta, pubblicato sulla rivista "Nuova Rassegna" n. 1-16 del mese di dicembre 2010, a pag. 2355, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- i valori e i principi portanti del procedimento disciplinare;
- l'applicabilità al procedimento disciplinare delle principali regole dettate per il procedimento amministrativo;
- i rapporti fra procedimento disciplinare e processo penale.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

## **Procedimento amministrativo e diritti civili**

Nell'articolo intitolato "Procedimento amministrativo e diritti civili", a cura di Giuseppe Manfredi, prof. di diritto amministrativo presso l'università Cattolica del Sacro Cuore, sede di Piacenza, pubblicato dalla rivista "Le Regioni" n. 4 del 2010, a pag. 850, si affrontano i seguenti aspetti:

- la sent. 322/2009 e la riconduzione della semplificazione dei controlli amministrativi ai livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali;
- il procedimento amministrativo e la riforma del titolo V della Costituzione;
- il dibattito dottrinale sulla sorte della disciplina generale del procedimento amministrativo dopo la riforma costituzionale. Le soluzioni della l. n. 15 del 2005, e quelle della l. n. 69 del 2009;
- una conferma della riconducibilità degli istituti del procedimento amministrativo ai livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali;
- il procedimento amministrativo e i diritti civili;
- il procedimento amministrativo e i diritti.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Per ulteriori approfondimenti sulla sentenza emessa dalla corte costituzionale n. 322 del 2009 si rimanda alla scheda n. 8360 del Notiziario Giuridico Legale reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.consiglioregionale.piemonte.it/lgextr/jsp/dettaglio.jsp?scheda=8360>

## **Processo amministrativo**

Sul medesimo argomento si segnalano i seguenti articoli pubblicati da GiustAmm:

- "Valori e principi tra procedimento amministrativo e responsabilizzazione dei poteri pubblici (con un'attenzione in più per invalidità non invalidante del provvedimento, efficienza e trasparenza e danno da ritardo)", a cura del Presidente Filippo Patroni Griffi;
- "Considerazioni sul nuovo processo amministrativo", a cura del prof. Franco Gaetano Scoca;
- "Note minime su autorità indipendenti, separazione dei poteri e giusto processo nel codice: ancora una ingiustizia amministrativa nei confronti della discrezionalità tecnica?", a cura del prof. Gian Claudio Spattini.

I testi degli articoli sono consultabili presso il Settore.

## **Codice del processo amministrativo**

Sull'argomento si segnalano i seguenti articoli:

- "Le azioni di accertamento, adempimento, nullità ed annullamento nel codice del processo amministrativo" a cura di Giulio Veltri, magistrato Tar;
- "Appunti per una prima lettura dell'art. 34, comma 1, lett. c),d) ed e): le sentenze di condanna e condanna al risarcimento dei danni", a cura di Andreina Scognamiglio, prof. ass. di diritto processuale amministrativo presso la facoltà di giurisprudenza dell'università degli studi del Molise;

- “La pregiudiziale amministrativa alla luce del Codice amministrativo”, a cura dell’avv. Alessandra Monadi;
- “Le parti e i loro difensori nel codice del processo amministrativo” a cura del Prof. Enrico Follieri.

I testi dei primi due articoli sono reperibili ai seguenti indirizzi:

[http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi\\_contributi/Veltri-Le\\_azioni\\_nel\\_nuovo\\_codice\\_del\\_processo\\_amministrativo.htm](http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi_contributi/Veltri-Le_azioni_nel_nuovo_codice_del_processo_amministrativo.htm)

[http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/Scognamiglio\\_Le\\_sentenze\\_di\\_condanna.htm](http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/Scognamiglio_Le_sentenze_di_condanna.htm)

I testi degli articoli seguenti, pubblicati da GiustAmm, sono consultabili presso il Settore.

### **La corruzione amministrativa**

Sull’argomento si segnalano i seguenti articoli pubblicati nella Rassegna di Astrid:

- “La trasparenza”, a cura di Francesco Merloni e Benedetto Ponti;
- “I funzionari professionali”, a cura di Francesco Merloni;
- “I soggetti con incarico fiduciario”, a cura di Francesco Merloni;
- “I componenti delle autorità amministrative indipendenti”;
- “I magistrati”, a cura di Raffaele Sabato;
- “L’urbanistica”, a cura di Paolo Urbani.

I testi degli articoli sono consultabili presso il Settore.

### **La legalità nel potere amministrativo**

Si segnala l’articolo intitolato “Principio di legalità e moduli convenzionali nell’esercizio del potere amministrativo”, a cura del dott. Filippo Lacava, pubblicato da GiustAmm.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- la progressiva diffusione degli strumenti negoziali nella formazione della volontà della p.a: dalla legalità – garanzia, alla legalità – indirizzo;
- l’art. 1 comma 1 bis della L. 241/1990 tra legalità ed efficienza dell’azione amministrativa;
- la nozione di attività amministrativa autoritativa;
- il nuovo rapporto tra diritto pubblico e diritto privato nell’azione della p.a;
- accordi amministrativi, legalità ed efficienza dell’azione amministrativa;
- riflessioni sulla fungibilità tra moduli consensuali ed autoritativi nell’esercizio della funzione amministrativa.

Il testo dell’articolo è consultabile presso il Settore.

### **Il provvedimento amministrativo**

Si segnala l'articolo intitolato "Gli incerti confini della nozione di provvedimento amministrativo", a cura di Margherita Ramajoli, prof. ordinario di diritto amministrativo presso l'università degli studi di Milano-Bicocca, pubblicato sulla rivista "Associazione per gli studi e le ricerche parlamentari", quaderno n. 20, a pag. 42.

L'autrice ripercorre la visione del provvedimento amministrativo nel corso del tempo e dice che sin dall'origine ha avuto un duplice volto; da un lato come massima espressione dell'autorità, ma al tempo stesso, anche espressione di garanzia. Infatti è lo stesso diritto amministrativo ad essere diritto dell'autorità e quindi veicolo di privilegio e nello stesso tempo volto a giuridicizzare il potere ed aumentare le garanzie dei cittadini. Esso, a parere dell'autrice, continua a mantenere un'importanza nevralgica nella sistematica del diritto amministrativo, per motivi di ordine sostanziale e processuale.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

### **Le situazioni soggettive in diritto**

"Le situazioni soggettive nel diritto amministrativo" è il titolo dell'articolo di Bruno Tonoletti, docente di diritto amministrativo presso l'università di Pavia, pubblicato sulla rivista "Associazione per gli studi e le ricerche parlamentari", quaderno n. 20, a pag. 121, nel quale affronta la delicata questione verificatasi a seguito dell'emissione della sentenza n. 500 del 22 luglio 1999 delle Sezioni Unite della Corte di Cassazione che ha riconosciuto la risarcibilità dei danni prodotti dalla funzione (o non funzione) dell'esercizio del potere amministrativo e ha apportato un reale cambiamento nel diritto sostanziale medesimo. In questo articolo l'autore tenta di avvicinarsi all'argomento attraverso alcune indicazioni di prospettiva ed avvalendosi in modo particolare della casistica giurisprudenziale.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

### **Procedimento amministrativo**

Il Consiglio di Stato, Sez. VI, con la sentenza n. 1468 del 9 marzo 2011 ha stabilito che la comunicazione dell'avviso di inizio del procedimento prevista dall'art. 7 della legge n. 241 del 1990, quando non è possibile la consegna diretta a mani del destinatario, può essere effettuata dall'Amministrazione anche avvalendosi del servizio postale, non essendo necessario rispettare il sistema di notificazione degli atti giudiziari a mezzo dell'ufficiale giudiziario.

Il testo della sentenza sopraccitata, pubblicata da LexItalia, è consultabile presso il Settore.

### **Internet nel Codice amministrativo**

Sull'argomento si segnalano le seguenti proposte e riflessioni:

- "Il nuovo Codice del processo Amministrativo: un'occasione (perduta?) per il reale avvio del processo telematico", a cura di Marco Bancarella;
- "Il Codice del processo amministrativo: l'importanza del nondetto sui profili tecnologici", a cura di Daniele Marongiu;

- “La debolezza del processo amministrativo telematico”, a cura di Giorgio Rognetta;
- “Il processo di informatizzazione del processo amministrativo”, a cura di Fabrizio Sigillò;
- “Privacy ed informatizzazione del processo amministrativo: criticità e soluzioni”, a cura di Michele Iaselli;
- “Alcuni spunti di riflessione sul processo elettronico”, a cura di Corrado Diaco;
- “Sul deposito delle copie informatiche ex art. 136 c. 2 CPA”, a cura di Elio Guarnaccia;
- “L’uso di email e PEC nel processo amministrativo”, a cura di Ernesto Belisario.

I testi sono reperibili al seguente indirizzo:

[http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi\\_contributi/internetinformatica.pdf](http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi_contributi/internetinformatica.pdf)

### **Termini e scadenze nel procedimento amministrativo**

Si segnala l’articolo intitolato “Il procedimento disciplinare alla luce della più recente giurisprudenza – Termini e scadenze”, a cura di Valdo Azzoni, avv. del Comune di Aosta, pubblicato sulla rivista “Nuova rassegna” n. 1 del 1 gennaio 2011, a pag. 29.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- i termini di inizio del procedimento disciplinare e le scadenze collegate;
- i termini di accelerazione e di conclusione del procedimento disciplinare.

Il testo dell’articolo è consultabile presso il Settore.

### **I dati sanitari utili in giudizio**

Nell’articolo intitolato “Accesso ai dati sanitari da utilizzare in giudizio ed ambito di valutazione del giudice amministrativo (nota a Consiglio di Stato n. 7166 del 2010)”, a cura di Luigi Cannada-Bartoli, si affrontano i seguenti aspetti:

- la decisione di appello, sull’accesso a supporto del giudizio da instaurare;
- il dubbio, circa la maggiore conoscibilità dei dati di pazienti di strutture pubbliche;
- sull’ambito di valutazione del giudice amministrativo.

