

TRASPORTI

Il trasporto pubblico locale secondo l'art. 23 -bis

Si segnala l'articolo intitolato "Note sul trasporto pubblico locale alla luce delle recenti modifiche dell'art. 23-bis", a cura di Alceste Santuari, pubblicato da GiustAmm.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- Il contesto normativo europeo;
- Il contesto normativo italiano;
- Rilievi conclusivi.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Il trasporto pubblico locale

Nell'articolo intitolato "Il trasporto pubblico locale alla difficile ricerca di un centro di gravità, tra disciplina di settore, servizi pubblici locali e normativa comunitaria", a cura di Alessandro Cabianca, pubblicato da GiustAmm., si affronta il trasporto pubblico facendo leva sul suo aspetto mutevole per quanto riguarda la disciplina normativa con leggi che si succedono nell'arco breve di pochi anni, continui progetti di legge di variazioni annunciate che non trovano realizzazione, materie che entrano ed escono dalla definizione di pubblico servizio, di pronunce giurisprudenziali che cambiano radicalmente e più volte nello spazio di poco tempo.

Nel testo sopraccitato si affrontano i seguenti aspetti:

- l'assetto organizzativo del TPL nel D.lgs. 422/1997;
- concorrenza per il mercato e... non solo;
- l'insostenibile durata del periodo transitorio;
- i punti critici della regolamentazione delle gare;
- il TPL e la disciplina generale dei servizi pubblici locali: tra inclusione ed esclusione;
- l'evoluzione di un difficile rapporto;
- il TPL nel mare magnum dell'art. 23 bis del decreto legge n. 112/2008;
- una scossa d'assestamento: il decreto legge 135/2009 e la legge di conversione;
- il TPL nell'ordinamento comunitario: dal Regolamento 1191/69/CE al Regolamento 1370/07/CE;
- la regolazione comunitaria del TPL: dall'intervento minimo alla regolazione compiuta;
- il quadro normativo delineato dal regolamento (CE) 1370/2007;
- il Regolamento (CE) 1370/2007 e le scelte (già superate?) del legislatore nazionale sul suo ambito d'applicazione;
- il Trasporto pubblico locale alla ricerca di un centro di gravità;
- un (difficile) tentativo di operare una ricostruzione del sistema.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Disciplina pubblicistica delle società partecipate da enti pubblici

Si segnala l'articolo intitolato "Disciplina pubblicistica e corporate governance delle società partecipate da enti pubblici", a cura di Fabio Cintioli, pubblicato da GiustAmm.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- Corporate governance e società pubblica;
- La contaminazione pubblicistica delle società e gli interessi tutelati,
- Società pubbliche, responsabilità e giurisdizione della Corte dei conti;
- *Business judgment rule* e limiti al sindacato sul merito amministrativo;
- l'orientamento delle Sezioni unite della cassazione del dicembre 2009;
- la giurisdizione della Corte dei conti sul socio pubblico e le influenze sulla governance della società pubblica;
- il rapporto interno tra ente pubblico e società per la gestione del servizio pubblico: i riflessi sulla corporate governance;
- l'affidamento diretto del servizio pubblico alle società in house ed alle società miste ed i suoi riflessi sul regime e sulla qualificazione della società.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

La gestione dei trasporti pubblici locali

Nell'articolo intitolato "La gestione dei trasporti pubblici locali: disciplina di settore, esperienze e prospettive", a cura di Edmondo Mostacci, dottore di ricerca in metodi e tecniche della formazione e della valutazione delle leggi presso l'università di Genova, pubblicato sulla rivista "Quaderni Regionali" n. 1 del 2010, a pag. 157, si affrontano i seguenti aspetti:

- le specificità del trasporto pubblico locale;
- i caratteri salienti del disegno riformatore in materia di trasporti pubblici: la regionalizzazione, la privatizzazione;
- la tormentata (dis)applicazione della riforma del 1997/1999;
- i recenti ripensamenti;
- *dix ans après*: quando il legislatore sta a metà dell'opera.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Il finanziamento dei trasporti pubblici locali in Italia

"Il finanziamento dei trasporti pubblici locali in Italia", è il titolo dell'articolo di Giancarlo Rando, ricercatore di diritto pubblico comparato presso l'università telematica "G. Fortunato" di Benevento, pubblicato sulla rivista "Quaderni Regionali" n. 1 del 2010, a pag. 189, in cui si affrontano i seguenti aspetti:

- profili evolutivi della regolazione del trasporto pubblico locale;
- il finanziamento del servizio, nel quadro del decentramento del diritto dei trasporti.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Class Action amministrativa

Nell'articolo intitolato "Note sulla cosiddetta class action amministrativa", a cura di Fabio Cintioli, pubblicato da GiustAmm. si affrontano i seguenti aspetti:

- azione di classe e ricorso per l'efficienza. Indicazioni di metodo;
- la disciplina positiva;
- la *ratio legis*;
- ambito applicativo: servizio pubblico e pubblica funzione;
- la natura della situazione soggettiva sostanziale ed i primi commenti;
- interessi semplici e interessi amministrativamente protetti;
- tre parametri di confronto. Azione per la tutela dell'interesse legittimo; azione a tutela di interessi diffusi; azione popolare;
- comparazione col ricorso per l'efficienza;
- compatibilità con la costituzione;
- profili applicativi del processo.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Buona amministrazione tra garanzie interne e visioni comunitarie

"Buona amministrazione tra garanzie interne e prospettive comunitarie", è il titolo dell'articolo a cura di M.T. Paola Caputi Jambrenghi, pubblicato da GiustAmm, in cui si affrontano i seguenti aspetti:

- la buona amministrazione come diritto del cittadino europeo;
- il nuovo ricorso per l'efficacia e l'efficienza delle pubbliche amministrazioni. Cenni;
- standard di qualità dei servizi e buona amministrazione;
- standard come minimo etico e aspettativa di efficacia;
- la class action all'italiana;
- rilievi critici;
- il dovere di provvedere;
- brevi note sulla tutela contro il silenzio – inadempimento dell'amministrazione.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Valutazioni e prospettive della riforma dei servizi pubblici locali

Si segnala l'articolo intitolato "La riforma dei servizi pubblici locali. Valutazioni e prospettive", a cura di Adriana Vigneti, pubblicato da Astrid.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- fino a che punto si tratta di una disciplina stabile e duratura?
- fino a che punto si tratta di una disciplina innovativa?
- è una disciplina essenziale ma completa?

- le lacune. Chi decide organizzazione ed affidamenti?
 - le lacune. Le regole per le gare;
 - le lacune. Gli standard di qualità;
-
- le lacune. Le tariffe;
 - la necessità di Autorità indipendenti di regolazione.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

I servizi pubblici locali e la concorrenza

“La gestione dei servizi pubblici locali e la tutela della concorrenza”, è il titolo dell'articolo di Francesca Trimarchi Banfi, pubblicato da Astrid, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

I. La privatizzazione dei servizi pubblici locali

1. modalità di gestione e modalità di affidamento dei servizi;
2. le implicazioni istituzionali della gestione dei servizi pubblici a mezzo di società;
3. il nuovo modello organizzativo: argomenti di economia dell'organizzazione;
4. il nuovo modello organizzativo: argomenti di diritto costituzionale.

II. Il modello di gestione dei servizi pubblici locali e la promozione della concorrenza

1. la disciplina dei servizi pubblici locali e la tutela della concorrenza;
2. il confronto competitivo tra gli aspiranti alla gestione dei servizi pubblici locali: la concorrenza per il mercato;
3. il mercato della gestione dei servizi pubblici e la tutela della concorrenza;
4. la prassi dell'AGCM riguardo alle condizioni per la produzione in house;
5. la gestione dei servizi pubblici e i caratteri dell'amministrazione locale.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Servizi pubblici locali

Nel commento intitolato “E' l'Ente che qualifica la rilevanza economica”, a cura di Cinzia De Stefanis, pubblicato dalla Banca dati Pluris Cedam, si affrontano i seguenti aspetti:

- il caso;
- linee guida definite dall'ordinamento comunitario;
- il principio prevalente del Consiglio di Stato.

Il Consiglio di Stato, nella sentenza n. 6529/2010, in base ad una lettura innovativa delle linee guida determinate dall'ordinamento comunitario, afferma che è l'ente locale a stabilire se un

servizio è privo di rilevanza economica o è di rilevanza economica: si tratta quindi di scelta politica.

Il testo del commento è consultabile presso il Settore.

Il testo della sentenza del Consiglio di Stato, Sez. V, 10 settembre 2010, n. 6529 è reperibile al seguente indirizzo:

http://www.giustizia-amministrativa.it/DocumentiGA/Consiglio%20di%20Stato/Sezione%205/2009/200910424/Provvedimenti/201006529_11.XML

I servizi pubblici locali dopo il regolamento

“La disciplina dei servizi pubblici locali dopo il varo del regolamento di attuazione”, è il titolo dell’articolo di Gerardo Guzzo, prof. di organizzazione aziendale presso l’università degli studi della Calabria, pubblicato da LexItalia, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- le novità introdotte dal regolamento di attuazione;
- il regime delle deroghe e delle scadenze;
- le novità introdotte dall’articolo 14, comma 32, della legge n. 122/2010;
- la deliberazione della Corte dei Conti/Puglia n. 76 del 22 luglio 2010 e il problema della costituzione di nuove società pubbliche;
- la sentenza del T.a.r. Calabria, sezione di Reggio Calabria, n. 561 del 16 giugno 2010;
- il parere dell’Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici n. 3/2010.

Il testo dell’articolo è consultabile presso il Settore.

Il testo del regolamento è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.gazzettaufficiale.it/guridb/dispatcher?service=1&datagu=2010-10-12&task=dettaglio&numgu=239&redaz=010G0189&tmstp=1286969732065>

Trasporto aereo

Sull’argomento si segnalano due articoli:

- “Trasporto aereo: il “dogma” del servizio pubblico, a cura di Federica Grandi, pubblicato da GiustAmm;
- “La tutela dei passeggeri nel mercato del trasporto aereo: criticità della carta dei diritti dei passeggeri e del Regolamento CE n. 261/2004 rispetto ad eventi di carattere eccezionale”, a cura di Fabrizio Doddi, pubblicato da GiustAmm.