Il testo dell’articolo è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.amministrazioneincammino.luiss.it/wp-content/uploads/2011/03/Cannada\\_Bartoli\\_Accesso.pdf](http://www.amministrazioneincammino.luiss.it/wp-content/uploads/2011/03/Cannada_Bartoli_Accesso.pdf)

### **Il diritto amministrativo**

Nell’intervento introduttivo intitolato “Il diritto amministrativo oltre i confini” tenutosi a Roma a Palazzo Spada il 14 marzo 2011 da Pasquale De Lise, in occasione della presentazione dei volumi omaggio degli allievi a Sabino Cassese, si affronta l’argomento sopraccitato in una prospettiva allargata i cui confini sconfinano da quelli tradizionali e inducono i suoi cultori ad esplorare nel campo amministrativo nuovi settori di attività e di ricerca. L’autore distingue tre tipi di confini, che riconosce in:

- geografici;
- materiali;
- disciplinari.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi\\_contributi/delisep\\_cassese.htm](http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi_contributi/delisep_cassese.htm)

Sempre in occasione della medesima presentazione si segnala l'intervento di Filippo Patroni Griffi, Presidente di Sezione del Consiglio di Stato intitolato "Sabino Cassese: itinerario di un giurista, dal procedimento amministrativo allo spazio giuridico globale" nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- itinerario di un amministrativista o di un giurista?
- la prospettiva sopranazionale: verso l'ordine giuridico globale;
- il valore ordinante del diritto nel procedimento amministrativo nazionale.

Il testo dell'intervento è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi\\_contributi/patronigriffi\\_sabinocassese.htm](http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi_contributi/patronigriffi_sabinocassese.htm)

### **Le ordinanze di protezione civile**

Sul medesimo argomento si segnalano i seguenti articoli:

- "La prassi delle ordinanze di protezione civile in tema di deroghe nel corso della XVI Legislatura. La dimensione qualitativa del fenomeno ed alcuni spunti per limitarlo", a cura di Andrea Carbone;
- "Una nuova emergenza: l'alluvione delle ordinanze di protezione civile", a cura di Alfredo Fioritto.

Entrambi i testi sono reperibili al seguente indirizzo:

[http://www.osservatoriosullefonti.it/index.php?option=com\\_docman&task=cat\\_view&gid=172&Itemid=56](http://www.osservatoriosullefonti.it/index.php?option=com_docman&task=cat_view&gid=172&Itemid=56)

### **Principi e criteri nel processo taglia -leggi**

"Oggetto, termine, principi e criteri direttivi nelle deleghe del processo 'Taglia-leggi', è il titolo dell'articolo di Giovanni Piccirilli, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- l'ambito di analisi: le disposizioni di delega nel processo di semplificazione normativa;
- le modifiche alla legge di semplificazione per il 2005 intervenute *medio tempore*;
- gli oggetti delle deleghe come obiettivi di semplificazione su ambiti individuabili in negativo (all'interno di domini normativi non sempre coincidenti);
- il tempo limitato, ma non del tutto precisato;

- principi e criteri direttivi. Assenti, inutili o per *relationem*?
- il paradosso dell'eventuale incostituzionalità delle deleghe del processo taglia-leggi: la conseguenziale esplosione dell'effetto abrogativo.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.osservatoriosullefonti.it/index.php?option=com\\_docman&task=cat\\_view&gid=172&Itemid=56](http://www.osservatoriosullefonti.it/index.php?option=com_docman&task=cat_view&gid=172&Itemid=56)

### **Dai vizi di legittimità alle tecniche di sindacato**

Nel commento intitolato “Dalla pluralità dei vizi di legittimità alla pluralità delle tecniche di sindacato”, a cura di Michele Trimarchi, dottorando di ricerca in diritto amministrativo presso la facoltà dell'università di giurisprudenza dell'Università Roma Tre, pubblicato sulla rivista “Diritto amministrativo” n. 4 del 2010, a pag. 917, si affrontano i seguenti aspetti:

#### **Prima Parte**

- il valore della tripartizione dal 1865 alla Costituzione repubblicana;
- il valore della tripartizione nel periodo post-costituzionale e nel contesto della riformulazione della teoria dell'invalidità amministrativa;
- le tendenze della dottrina più recente. In particolare, la critica all'eccesso di potere;
- il rapporto tra la tipologia dei vizi e il fondamento e causa dell'invalidità;
- la tipologia dei vizi come espressione di diverse modalità di sindacato;
- conclusioni sul valore della tripartizione.

#### **Parte II**

- cenni sull'aspetto causale dell'invalidità nell'ordinamento vigente;
- invalidità e sindacato di violazione di legge;
- giudizio di difformità rispetto ai principi. Critica;
- giudizio di difformità rispetto alla legge così come interpretata. Limiti dell'impostazione;
- invalidità e sindacato di eccesso di potere. Problemi e spunti ricostruttivi;
- violazione di legge ed eccesso di potere nel quadro delle modalità di sindacato sugli atti amministrativi.

Il commento è consultabile presso il Settore.

### **L'intreccio tra le fonti secondarie e il “taglia-leggi”**

“L'intreccio tra il ruolo delle fonti secondarie nella politica di semplificazione e le vicende del meccanismo ‘taglia-leggi’”, è il titolo dell'articolo di Elisa Lenzi, dottore di ricerca in diritto costituzionale e pubblico generale presso l'università La Sapienza di Roma, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- la parabola delle fonti secondarie nell'ambito della semplificazione dell'ordinamento italiano;

- le fonti secondarie ed i problemi lasciati sul tappeto dal taglia-leggi;
- il D.P.R. taglia-regolamenti.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:  
<http://www.federalismi.it/document/23032011130407.pdf>

### **Procedimento amministrativo e poteri pubblici**

“Procedimento amministrativo e responsabilizzazione dei poteri pubblici: a vent’anni dalla legge n. 241/1990” è il titolo dell’articolo di Filippo Patroni Griffi, pubblicato sulla rivista “Il Corriere giuridico” n. 3 del 2011, a pag. 301, reperibile sulla banca dati Pluris Cedam, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- i mutamenti nella disciplina generale del procedimento e trasformazioni dell’amministrazione;
- il procedimento amministrativo nella riflessione della dottrina e la sua codificazione;
- la verifica delle coordinate esposte ad alcuni istituti della legge n. 241.

Il testo dell’articolo è consultabile presso il Settore.

### **La Riforma della Conferenza dei servizi**

Nell’articolo intitolato “La Riforma della Conferenza dei servizi introdotta con la legge n. 122/2010”, a cura di Ennio Moro, si approfondisce la delicata materia alla luce di quanto predisposto dalla legge n. 122 del 2010 che modifica il comma 2/ter dell’art. 29 della legge 241/1990 stabilendo che la disciplina dei servizi rientra nei livelli essenziali delle prestazioni riguardanti i diritti civili di competenza esclusiva della legislazione statale (ex lettera m) comma 2 art. 117 della Costituzione.

Nel testo, in particolare, si affrontano i seguenti aspetti:

- la Conferenza dei servizi istruttoria e decisoria;
- la riforma della Conferenza dei servizi;
- la disciplina della Conferenza dei servizi rientra nella competenza esclusiva dello Stato;
- la nuova disciplina della Conferenza dei servizi in caso di dissenso di amministrazioni preposte alla tutela ambientale e paesaggistica.

Il testo dell’articolo è reperibile al seguente indirizzo:  
<http://www.altalex.com/index.php?idstr=4&idnot=13643>

### **Diritto amministrativo**

Si segnala l’intervento di Luigi Cossu, Presidente di sezione del Consiglio di Stato tenutosi a Roma a Palazzo Spada il 14 marzo 2011 in occasione della presentazione dei volumi omaggio degli allievi a Sabino Cassese. Il Presidente afferma che gli argomenti trattati fanno parte di un disegno più

vasto che va ben oltre le materie ed i singoli ordinamenti nazionali. Lo sguardo è proiettato oltre i confini del nostro Paese ed è attento a cogliere argomenti e suggestioni che provengono da altre esperienze ed altre culture. Pertanto Egli si limita a fornire qualche suggerimento su temi che riconosce essere più familiari e attinenti al ruolo che svolge di giudice amministrativo.

Il testo dell'intervento è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi\\_contributi/Cossu-Cassese.htm](http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi_contributi/Cossu-Cassese.htm)

## **Evoluzione del Diritto di accesso**

Nell'articolo intitolato "Evoluzione e tutela del diritto di accesso ai documenti amministrativi", a cura Francesca Levato, si affrontano i seguenti aspetti:

- l'oggetto del diritto di accesso;
- i titolari del diritto di accesso;
- i soggetti passivi obbligati a consentire l'accesso;
- il diritto di accesso e i suoi limiti;
- l'iter procedurale per l'accesso ai documenti;
- la tutela giurisdizionale;
- la natura giuridica del diritto di accesso;
- le autorità di tutela e presidio del diritto di accesso;
- i rapporti tra diritto di accesso e tutela della riservatezza;
- l'evoluzione successiva alla L. 15/05.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.diritto.it/system/docs/31360/original/evoluzione\\_e\\_tutela\\_diritto\\_di\\_accesso.pdf](http://www.diritto.it/system/docs/31360/original/evoluzione_e_tutela_diritto_di_accesso.pdf)

## **Maestri del diritto**

Si informa che a dieci anni dalla morte, accademici e magistrati amministrativisti hanno ricordato la figura e il contributo di uno dei maggiori giuristi del XX secolo, Massimo Severo Giannini, dedicandogli una antologia.

Si segnalano in materia alcuni dei più importanti interventi:

- "Ricordo di Massimo Severo Giannini", a cura di Giancarlo Coraggio;
- "Massimo Severo Giannini e l'ordinamento giuridico come ipotesi di lavoro", a cura di Andrea Bixio;
- "Massimo Severo Giannini e l'interpretazione della complessità", a cura di Alessandro Pajno;
- "Massimo Severo Giannini: realista e cartesiano", a cura di Marco D'alberti.

I testi, pubblicati sulla rivista "Giornale di diritto amministrativo" n. 3 del 2011, reperibili sulla banca dati Pluris Cedam, sono consultabili presso il Settore.

## **Il giudice amministrativo**

Nel commento intitolato “Il giudice amministrativo nella modernità”, a cura di Gianluigi Pellegrino, avvocato, si affrontano i seguenti aspetti:

- il completamento del codice;
- l’interesse legittimo e la pienezza della tutela;
- non la pregiudizialità ma la leale collaborazione e il divieto di abuso del diritto come argini a scelte opportunistiche;
- la realizzazione del ruolo costituzionale del G.A.;
- più forti nella modernità.

Il testo del commento è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi\\_contributi/PELLEGRINO\\_A\\_P\\_n\\_3\\_2011\\_giudic\\_ammi\\_modernita.htm](http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi_contributi/PELLEGRINO_A_P_n_3_2011_giudic_ammi_modernita.htm)

### **Il diritto soggettivo**

“Il diritto soggettivo di accesso agli atti amministrativi” è il titolo dell’articolo di Valdo Azzoni, avvocato del Comune di Aosta, pubblicato sulla rivista “Nuova rassegna” n. 2 del 16 gennaio 2011, a pag. 149, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- la risposta all’istanza di accesso;
- la procedura di impugnazione amministrativa del diniego;
- la procedura di impugnazione giurisdizionale del diniego.

Il testo dell’articolo è consultabile presso il Settore.

### **Codice e Processo amministrativo**

In materia si segnalano i seguenti articoli:

- “Il valore della codificazione nell’evoluzione del processo amministrativo”, a cura di Salvatore Piraino, docente di istituzioni di diritto pubblico presso l’università di Palermo, pubblicato sulla rivista “Nuova rassegna” n. 2 del 16 gennaio 2011, a pag. 171.

Il testo dell’articolo è consultabile presso il Settore.

- “Sulle azioni esperibili verso la p.a. nel nuovo codice del processo amministrativo”, a cura dell’avv. Stefano Emanuele Pizzorno, pubblicato da GiustAmm.

Il testo dell’articolo è consultabile presso il Settore.

- “Nuovi strumenti di tutela nel codice del processo amministrativo” , a cura di Raffaello Gisoni, Magistrato Tar.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi\\_contributi/Gisondi\\_Nuovi\\_strumenti\\_tutela.htm](http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi_contributi/Gisondi_Nuovi_strumenti_tutela.htm)

- “Il danno da ritardo (o da inosservanza dei termini di conclusione del procedimento), a cura di Roberto Chieppa, Consigliere di stato.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi\\_contributi/chieppar\\_ildannodaritardo.htm](http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi_contributi/chieppar_ildannodaritardo.htm)

## **I Diritti indegradabili**

“Diritti indegradabili e potere amministrativo” è il titolo dell'articolo di Maurizio Trozzo, Direttore amministrativo del T.A.R. Sicilia, Catania, pubblicato sulla rivista “Nuova rassegna” n. 2 del 16 gennaio 2011, a pag. 139, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- le ragioni della distinzione;
- il dibattito sulla funzione dei diritti indegradabili;
- diritti fondamentali e autorità nella giurisprudenza costituzionale;
- le recenti pronunce giurisprudenziali;
- i nuovi interventi legislativi.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

## **Servizio postale idoneo per l'avvio del procedimento amministrativo**

Si segnala che con la sentenza del 9 marzo 2011, n. 1468, la Sesta Sezione del Consiglio di stato ha affrontato il problema dell'idoneità della comunicazione a mezzo del servizio postale relativo all'inizio del procedimento amministrativo nel rispetto degli art. 7 e seguenti della L.n. 241 del 1990. A seguito della sentenza emessa da tale Organo ha preso avvio la nota di commento di Maria Elena Bagnato.

In proposito, nel caso in esame, i giudici amministrativi hanno precisato che l'art. 7 della legge 241 del 1990 non prevede una disciplina specifica sul come dovrebbe essere effettuata la comunicazione inerente l'avvio del procedimento.

Pertanto, nel caso in cui non sia possibile effettuare la comunicazione dell'avviso di avvio del procedimento al destinatario, l'Amministrazione potrà utilizzare il servizio postale ordinario, senza dover adottare il sistema di notificazione degli atti giudiziari a mezzo dell'ufficiale giudiziario.

Per ulteriori approfondimenti, il testo della nota di commento è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.altalex.com/index.php?idstr=4&idnot=13560>

Il testo della sentenza del Consiglio di stato del 9 marzo 2011, n. 1468 è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.giustizia-amministrativa.it/DocumentiGA/Consiglio%20di%20Stato/Sezione%206/2006/200600210/Provvedimenti/201101468\\_11.XML](http://www.giustizia-amministrativa.it/DocumentiGA/Consiglio%20di%20Stato/Sezione%206/2006/200600210/Provvedimenti/201101468_11.XML)

## **La PA su Internet: le regole del Garante**

Il Garante della privacy attraverso le “Linee guida” appena varate ha adottato una serie di misure e accorgimenti a cui deve attenersi la P.A.:

- nel caso che la pubblicazione on line sia effettuata a fini di trasparenza dell’attività amministrativa;
- nel caso di pubblicità degli atti o di consultazione da parte di singoli soggetti.

Infatti l’Autorità ha fissato le regole in base alle quali le P.A. possono diffondere on line atti e documenti amministrativi contenenti dati personali senza ledere la riservatezza di cittadini e dipendenti nel pieno rispetto della normativa sulla privacy.

Il provvedimento così formulato tiene nel giusto conto anche le osservazioni pervenute da diverse amministrazioni pubbliche, enti locali e associazioni di consumatori nell’ambito della consultazione avviata nei mesi scorsi dal Garante.

Per ulteriori informazioni il sito di riferimento è il seguente:

<http://www.garanteprivacy.it/garante/doc.jsp?ID=1802346>

## **Class Action**

In materia si segnalano i seguenti articoli:

**Il ricorso per l’efficienza delle amministrazioni: l’interesse diffuso (finalmente) si concentra sull’individuo (in margine a T.A.R. Lazio, Roma 20 gennaio 2011, n. 552), a cura di Chiara Guida, pubblicata da GiustAmm.**

Il testo dell’articolo è consultabile presso il Settore.

**“Class Action pubblica: nuove forme di tutela dell’interesse diffuso?”, è il titolo del commento di Dèsirée Zonno, magistrato del TAR di Reggio Calabria.**

Il testo dell’articolo è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi\\_contributi/Zonno-Class\\_action.htm](http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi_contributi/Zonno-Class_action.htm)

## **Codice Processo amministrativo**

In materia inerente il Codice amministrativo si segnalano i seguenti articoli:

- “Verso una risciacquatura in Arno del codice del processo amministrativo (pro-memoria per i correttori del 2012), a cura del prof. Nazareno Saitta, pubblicato da GiustAmm;

Il testo dell’articolo è consultabile presso il Settore.

- “L’azione risarcitoria nel Codice del processo: dalla pregiudiziale amministrativa all’autonomia temperata”, a cura di Edoardo Capasso, pubblicato sulla “Rivista Amministrativa n. 7-8 del 2010, a pag. 359;

Il testo dell’articolo è consultabile presso il Settore.

- “Il Codice come strumento di cambiamento della Giustizia Amministrativa”, a cura di Patrizia Andreozzi, pubblicato sulla “Rivista Amministrativa” n. 7-8 del 2010, a pag. 347.

Il testo dell’articolo è consultabile presso il Settore.

### **Le convergenze parallele nel processo amministrativo**

“Le convergenze parallele nel processo amministrativo” è il titolo dell’articolo dell’avv. Pietro Quinto, pubblicato da GiustAmm, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- i principi ante codice per l’autonomia del rimedio risarcitorio e l’art. 30 c.p.a;
- la riaffermata centralità dell’azione impugnatoria;
- la specificità della giurisdizione amministrativa;
- l’importanza della elaborazione giurisprudenziale;
- il coordinamento di tutele più che coordinamento delle azioni: un’ipotesi di convergenze parallele.

Il testo dell’articolo è consultabile presso il Settore.

### **Giudice e processo amministrativo**

Nell’articolo intitolato “Giudice e processo amministrativo. Introduzione”, a cura del prof. Giampaolo Rossi, si sono affrontati i seguenti aspetti:

- l’inadeguatezza degli approcci aprioristici sulla specialità del giudice e del processo amministrativo;
- le specificità connesse al tipo di controversia. Parità delle parti e diversa posizione al di fuori del processo. Equità e legittimità;
- utilità di una ricerca fondata sull’analisi degli interessi che confliggono nel processo amministrativo. I diversi tipi di conflitto e di poteri. L’unilateralità e i conflitti tra privati;
- la giustizia amministrativa nel quadro delle vertenze fra pubblica amministrazione e privati;
- giudice terzo e questioni organizzative.

Il testo dell’articolo è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi\\_contributi/Rossi-Giurisprudenza\\_e\\_processo\\_amministrativo.htm](http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi_contributi/Rossi-Giurisprudenza_e_processo_amministrativo.htm)

### **La Class Action dopo la legge n. 99 del 2009**

Si segnala l’articolo intitolato “La disciplina della class action dopo la legge n. 99 del 2009: una riforma a favore delle imprese o una diminuzione delle loro tutele?”, a cura di Visconti Gianfranco. Nel testo, in particolare, si affrontano i seguenti aspetti:

- la vicenda legislativa dell'azione di classe. I diritti tutelati. Le parti;
- la disciplina dell'azione di classe.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.diritto.it/docs/31475-la-disciplina-della-class-action-dopo-la-legge-n-99-del-2009-una-riforma-a-favore-delle-imprese-o-una-diminuzione-delle-loro-tutele?page=3>

### **La ricorribilità delle sentenze del Consiglio di stato innanzi alla Corte Europea**

“La ricorribilità delle sentenze del Consiglio di Stato innanzi alla Corte Europea dei diritti dell'uomo: l'inizio della fine di palazzo Spada” è il titolo del commento di Alessio Liberati, pubblicato da LexItalia, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- il diritto non finisce a Palazzo Spada;
  - il diritto amministrativo nella Convenzione EDU;
  - la difficoltà di accesso alla giustizia (art. 6 Convenzione EDU);
  - *l'ègalité des armes*;
  - *il défaut sécurité*;
  - l'equità civile;
  - la motivazione della decisione (art. 6);
  - l'effettività della tutela – l'accesso effettivo al tribunale (art. 6);
  - Tribunale imparziale (elemento oggettivo) (art. 6);
  - Tribunale imparziale (elemento soggettivo) (art. 6);
  - la giurisdizione domestica;
- 
- Tribunale stabilito dalla legge (art. 6);
  - Tribunale indipendente (art. 6).

Il testo del commento è consultabile presso il Settore.

### **La tutela cautelare nel processo**

Si segnala l'articolo intitolato “Tutela cautelare nel processo amministrativo”, a cura di Mauro Bove, prof. ordinario di diritto processuale civile presso l'università di Perugia, pubblicato sulla rivista “Diritto processuale amministrativo” n. 1 del 2011, a pag. 43.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- la funzione della tutela cautelare e le tipologie di provvedimenti cautelari;
- la concessione del provvedimento cautelare: l'ordinanza collegiale in corso di sentenza semplificata;
- la tutela cautelare e la sussistenza della *potestas iudicandi*;
- il provvedimento monocratico in corso di causa;
- il provvedimento cautelare *ante causa*;
- l'appello cautelare;

- l'attuazione del provvedimento cautelare;
- la modifica e la revoca;
- l'inefficacia del provvedimento cautelare.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

### **L'azione di nullità**

Nell'articolo intitolato "Riflessioni sull'azione di nullità", a cura di Bruno Sassani, pubblicato sulla rivista "Diritto processuale amministrativo" n. 1 del 2011, a pag. 269, si affrontano i seguenti aspetti:

- l'azione di nullità nel codice del processo amministrativo;
- le nullità dichiarabili e il problema del rapporto con la giurisdizione civile;
- il termine per agire e l'imprescrittibilità sostanziale;
- il regime degli atti in violazione e l'elusione del giudicato: la nullità da inottemperanza;
- i rapporti con l'istituto dei motivi aggiunti e con il rito del silenzio;
- il senso e la portata dell'accoglimento: l'ottemperanza.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

### **Processo amministrativo**

"Ottemperanza e risarcimento", è il titolo dell'articolo di Flaminia Aperio Bella, pubblicato da GiustAmm, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- la genesi e l'evoluzione del giudizio di ottemperanza: cenni;
- il risarcimento in sede di ottemperanza;
- la domanda risarcitoria autonoma e il rispetto del principio del doppio grado di giudizio;
- la pronuncia del Consiglio di Stato.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

### **La rilevanza del diritto europeo sul diritto nazionale**

Nella nota di commento intitolata "Un caso di sospensione degli effetti caducatori del giudicato amministrativo in applicazione della rilevanza del diritto europeo sul diritto processuale (nota a margine della sentenza del Consiglio di Stato, Sez. sesta, n. 2755 del 10/05/2011)", a cura della dott. ssa Michaela Sapio, pubblicata da GiustAmm, si affrontano i seguenti aspetti:

- la decisione;
- la rilevanza del diritto europeo nel diritto nazionale ed in particolare nel diritto amministrativo processuale.

Il testo della nota di commento è consultabile presso il Settore.

### **L'ottemperanza**

“Il giudizio di ottemperanza e la nullità degli atti violativi o elusivi del giudicato” è il titolo del commento di Umberto G. Zingales, pubblicato sulla rivista “Giornale di diritto amministrativo” n. 5 del 2011, a pag. 509, nel quale si affrontano le principali novità del codice del processo amministrativo inerenti il giudizio di ottemperanza e alcune riflessioni sulla declaratoria di nullità degli atti violativi o elusivi del giudicato nello spazio circoscritto del medesimo giudizio, seguendo quanto disposto dalla sentenza del TAR Lazio, Sez.II, n. 32797 del 13/10/2010.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- i fatti;
- le questioni di diritto transitorio;
- cenni sulla disciplina del giudizio di ottemperanza nel nuovo codice del processo amministrativo;
- la nullità degli atti per violazione o elusione del giudicato;
- è possibile disapplicare un atto nullo?
- la nullità del preavviso di rigetto. Gli spazi liberi della successiva attività dell'amministrazione e l'elusione del giudicato.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Il testo della sentenza del TAR Lazio, Sez.II, n. 32797 del 13/10/2010 è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.giustizia-amministrativa.it/DocumentiGA/Roma/Sezione%20B/2010/201006434/Provvedimenti/201032797\\_01.XML](http://www.giustizia-amministrativa.it/DocumentiGA/Roma/Sezione%20B/2010/201006434/Provvedimenti/201032797_01.XML)

### **Codice di procedura amministrativa e interesse legittimo**

Nell'articolo intitolato “La rivoluzione silenziosa del codice di procedura amministrativa recita un requiem per l'interesse legittimo”, a cura di Salvatore Giacchetti, Presidente del Consiglio di Stato, pubblicato sulla rivista “Diritto processuale amministrativo” n. 1 del 2011, a pag. 335, si affrontano i seguenti aspetti:

- i tre pesanti condizionamenti della procedura amministrativa alle soglie dell'attuale codice;
- il condizionamento dell'imprinting politico risalente allo statuto del 1848;
- il condizionamento dell'interesse legittimo come criterio di riparto della giurisdizione;
- il condizionamento del pressing cassatorio delle Sezioni Unite della Corte di Cassazione sulla base del presupposto teorico del difetto di giurisdizione per carenza di potere concreto;
- il codice di procedura supera i suddetti condizionamenti, assicurando la parità tra le parti e l'effettività della decisione giurisdizionale, e modifica radicalmente l'impostazione tradizionale quanto all'oggetto del giudizio amministrativo ed al rapporto giurisdizione di legittimità-giurisdizione esclusiva. L'inutilità sopravvenuta dell'interesse legittimo.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

## **Il ricorso straordinario**

Nel commento intitolato “Consiglio di Stato e Cassazione, d’accordo, rilanciano il ricorso straordinario”, a cura di Pietro Quinto, avvocato, nel quale si esamina con particolare attenzione sotto il profilo normativo giuridico e giurisprudenziale quanto affermato dal Consiglio di Stato e dalla Corte di Cassazione sul ricorso straordinario. Il Consiglio di Stato ha sottolineato che una diversa interpretazione circa l’azionabilità con il giudizio di ottemperanza delle decisioni sul ricorso straordinario contrasterebbe con tutte le disposizioni legislative avvenute nel tempo (art. 13 del D.P.R. n. 1199 del 1971, attraverso l’art. 6 della legge 69 del 2009) e, pertanto, comporterebbe il presupposto per la scomparsa dell’istituto medesimo. Con queste autorevoli acquisizioni giurisprudenziali si è posto un punto fermo sul ricorso straordinario, attuando la ricostruzione in termini interpretativo-ricognitivo dell’istituto (ossia, riqualificare secondo le Sezioni Unite) ed in piena aderenza ai principi degli artt. 6 e 13 della CEDU.

Il testo del commento è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi\\_contributi/Quinto\\_Ricorso\\_straordinario.htm](http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi_contributi/Quinto_Ricorso_straordinario.htm)

## **La tutela cautelare**

“L’azione cautelare nel processo amministrativo. Natura e presupposti” è il titolo dell’articolo di Maesano Mario, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- brevi cenni introduttivi e storici sull’evoluzione della tutela cautelare nel processo amministrativo;
- i presupposti della tutela cautelare e i profili funzionali scaturenti dalla novella del Codice.

Il testo dell’articolo è reperibile al seguente indirizzo:

<http://diritto.it/docs/31790-l-azione-cautelare-nel-processo-amministrativo-natura-e-presupposti>

## **La prima Class Action contro la P.A.**

Nella nota di commento intitolata “La prima class action contro la P.A. giunge in porto”, a cura di Alessandro Ferretti, si evidenzia che con la sentenza emessa il 9 giugno 2011, n. 3512 la sesta sezione del Consiglio di Stato ha respinto l’appello presentato, tra gli altri, dal Ministero dell’Istruzione, dell’Università e della Ricerca e dal Ministero dell’Economia e delle Finanze contro la sentenza n. 552/2011 del T.A.R. Lazio, sezione III bis, ordinando ai due Ministeri di provvedere alla realizzazione del piano generale di edilizia previsto dall’art. 3, comma 2 del D.P.R. 20 marzo 2009, n. 81, “Sulla riorganizzazione della rete scolastica ed il razionale ed efficace utilizzo delle risorse umane”.

Questa azione è stata avviata dal Codacons sulle aule scolastiche superaffollate (definite “classi pollaio”), ovvero quelle dove il numero è superiore a 25, e si è configurata come la prima class action italiana contro la P.A. in base alle norme di cui al D. Lgs. 20 dicembre 2009, n. 198 attinenti il tema di ricorso per l’efficienza delle amministrazioni e dei concessionari di pubblici esercizi.

Sulla materia sono intervenuti i Giudici di Palazzo Spada che in accordo con il giudice di primo grado, hanno ritenuto che l’art. 3, comma 2, del D.P.R. 20 marzo 2009, n. 81, imponga l’elaborazione di un vero e proprio atto generale, a natura programmatica, avente ad oggetto la riqualificazione dell’edilizia scolastica.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:  
<http://www.altalex.com/index.php?idstr=4&idnot=14567>

### **Giustizia amministrativa territoriale**

“Una giustizia amministrativa territoriale” è il titolo dell'articolo di Vincenzo Cerulli Irelli, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- la giustizia amministrativa nella Costituzione Italiana;
- il cammino verso un assetto federalista della Repubblica;
- la giustizia amministrativa e il principio di *territorialità*;
- le funzioni consultive dei TAR: una prospettiva de iure condendo.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:  
[http://www.regione.emilia-romagna.it/affari\\_ist/Rivista\\_1\\_2011/Cerulli.pdf](http://www.regione.emilia-romagna.it/affari_ist/Rivista_1_2011/Cerulli.pdf)

### **Procedimento amministrativo**

Si segnala l'articolo intitolato “La legge sul procedimento amministrativo in particolare i tempi del procedimento e l'obbligo di provvedere”, a cura dell'avv. Francesco Armenante.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- sull'ingiustizia del danno e sui limiti riconnessi ad un provvedimento negativo;
- sull'obbligo di provvedere come presupposto per il ristoro del danno;
- i tempi del provvedimento e la non sanzionabilità del provvedimento tardivo;
- i casi di esclusione dell'obbligo di provvedere nella casistica giurisprudenziale;
- sulla configurabilità della colpa dell'amministrazione e sul relativo onere probatorio.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:  
[http://doc.sspal.it/bitstream/10120/1348/2/Armenante\\_proc\\_amm.pdf](http://doc.sspal.it/bitstream/10120/1348/2/Armenante_proc_amm.pdf)

### **Competenza e regolamento nel Codice amministrativo**

Nell'articolo intitolato “Competenza e regolamento di competenza nel Codice del processo amministrativo”, a cura di Gherardo Bergonzini, prof. ordinario di diritto amministrativo presso l'università degli studi di Padova, si affrontano i seguenti aspetti:

- i criteri di determinazione della competenza territoriale;
- i criteri di determinazione della competenza funzionale;
- la ripartizione delle controversie tra T.A.R. del capoluogo e sezioni staccate;
- la competenza e il ricorso incidentale;
- le diverse circostanze in cui può porsi la questione di competenza;
- la procedura del regolamento di competenza proposto dalla parte;
- la procedura del regolamento di competenza richiesto d'ufficio dal giudice di primo grado;

- le conseguenze dell'avvenuta proposizione del regolamento di competenza sul processo pendente in primo grado.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

In tema di nuovo codice del processo amministrativo si segnala anche l'articolo "Interesse legittimo e sue tecniche di tutela alla luce del nuovo codice del processo amministrativo", a cura dell'avv. Roberto Sposato.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.filodiritto.com/index.php?azione=visualizza&iddoc=2378>

### **Giurisdizione esclusiva sulle rinnovabili**

Si segnala l'articolo intitolato "Osservazioni sulla giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo in materia di produzione di energia da fonti convenzionali e rinnovabili", a cura di Filippo Brunetti, avvocato, pubblicato da GiustAmm.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- la giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo in materia di produzione di energia e i criteri sul riparto di giurisdizione di cui alla sentenza della Corte Cost. n. 204/2004;
- la giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo sulle controversie risarcitorie in materia di produzione di energia;
- la giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo in materia di produzione di energia: ambito soggettivo ed oggettivo di applicabilità.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

### **La retorica nella giurisprudenza amministrativa**

Nell'articolo intitolato "La retorica nella giurisprudenza amministrativa, ovvero dell'arte di argomentare bene, senza convincere", a cura di Giuseppe Romeo, pubblicato da GiustAmm, si affrontano i seguenti aspetti:

- la sentenza dell'Adunanza Plenaria del CdS n. 3/2011;
- la sentenza dell'Adunanza Plenaria n. 4/2011;
- la diversità di metodo interpretativo tra TAR e CdS.

L'autore vuole evidenziare in questo scritto, sulla base delle recenti decisioni giurisdizionali le modalità della pratica interpretativa del giudice amministrativo per approdare alla verità concreta del caso sottoposto al suo giudizio.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

I testi delle sentenze n. 3 e n. 4 del Consiglio di Stato sono reperibili ai seguenti indirizzi:

[http://www.giustizia-amministrativa.it/DocumentiGA/Consiglio%20di%20Stato/Sezione%205/1999/199904372/Provvedimenti/201100003\\_11.XML](http://www.giustizia-amministrativa.it/DocumentiGA/Consiglio%20di%20Stato/Sezione%205/1999/199904372/Provvedimenti/201100003_11.XML)

[http://www.giustizia-amministrativa.it/DocumentiGA/Consiglio%20di%20Stato/Sezione%205/1999/199904373/Provvedimenti/201100004\\_11.XML](http://www.giustizia-amministrativa.it/DocumentiGA/Consiglio%20di%20Stato/Sezione%205/1999/199904373/Provvedimenti/201100004_11.XML)

### **Semplificazione nell'azione amministrativa**

Nell'intervento intitolato "Semplificazione e strumenti per il cambiamento nell'azione amministrativa", a cura di Gianluca Passaro, pubblicato sulla banca dati Segretarietilocali, si affrontano i seguenti aspetti:

- l'innovazione organizzativa e l'innovazione tecnologica: quali presupposti e quali fabbisogni;
- il sistema di relazioni giuridiche nelle istanze di innovazione: una chiave di lettura del processo di riforma amministrativa ed il ruolo delle tecnologie; ;
- le leve di innovazione: persone e strumenti soggetti e oggetti dell'innovazione;
- la teoria e la pratica: strumenti ed applicazioni del protocollo informatico, della Firma Digitale, della posta Elettronica Certificata (PEC).

Il testo dell'intervento è consultabile presso il Settore.

### **Riflessioni sulle prospettive del diritto**

Si segnala l'articolo intitolato "Riflessioni storico-critiche sulla scienza giuridica nel prisma delle trasformazioni politico-sociali e sulle prospettive del diritto", a cura del prof. Massimo Stipo, pubblicato da GiustAmm.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- la ricorrente critica alla scienza giuridica e l'impopolarità del ceto dei giuristi;
- il c.d. formalismo giuridico ed i suoi limiti;
- la legge dell'eterogenesi dei fini di Wundt e alcune applicazioni pratiche nel campo del diritto;
- la pandettistica civilistica tedesca del sec. XIX e la sua influenza;
- il mito della c.d. neutralità dello Stato liberal borghese e le bugie convenzionali di tale stato;
- la nascita dello Stato formalmente democratico e l'evento storico della Costituzione tedesca di Weimar dell'11 agosto 1919;
- le concezioni realistiche del diritto e la critica al metodo del formalismo concettuale;
- i concetti giuridici come pseudo-concetti;
- la crisi del dogmatismo classico;
- l'ordinamento democratico contemporaneo: pluralismo e principio della sovranità popolare; loro implicazioni e capacità espansiva;
- la rilevanza giuridica della c.d. Costituzione materiale;
- storia e cultura giuridica nella loro evoluzione;
- la soft law e il livello internazionale dell'esperienza giuridica. Un novello "ius gentium".

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

### **Conclusione del Procedimento**

“Alcune questioni affrontate dalla giurisprudenza in tema di termine di conclusione del procedimento” è il titolo dell'intervento di Carlo Bonauro, pubblicato dalla banca dati Segretarietilocali.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

### **Fonti, qualità della normazione – Decreto-legge**

In materia si segnalano i seguenti articoli reperibili sul sito “Osservatoriosullefonti”:

- “Dal sistema delle fonti ai sistemi di norme”, a cura di Antonio Ruggeri;
- “Omogeneità e decreti-legge: spunti di riflessione da uno studio di casi concreti della XVI legislatura”, a cura di Angela Di Carlo;
- “Decretazione d'urgenza, indirizzo politico e programma di governo nella XVI legislatura”, a cura di Giacomo Delledonne;
- “Decretazione d'urgenza e atti “post-legislativi” del Governo: spunti dall'esperienza della XVI Legislatura”, a cura di Marco Mazzarella;
- “L'uso del decreto-legge ai fini della semplificazione normativa”, a cura di Fabio Pacini;
- “Decreto-legge: strumento di legislazione ‘straordinariamente ordinario’? a cura di Carlotta Redi;
- “Sulla natura della conversione del decreto-legge e sull'efficacia sanante della stessa”, a cura di Filippo Vari.

I testi degli articoli sono reperibili al seguente indirizzo:

[http://www.osservatoriosullefonti.it/index.php?option=com\\_docman&task=cat\\_view&gid=188&Itemid=56](http://www.osservatoriosullefonti.it/index.php?option=com_docman&task=cat_view&gid=188&Itemid=56)

### **I principi del diritto amministrativo**

Nell'articolo intitolato “I principi costitutivi del diritto amministrativo come autonoma branca del diritto per rapporto al diritto civile”, a cura di Marco Mazzamuto, pubblicato sulla rivista “Diritto processuale amministrativo” n. 2 del 2011, a pag. 463, si affrontano i seguenti aspetti:

- su taluni pregiudizi;
- la nascita del diritto amministrativo;
- un terreno insufficientemente esplicito della specialità: diritto amministrativo e diritto civile;
- i principi caratterizzanti del diritto amministrativo. Un tentativo di sistemazione;
- il diritto speciale e il giudice speciale;
- una spigolatura finale: la diversa forma mentis nell'interpretazione delle leggi.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

## **Giusto Processo**

“Giusto Processo come garanzia del giusto procedimento” è il titolo dell’articolo di Massimiliano Bellavista, ricercatore di diritto amministrativo presso l’università di Siena, pubblicato sulla rivista “Diritto processuale amministrativo” n. 2 del 2011, a pag. 596, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- la giustizia nelle procedure e la giustizia come fattore conformativo della procedura;
- i modelli di giustizia nel processo;
- il giusto processo e l’effettività della tutela;
- l’effettività della tutela nella continuità fra sostanza e processo;
- il lento cammino verso la giustizia nella procedura amministrativa;
- la scoperta della funzione e la nascita della dottrina oggettiva;
- le implicazioni della teoria della funzione su quella del procedimento, la costruzione del procedimento secondo modelli processuali e la costituzionalizzazione del principio del giusto procedimento;
- la costitutività della decisione amministrativa in rapporto alle pretese delle parti: il contributo alla teoria della decisione da parte di Giorgio Berti;
- il giusto processo amministrativo, l’effettività della tutela come garanzia della penetrazione del regolamento di interessi sostanziali nel processo giurisdizionale.

Il testo dell’articolo è consultabile presso il Settore.

## **Semplificazione**

Nel commento intitolato “Continuità e sviluppi nelle politiche di semplificazione: il piano 2010-2012”, a cura di Siriana Salvi, pubblicato sulla rivista “Giornale di diritto amministrativo” n. 7 del 2011, a pag. 781, reperibile sulla banca dati Nuova de Agostini, si affrontano i seguenti aspetti:

- la misurazione degli oneri: diffusione e caratteristiche;
- l’applicazione degli oneri in Italia;
- il Piano: il punto di partenza;
- il Piano: le previsioni.

Il testo del commento è consultabile presso il Settore.

## **Nuovo diritto europeo di iniziativa cittadina**

“La regolamentazione dell’iniziativa dei cittadini europei” è il titolo del commento di Patrizio Rubecchini, pubblicato sulla rivista “Giornale di diritto amministrativo” n. 7 del 2011, a pag. 709, reperibile sulla banca dati Nuova de Agostini, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- le tappe di avvicinamento: oltre la democrazia rappresentativa;
- la registrazione dell’iniziativa;
- la raccolta delle adesioni;
- la verifica delle dichiarazioni di sostegno;

- la presentazione dell'iniziativa alla Commissione;
- i punti problematici;
- i possibili effetti: cosa aspettare dall'iniziativa cittadina.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

### **Annullamento d'ufficio e ragionevolezza.**

Nel commento intitolato "Annullamento d'ufficio" pubblicato sulla rivista "Giurisprudenza Italiana" n. 7 del 2011, a pag. 1672, reperibile sulla banca dati Pluris Cedam, si affronta una complessa vicenda sottoposta all'esame del Consiglio di Stato che ha ad oggetto l'annullamento in autotutela di una concessione edilizia ed il permesso di costruire da parte di un Comune. I giudici, hanno dichiarato legittimo il comportamento dell'ente, il quale aveva rigettato l'istanza di variante al progetto iniziale, e nell'esercizio dell'autotutela aveva annullato i titoli abilitativi edilizi concessi in precedenza e nel medesimo contempo aveva ordinato la demolizione delle opere realizzate.

Il commento riveste particolare interesse per l'argomento trattato concernente l'autotutela per cui secondo quanto disposto dal Consiglio di Stato deve seguire il criterio di ragionevolezza; ma qualora emergessero contrastanti interessi di terzi o superiori interessi pubblici, tali principi devono temperarsi con il principio di legalità che impone all'amministrazione l'adeguamento al quadro normativo di riferimento.

Il commento è consultabile presso il Settore.

La sentenza n. 8729 del 10 dicembre 2010, del consiglio di Stato, IV Sezione è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.giustizia-amministrativa.it/DocumentiGA/Consiglio%20di%20Stato/Sezione%204/2007/200705553/Provvedimenti/201008729\\_11.XML](http://www.giustizia-amministrativa.it/DocumentiGA/Consiglio%20di%20Stato/Sezione%204/2007/200705553/Provvedimenti/201008729_11.XML)

### **La class action amministrativa**

Si segnala il commento intitolato "La prima applicazione della class action amministrativa", a cura di Claudia Tubertini, pubblicata sulla rivista "Giornale di diritto amministrativo" n. 8 del 2011, a pag. 862, reperibile sulla banca dati Nuova de Agostini.

Nel testo si affrontano in particolare i seguenti aspetti:

- l'oggetto della controversia;
- l'ambito di operatività dell'azione;
- il nodo delle risorse finanziarie;
- il ruolo degli interessi diffusi e individuali;
- le conferme del Consiglio di Stato.

Il testo del commento è consultabile presso il Settore.

### **Primo Decreto Codice Amministrativo**

“Una montagna, un parto prematuro, un topolino (a proposito del primo decreto correttivo del Codice del processo amministrativo) è il titolo del commento del prof. Nazareno Saitta, pubblicato da GiustAmm, nel quale affronta le criticità emerse, in particolare, quelle relative al primo decreto correttivo del Codice del processo amministrativo.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

### **Le Lobbies nell'ordinamento italiano**

In materia manca una regolamentazione specifica. Si segnalano pertanto i seguenti saggi che forniscono un interessante contributo alla delineazione di uno statuto dei rapporti tra Istituzioni e gruppi di pressione:

- “Lobbies e gruppi di pressione nell'ordinamento italiano” , a cura di Michele Corradino (Consigliere di Stato);
- “I gruppi di interesse come problema e come soluzione nello stato contemporaneo”, a cura di Giovanni Gazzetta (Prof. ordinario di istituzioni di diritto pubblico);
- “le lobbies della democrazia e la democrazia delle lobbies”, a cura di Pier Luigi Petrillo (Prof. aggregato di diritto pubblico comparato presso l'università Unitelma Sapienza di Roma).

I testi dei saggi sono reperibili al seguente indirizzo:

<http://www.ildirittoamministrativo.it/sito/index.asp?pag=page&type=pagina&id=155&idpag=856>

### **Le fondazioni bancarie**

Nell'articolo intitolato “Le fondazioni di origine bancaria nel sistema del governo locale: dal principio di supplenza al principio di sussidiarietà”, a cura di Enrico Grosso, prof. ordinario di diritto costituzionale presso la facoltà di giurisprudenza dell'università di Torino, pubblicato nella Rassegna di Astrid, si affrontano i seguenti aspetti:

- le fondazioni bancarie e la sussidiarietà: un bilancio;
- la vocazione sussidiaria e gli assetti organizzativi delle fondazioni bancarie;
- gli assetti organizzativi delle fondazioni bancarie: due modelli contrapposti;
- l'effettività del principio di autonomia funzionale e la responsabilità degli organi.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

### **L'intervento pubblico in Italia**

Nell'articolo intitolato “La discrezionalità dell'intervento pubblico economico nell'ordinamento italiano”, a cura del prof. Giovanni Cofrancesco, pubblicato da GiustAmm, si affrontano i seguenti aspetti:

- la discrezionalità amministrativa per figure (a combinazione variabile) d'intervento pubblico nell'economia;
- gli schemi definatori delle figure: sintesi;
- le caratteristiche strutturali dell'azione pubblica;
- la fisiologia e la patologia delle figure: utilizzo liberista e dirigista;
- i caratteri dell'intervento pubblico nei periodi di espansione economica e in quelli recessivi;

- il mutamento delle logiche dalla prima alla seconda Repubblica. La c.d. urbanistica contrattata ovvero l'uso dirigista della figura accordo pubblico-privato.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

### **La decisione nel ricorso straordinario**

“Quale giudice dell'ottemperanza per il ricorso straordinario? (Ordinanza del Consiglio di Stato, Sez. III 4/8/2011) è il titolo del commento dell'avv. Pietro Quinto, pubblicato da GiustAmm, nel quale l'Autore esprime la necessità che l'Adunanza Plenaria, chiamata istituzionalmente a definire i contrasti giurisprudenziali tra le sezioni del Consiglio di Stato fornisca una risposta vincolante per porre soluzione al ricorso straordinario che disciplina il giudizio per l'ottemperanza, materia ripresa da diverse sentenze, ma non ancora del tutto chiarita.

Il testo del commento è consultabile presso il Settore.

### **La Plenaria e gli interessi legittimi**

Nel commento intitolato “L'Adunanza plenaria e il risarcimento degli interessi legittimi”, a cura di Fulvio Cortese, pubblicato sulla rivista “Giornale di diritto amministrativo” n. 9 del 2011, a pag. 962, reperibile sulla banca dati Nuova de Agostini, si affronta il risarcimento degli interessi legittimi dopo la sentenza emanata dal Consiglio di Stato in materia.

Nel testo, in particolare, si affrontano i seguenti aspetti:

- una pronuncia importante;
- il fatto e la vicenda processuale;
- la posizione dell'Adunanza plenaria;
- la debolezza dell'azione autonoma;
- un regime risarcitorio ancora complesso.

Il testo del commento è consultabile presso il Settore.

In materia si segnala anche il commento intitolato “Dubbi sulla nuova e stringata tutela risarcitoria degli interessi legittimi prevista dal c.p.a.”, a cura dell'avv. Luigi d'Angelo, pubblicato da GiustAmm.

### **Risarcimento del danno e annullamento**

Si segnala il commento intitolato “Il risarcimento del danno conquista l'autonomia? I nuovi rapporti tra l'azione risarcitoria e quella per l'annullamento nel Codice del Processo”, a cura di Massimo Nunziata, dottorando di ricerca in diritto amministrativo presso la facoltà di giurisprudenza dell'università di Roma “Tor Vergata”.

Nel testo, si affrontano, in particolare i seguenti aspetti:

- i rapporti tra l'azione risarcitoria e l'annullamento del provvedimento amministrativo illegittimo;

- i nuovi interventi del giudice amministrativo;
- la nuova disciplina dell'azione risarcitoria: la previsione di un termine di decadenza;
- un limite sostanziale all'autonomia dell'azione risarcitoria;
- l'individuazione degli strumenti di tutela da esperire;
- questione problematiche relative alla giurisdizione;
- cenni in merito ai rapporti tra le due azioni oltre i confini del diritto nazionale.

Il testo del commento è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.federalismi.it/ApplOpenFilePDF.cfm?artid=18915&dpath=document&dfile=27092011121820.pdf&content=Primo+piano+-+Il+risarcimento+del+danno+conquista+l'autonomia?+I+nuovi+rapporti+tra+l'azione+risarcitoria+e+quella+per+l'annullamento+nel+Codice+del+processo+-+stato+-+dottrina+-+>

### **Gli errori nelle pronunce giudiziali**

Nell'articolo intitolato “Correzione di errore materiale delle pronunce giudiziali “, a cura di Luigi Marino, si affrontano i seguenti aspetti:

- introduzione e natura del procedimento;
- il rapporto tra la nullità e il vizio emendabile attraverso la procedura di correzione;
- il caso;
- il contrasto tra intestazione e il contenuto della sentenza;
- quando il giudice omette di menzionare una parte intervenuta nel giudizio-nullità o errore materiale?
- il rapporto tra correzione e impugnazioni;
- l'intervento della Corte costituzionale;
- l'interesse alla correzione;
- gli spunti sul procedimento.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.altalex.com/index.php?idstr=24&idnot=15755>

### **L'interesse legittimo dopo il Codice amministrativo**

“Architettura e tutela dell'interesse legittimo dopo il Codice del processo amministrativo: verso il futuro!” è il titolo dell'articolo di Francesco Caringella, consigliere di stato, nel quale vengono affrontati i seguenti aspetti:

- le cinque certezze che il codice ci regala;
- l'atipicità del novero e del contenuto delle azioni esperibili e delle decisioni pronunciabili;
- l'azione di annullamento si emancipa dal dogma della retroattività e dal principio dell'automatismo;
- l'annullamento non è più una conseguenza indefettibile dell'accertamento del vizio di legittimità;
- l'azione di condanna pubblicistica;
- l'accertamento irrompe a Palazzo Spada;
- l'interesse legittimo è vivo più che mai.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi\\_contributi/Caringella\\_Codice.htm](http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi_contributi/Caringella_Codice.htm)

### **La disciplina europea del procedimento amministrativo**

Nell'articolo intitolato “Una disciplina europea del procedimento amministrativo?”, a cura di Alberto Massera, pubblicato da Astrid, si affrontano i seguenti aspetti:

- la codificazione europea del procedimento amministrativo. Una questione con basi lontane;
- i principi generali del diritto amministrativo come standard dell'azione amministrativa in ambiente europeo;

- la buona amministrazione come principio e come diritto, tra forma e sostanza dell'azione amministrativa;
- dopo i Trattati di Lisbona: gli spazi possibili per una disciplina europea del procedimento amministrativo.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

#### **Conferenza di servizi**

**“La Conferenza di servizi come meccanismo di decisione” è il titolo dell'articolo di Girolamo Sciullo, pubblicato sulla rivista “Giornale di diritto amministrativo n. 10 del 2011, a pag. 1138, reperibile sulla banca dati della Nuova de Agostini, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:**

- i profili preliminari;
- l'evoluzione del ruolo funzionale fino al d.l. n. 78/2010;
- le modifiche introdotte dal d.l. n. 78/2010;
- le questioni aperte.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

#### **Ricorso al Capo dello Stato**

Si segnala la nota di commento intitolata “Ricorso al Capo dello Stato e soggetti legittimati a proporre opposizione. (riflessioni a margine della sentenza T.A.R. Veneto 11 ottobre 2011, n. 1538) a cura di Alessandro Calegari, ricercatore di diritto amministrativo presso la facoltà di giurisprudenza dell’università di Padova.

Nel testo si affrontano, in particolare, i seguenti aspetti:

- la fattispecie decisa dal T.A.R. Veneto;
- le motivazioni della sentenza;
- le considerazioni conclusive.

Il testo dell’articolo è consultabile presso il Settore.

Il testo della sentenza del T.A.R. Veneto dell’11 ottobre 2011, n. 1538 è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.giustizia-amministrativa.it/DocumentiGA/Venezia/Sezione%202/2010/201001898/Provvedimenti/201101538\\_01.XML](http://www.giustizia-amministrativa.it/DocumentiGA/Venezia/Sezione%202/2010/201001898/Provvedimenti/201101538_01.XML)

## **Modifiche al Codice amministrativo**

Si segnala il commento intitolato “Lo schema di decreto-legislativo integrativo del Codice del processo amministrativo”, a cura di Marcello Russo, pubblicato da LexItalia.

La legge delega ed in particolare l’art. 44 comma 4 della L. 18/6/2009, n. 62 consente correzioni ed integrazioni del nuovo codice del processo amministrativo (D.l.vo 2/7/2010 n. 104) entro due anni dall’entrata in vigore del decreto e cioè entro il 16/9/2012. Il Governo ha affidato al Consiglio di Stato la stesura del progetto del nuovo Codice. Inoltre il Presidente del Consiglio di Stato con il decreto del 6 ottobre 2010, ha affidato alla Commissione già istituita per il progetto del nuovo Codice le correzioni e le integrazioni da apportare.

L’autore si sofferma sul contenuto dell’art. 1 che contiene tutte le modifiche al codice nonché alle sue norme di attuazione, transitorie, di coordinamento e di abrogazione e sull’art. 2 che include una breve norma di coordinamento dell’art. 17, comma 26, della legge 15 maggio 1997, n. 127.

Il testo dell’articolo è consultabile presso il Settore.

## **La tutela risarcitoria**

“Il tempo bene della vita nel procedimento amministrativo: la tutela risarcitoria” è il titolo dell’articolo dell’avv. Pietro Quinto, nel quale affronta i seguenti aspetti:

- l’evoluzione legislativa;
- un’interpretazione ricostruttiva;
- la giurisdizione esclusiva;
- i termini per l’azione risarcitoria nel c.p.a;
- la responsabilità della P.A ed il requisito della colpa;
- la prova del danno risarcibile.

Il testo dell’articolo è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi\\_contributi/Quinto-La\\_tutela\\_risarcitoria.htm](http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi_contributi/Quinto-La_tutela_risarcitoria.htm)

## **La responsabilità amministrativa**

Si segnala l'articolo intitolato "La responsabilità amministrativa di amministratori e dipendenti: la società a partecipazione pubblica come soggetto danneggiato?", a cura del dr. Giuseppe La Rosa, pubblicato da GiustAmm.

Nel testo, in particolare, si affrontano, i seguenti aspetti:

- il riconoscimento della giurisdizione contabile nei confronti degli enti pubblici economici;
- la giurisdizione contabile per le società a partecipazione pubblica;
- l'evoluzione successiva ad opera della Corte dei conti;
- la l. 28 febbraio 2008, n. 31, art. 16-bis: l'intervenuta *interpositio legislatoris*?
- i limiti e le contraddizioni dell'individuazione della spa mista come soggetto danneggiato: il recente arresto da parte della Corte di Cassazione.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

### **La Plenaria tra ricorso incidentale e quello principale**

Nel commento intitolato "L'Adunanza plenaria ridefinisce il rapporto tra il ricorso incidentale escludente e il ricorso principale", a cura di Raffaello Gisoni, pubblicato sulla rivista "Giornale di diritto amministrativo" n. 10 del 2011, a pag. 1103, reperibile sulla banca dati Nuova de Agostini, si esaminano contenuti di notevole importanza per il processo amministrativo come quelli della natura dell'interesse strumentale e del ricorso incidentale dettando principi di sistema la cui rilevanza va oltre il caso deciso.

Nel testo, in particolare, si affrontano i seguenti aspetti:

- il problema dei ricorsi escludenti incrociati: orientamenti giurisprudenziali e dottrinali precedenti alla sentenza n. 4 del 2011;
- la nuova ordinanza di remissione e la pronuncia della Adunanza plenaria del 2011;
- i nodi problematici affrontati dalla sentenza;
- la questione dell'autosufficienza dell'interesse strumentale alla ripetizione della gara;
- il fondamento giuridico della priorità logica assegnata all'esame del ricorso incidentale.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

### **Leggi-provvedimento e tutela dei diritti**

In materia si segnalano due articoli:

- "I sentieri interrotti della legalità nazionale e il soccorso del diritto dell'U.E. come antidoto al decostruttivismo del diritto amministrativo: dalla Corte di Giustizia l'indicazione di nuovi percorsi di tutela contro le leggi-provvedimento, a cura del cons. Giovanni Tulumello;
- Tutela dei diritti fondamentali o fondamentalismo nella tutela dei diritti?", a cura del cons. Giovanni Tulumello.

Entrambi i testi, pubblicati da GiustAmm, sono consultabili presso il Settore.

## **La Cooperazione amministrativa**

“Gli strumenti per la cooperazione amministrativa verticale” è il titolo dell’articolo di Fulvio Cortese, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- una nuova competenza per l’Unione;
- prime impressioni sul significato e sull’oggetto degli artt. 6 e 197 TFUE;
- cooperazione amministrativa e cooperazione verticale: la mappa dei possibili interventi;
- una conclusione per uno sviluppo verosimile.

Il testo dell’articolo è consultabile presso il Settore.

## **Semplificazione delle istituzioni democratiche**

“Prime idee per una nuova discussione sulla semplificazione delle istituzioni democratiche” è il titolo dell’articolo di Francesco Merloni, pubblicato sulla Rassegna di Astrid, nel quale l’autore suggerisce alcune ipotesi di semplificazione amministrativa:

- riconduzione delle Regioni a statuto Speciale nel sistema regionale complessivo;
- riduzione del numero delle Regioni con accorpamenti;
- costituzione immediata delle Città metropolitane, con soppressione delle relative Province;
- riduzione del numero delle Province, con soglia minima e accorpamento;
- elezione contestuale dei consiglieri regionali e provinciali;
- riduzione del numero dei Comuni, con soglia minima e accorpamenti;
- obbligo di Unioni di comuni per i Comuni non accorpati;
- soppressione di tutti gli enti, agenzie e spa che svolgono funzioni di area vasta;
- soppressione mirata di tutti gli enti e le spa in controllo pubblico che non siano state costituite per l’erogazione di servizi pubblici legittimamente assunti.

Il testo dell’articolo è consultabile presso il Settore.

## **La pregiudizialità amministrativa**

Nell’articolo intitolato “Piccola storia di un serrato dialogo tra giudici: la vicenda della c.d. pregiudizialità amministrativa”, a cura del prof. Franco Gaetano Scoca, pubblicato da GiustAmm, si affrontano i seguenti aspetti:

- l’esposizione del problema;
- il problema si evolve in conflitto;
- gli argomenti della Cassazione;
- l’accentuazione del contrasto giurisprudenziale: la forte presa di posizione del Consiglio di Stato;
- gli argomenti nuovi dell’Adunanza plenaria: presunzione di legittimità ed inoppugnabilità come fondamento sostanziale della pregiudizialità;
- la decisa risposta della Corte di Cassazione;
- inammissibilità o infondatezza dell’azione risarcitoria autonoma?

- per una diversa impostazione del problema;
- la soluzione legislativa: la pregiudiziale mascherata?
- sulla necessità della impugnazione del provvedimento lesivo.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

### **Responsabilità e risarcimento**

“Danno risarcibile e Pubblica amministrazione” è il titolo dell'articolo del prof. Luigi Garofalo, pubblicato da GiustAmm, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- illegittimo esercizio o non esercizio di un potere pubblico e risarcimento del danno: il quadro dei modelli normativi di riferimento a seguito dell'entrata in vigore della l.n. 205/2000;
- il sistema di responsabilità dell'amministrazione desumibile dagli artt. 7, comma 3, l. n. 1034/1971 e 35, comma 1, d.lgs. n. 80/1998;
- l'area del danno risarcibile nell'ipotesi di lesione dell'interesse legittimo;
- la rilevanza della colpa;
- colpa e danno da ritardo nell'art. 2-bis, l.n. 241/1990;
- la pregiudiziale amministrativa;
- responsabilità dell'amministrazione e codice del processo amministrativo.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

### **Class Action**

Nell'articolo intitolato “Sull'azione per l'efficienza delle amministrazioni e dei concessionari di servizi pubblici”, a cura della prof.ssa Chiara Cacciavillani, pubblicato da GiustAmm, si affrontano i seguenti aspetti:

- l'azione di classe come tipo differenziato;
- elementi identificativi del tipo;
- estensione alla classe degli effetti della sentenza di merito;
- sulla sinonimia tra azione di classe e azione collettiva;
- connotazioni funzionali dell'azione di classe;
- parametri della disamina dell'azione per l'efficienza;
- la così detta azione di classe pubblica nella legge di delega;
- l'azione per l'efficienza di cui al d.lgs. n. 198/2009. Caratteri generali,
- disciplina dell'azione.

Il testo dell'articolo consultabile presso il Settore.

### **Provvedimento amministrativo**

Nel saggio intitolato “Provvedimento amministrativo e illecito civile”, a cura del dott. Giovanni Martini, ricercatore di diritto amministrativo presso la facoltà di giurisprudenza della Seconda università di Napoli, pubblicato da GiustAmm, si affrontano i seguenti aspetti:

- natura giuridica dell’illecito provvedimento della P.A;
- ingiustizia del danno e illecito provvedimento della P.A;
- esame della giurisprudenza;
- valutazione del nesso causale nella lesione di interessi legittimi;
- la colpa delle amministrazioni pubbliche;
- l’influenza della giurisprudenza comunitaria.

Il testo del saggio è consultabile presso il Settore.

### **Processo amministrativo**

Si segnala la nota di commento intitolata “Il risarcimento del danno da lesione dell’interesse legittimo dopo il Codice del processo amministrativo. Esiste ancora la c.d. pregiudiziale amministrativa? Poche battute a margine della sentenza dell’Adunanza plenaria del Consiglio di Stato 23 marzo 2011, n. 3 e dell’ordinanza del T.A.R. Sicilia, Palermo, sez. I. 7 settembre 2011, n. 1628”, a cura di Ada Caldarera, dottoressa di ricerca in diritto amministrativo, pubblicata da GiustAmm.

Il testo della nota di commento è consultabile presso il Settore.

### **Una struttura razionale amministrativa per una sana finanza pubblica**

“Un’architettura amministrativa razionale come base per una sana finanza pubblica” è il titolo dell’articolo di Lorenzo Ieva, dottore di ricerca in diritto pubblico dell’economia e dirigente di II fascia della P.A., nel quale affronta i seguenti aspetti:

- le sfide dello Stato nel tempo della crisi economica;
- riduzione di amministrazioni e di enti, in luogo di tagli lineari;
- riduzione dei livelli di governo politico;
- la provincia come circoscrizione territoriale ottimale;
- la eliminazione di strutture amministrative e semi-amministrative polvere a livello locale;
- la cultura della finanza pubblica negli apparati pubblici;
- la rifondazione dello Stato su basi omogenee, senza sprechi.

Il testo dell’articolo è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.amministrazioneincammino.luiss.it/wp-content/uploads/2011/10/Ieva\\_Riforma-Amministrazione.pdf](http://www.amministrazioneincammino.luiss.it/wp-content/uploads/2011/10/Ieva_Riforma-Amministrazione.pdf)

### **Il ricorso straordinario**

“Il ricorso straordinario dalle origini fino alle modifiche di cui al decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104. La concorrenza con il giudizio civile”, è il titolo del commento del Pres. Luigi Maruotti, pubblicato da GiustAmm, nel quale affronta i seguenti aspetti:

- l’istituto nel periodo antecedente allo Statuto albertino;
- la qualificazione tradizionale dell’istituto;
- le ragioni che indussero a rilevare in alcuni casi la natura amministrativa dell’istituto;
- le discussioni sull’istituto dopo l’entrata in vigore della Costituzione;
- la riforma di cui al decreto legislativo n. 1199 del 1971 e la giurisprudenza anteriore all’entrata in vigore della legge n. 69 del 2009 e del Codice del processo amministrativo;
- la riforma disposta con l’art. 69 della legge del 2009 e le disposizioni del Codice del processo amministrativo;
- la giurisprudenza formatasi nel vigore del Codice del processo amministrativo;
- l’art. 7, comma 8, del Codice e l’attuale rilievo del principio della alternatività.

Il testo del commento è consultabile presso il Settore.

In materia si segnala anche il commento intitolato “Luci e ombre in tema di ottemperabilità della decisione resa su ricorso straordinario al Presidente della Repubblica”, a cura di Giorgio Mancosu, dottore in giurisprudenza presso l’università di Cagliari, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- il quadro normativo di riferimento;
- la decisione straordinaria è ottemperabile ex art. 112 c.p.a.?
- le implicazioni teoriche e applicative dell’inclusione della decisione straordinaria tra i provvedimenti ottemperabili ex art. 112 c.p.a;
- le scelte delle Massime Giurisdizioni.

Il testo del commento è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.federalismi.it/ ApplOpenFilePDF.cfm?artid=19168&dpath=document&dfile=16112011125225.pdf&content=Luci+e+ombre+in+tema+di+ottemperabilità+della+decisione+resa+su+ricorso+straordinario+al+Presidente+della+Repubblica+-+stato+-+dottrina+-+>

## **Il Codice del processo amministrativo**

Si informa che la Presidenza del Consiglio dei Ministri ha stilato “Il Codice del processo amministrativo – lezioni sul decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104”, pubblicazione che raccoglie i Seminari curati dal Dipartimento per gli Affari Giuridici e Legislativi e dal Dipartimento per le Politiche di Gestione e di Sviluppo delle Risorse umane.

Nel testo, in particolare, si affrontano i seguenti aspetti:

- i principi generali;
- il processo amministrativo di primo grado;
- le impugnazioni e l’esecuzione delle decisioni;
- i riti speciali: “e cenni al contenzioso sulle operazioni elettorali”.

Il testo della pubblicazione è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.governo.it/Presidenza/guida\\_dipru/volume4.pdf](http://www.governo.it/Presidenza/guida_dipru/volume4.pdf)

## **Azioni e tutele**

Nell'articolo intitolato "Condanna ed adempimento nel nuovo processo amministrativo", a cura di Luisa Torchia, pubblicato sulla rivista "Giornale di diritto amministrativo" n. 11, a pag. 1187, reperibile sulla banca dati Pluris Cedam, si affrontano i seguenti aspetti:

- la tutela contro il diniego reiterato;
- l'aticipità delle azioni e l'aticipità delle pronunce;
- i poteri del giudice di cognizione e la vincolatezza a formazione progressiva;
- le avvertenze per il futuro.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

## **Processo amministrativo**

Nell'articolo intitolato "Un pubblico ministero nel processo amministrativo?", a cura dell'avv. Pietro Quinto, pubblicato da GiustAmm, l'autore si sofferma, in particolare, sul D.L. n. 201 del 6/12/2011, art. 35, che ha riconosciuto all'Autorità Garante della concorrenza e del mercato la legittimazione ad agire in giudizio contro gli atti amministrativi generali, i regolamenti ed i provvedimenti di qualsiasi amministrazione pubblica che non rispettino le norme sulla tutela della concorrenza e del mercato. Ne consegue che in presenza di un atto presentato dalla P.A. l'Autorità ne emetta all'inizio un atto motivato nel quale indica i punti di contrasto riscontrati. Se la P.A. entro 60 giorni non si conforma, l'Autorità può presentare un ricorso giurisdizionale entro i successivi 60 giorni. In questo modo viene estesa l'azione inerente la tutela della concorrenza a tutti gli atti della P.A. e agli enti locali. Pertanto ne consegue che la norma così enunciata attribuisca all'Autorità la potestà ad impugnare non solo gli atti regolamentari che contrastino con i principi della libera concorrenza e del mercato, ma anche le procedure che violano le regole dei procedimenti. In proposito, è stato evidenziato che la legittimazione processuale attiva in capo all'Autorità di Vigilanza avrebbe significato "una surrettizia introduzione della figura del Pubblico Ministero nel processo amministrativo, contrastante con la natura strutturale di giurisdizione soggettiva". Da quest'ultima considerazione si rileva l'importanza della novità legislativa introdotta dal D.L. 201/2011 destinata ad incidere sulla struttura medesima del processo amministrativo tendente a porre particolare attenzione al ruolo del giudice amministrativo come controllore delle regole del mercato.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

## **Requisiti e cittadinanza italiana**

"Requisiti e cittadinanza italiana (Tar Lazio, Roma n. 9266/2011)" è il titolo della nota di commento dell'avv. Staiano Rocchina, docente all'università di Teramo, nella quale affronta il tema del requisito della richiesta di cittadinanza da parte del cittadino straniero sotto il profilo dell'obbligo della P.A. di pronunciarsi entro il termine di 730 giorni.

In proposito si informa che l'amministrazione fruisce di un'ampia discrezionalità nella concessione della cittadinanza, tenendo nella giusta considerazione le condizioni che attengono alla sicurezza dello Stato.

La sentenza in esame concerne l'art. 9 della L.92/1991 e dispone che "l'Amministrazione disponga di un'ampia discrezionalità circa la possibilità di concedere o meno la cittadinanza italiana, con

valutazioni che si estendono anche in ordine all'assenza di 'vulnus' per le condizioni di sicurezza dello stato".

Il testo della nota di commento è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.diritto.it/docs/32794-requisiti-e-cittadinanza-italiana-tar-lazio-roma-n-9266-2011>

Il testo della sentenza emessa dal Tar Lazio, Roma n. 9266/2011 è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.diritto.it/docs/31281-istanza-per-la-concessione-della-cittadinanza-italiana-obbligo-dell-amministrazione-di-pronunciarsi-entro-il-termini-di-settecentotrenta-giorni-tar-lazio-roma-n-9266-2011?tipo=content>

### **Procedimento amministrativo**

Si segnala l'articolo intitolato "Sui fondamenti giuridico-costituzionali dell'obbligo di provvedere", a cura del prof. Antonio Colavecchio, pubblicato da GiustAmm.

Nel testo, in particolare, si affrontano i seguenti aspetti:

- obbligo di provvedere e principi di doverosità amministrativa e di legalità;
- obbligo di provvedere e principi di buon andamento e di buona amministrazione;
- obbligo di provvedere e principio di imparzialità;
- obbligo di provvedere e principio di trasparenza;
- obbligo di provvedere e principio di pubblicità;
- obbligo di provvedere e principi di buona fede e di tutela dell'affidamento;
- obbligo di provvedere e diritto di difesa nei confronti dell'Amministrazione;
- obbligo di provvedere e livelli essenziali delle prestazioni.

Il testo è consultabile presso il Settore.

### **La certificazione di qualità**

Nell'articolo intitolato "La mala qualità attestata certificata", a cura di Ignazio Portelli, si affrontano i seguenti aspetti:

- la questione generale;
- un caso infido,
- tutelare il diritto dei cittadini ad informazioni corrette.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

### **Processo amministrativo**

"Il tempo di decidere: profili formali e strutturali alla luce del riassetto del processo amministrativo in attuazione della legge di delega n. 69 del 2009" è il titolo dell'articolo di Bruno R. Polito, Consigliere di Stato, nel quale affronta i seguenti aspetti:

- il fattore tempo come categoria comune ad ogni fenomeno giuridico;
- il fattore tempo nel diritto positivo;

- il tempo del processo amministrativo nelle linee di indirizzo dell'art. 44 della legge n. 69 del 2009;
- il parametro di c.d. snellezza del processo amministrativo;
- il principio di effettività della tutela;
- il principio di concentrazione;
- il principio di ragionevole durata.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi\\_contributi/Polito-Il tempo del decidere-profili formali e strutturali alla luce del riassetto del processo amministrativo.htm](http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi_contributi/Polito-Il_tempo_del_decidere-profili_formali_e_strutturali_alla_luce_del_riaspetto_del_processo_amministrativo.htm)

### **La semplificazione amministrativa**

Nel saggio intitolato “La semplificazione amministrativa tra esigenze di uniformità ed effettività delle politiche. Alla ricerca di un coordinamento stabile tra Stato e Regioni”, a cura di Marta De Giorgi, l'autrice affronta il tema della semplificazione amministrativa che nel settore dello sviluppo economico ha comportato uno svuotamento delle prerogative legislative regionali se si guarda alla disciplina generale del procedimento amministrativo.

Nel testo, in particolare, si affrontano i seguenti aspetti:

- il modello istituzionale italiano e la necessità di una politica integrata di semplificazione amministrativa;
- gli interventi statali di natura trasversale: la nuova disciplina dei termini dei procedimenti amministrativi;
- gli interventi puntuali: la riduzione degli oneri burocratici;
- la semplificazione amministrativa tra esigenze di uniformità e autonomia regionale.

Il testo del saggio è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.regione.emilia-romagna.it/affari\\_ist/Rivista\\_3\\_2011/DeGiorgi.pdf](http://www.regione.emilia-romagna.it/affari_ist/Rivista_3_2011/DeGiorgi.pdf)