I testi degli articoli sono consultabili presso il Settore.

Gestione del servizio pubblico e tariffa di igiene ambientale

Nell’articolo intitolato “Gestione del servizio pubblico e natura della tariffa di igiene ambientale”, a cura di Claudio Mignone, prof. ordinario di diritto amministrativo presso l’università di Genova,

pubblicato sulla rivista “Quaderni regionali” n. 2 del 2010, a pag. 441, si affrontano i seguenti aspetti:

- la natura giuridica del rapporto tra utenti e gestori del servizio pubblico in dipendenza dal modello legale in concreto regolante la fattispecie;
- la sentenza della Corte costituzionale n. 238/2009 e la natura pubblicistica della tariffa di igiene ambientale;
- la sentenza della Corte costituzionale n. 335/2008 e la natura privatistica della tariffa del servizio idrico integrato;
- i Giudici costituzionali ribadiscono la natura tributaria della tariffa di igiene ambientale;
- il rapporto tra gestore del servizio e utente, in generale.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

I testi delle sentenze della Corte costituzionale nn. 238 del 2009 e 335 del 2008 sono reperibili sui seguenti siti:

<http://www.cortecostituzionale.it/giurisprudenza/pronunce/Elenco.asp?oHHidComando=RIC&oHTbxAnno=2009&oHTbxNumero=238&oHSelPresidente=&oHSelRelatore=&oHSelTGiudizio=&oHSelTDecisione=&oHtbxTestoDec=&oHSelNC=0&oHSelRFT=&oHTxbRFD=&oHTxbRFN=&oHTxbRFA=&oHSelPCT=&oHTxbPCD=&oHTxbPCN=&oHTxbPCA=&oHTxbPCC=&x=33&y=6>

<http://www.cortecostituzionale.it/giurisprudenza/pronunce/Elenco.asp?oHHidComando=RIC&oHTbxAnno=2008&oHTbxNumero=335&oHSelPresidente=&oHSelRelatore=&oHSelTGiudizio=&oHSelTDecisione=&oHTbxTestoDec=&oHSelNC=0&oHSelRFT=&oHTxbRFD=&oHTxbRFN=&oHTxbRFA=&oHSelPCT=&oHTxbPCD=&oHTxbPCN=&oHTxbPCA=&oHTxbPCC=&x=34&y=16>

Servizi pubblici a rilevanza economica

Sul medesimo argomento si segnalano i seguenti corsi tenutisi a Bologna il 13 ottobre 2010 presso la Scuola territoriale Emilia-Romagna, Toscana, Umbria e Marche (SSPAL) relativi ai Servizi pubblici di rilevanza economica: Modifiche all'art. 23 bis del D.L. 112/2008 convertito in Legge 133/2008:

- “Servizi pubblici di rilevanza economica. Modifiche all'art. 23 bis del D.L. 112/2008 convertito in Legge 133/2008”, a cura di Massimiliano Lombardo;
- “Servizi pubblici locali a rilevanza economica. Le recenti modifiche. Il divieto di partecipazione alle gare per gli affidatari diretti”, a cura di Harald Bonura.

I testi sono consultabili presso il Settore.

Le nuove regole dei Servizi Pubblici Locali (SPL)

“Le nuove regole dei SPL alla luce della disciplina attuativa introdotta dal D.P.R. n. 168/2008”, è il titolo dell'articolo di Gerardo Guzzo.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- le novità introdotte dal regolamento di attuazione;
- il regime delle deroghe e delle scadenze;
- le novità introdotte dall'articolo 14, comma 32, della legge n. 122/2010;
- la deliberazione della corte dei Conti/Puglia n. 76 del 22 luglio 2010 e il problema della costituzione di nuove società pubbliche;
- la sentenza del T.a.r. Calabria, Sezione di Reggio Calabria, n. 561 del 16 giugno 2010;
- il parere dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici n. 3/2009.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.dirittodeiservizipubblici.it/articoli/articolo.asp?sezione=dettarticolo&id=408>

I servizi pubblici locali fra interesse pubblico e mercato

Nell'articolo intitolato "I servizi pubblici locali fra la tutela dell'interesse pubblico e il mercato: il ruolo e le garanzie per le pubbliche amministrazioni", a cura di Luigi Giampaolino, pubblicato da GiustAmm, si affronta il tema dei servizi pubblici locali. L'autore, in particolare, ne individua tre aspetti preliminari che sono:

- l'ordinamento costituzionale;
- l'aspetto dell'economia e delle regole di mercato;
- l'aspetto dell'organizzazione, con riferimento al loro articolarsi nell'ambito e nei confronti delle pubbliche amministrazioni.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

I referendum sulle modalità di gestione del servizio idrico

Nell'articolo intitolato "L'(incerto) oggetto giuridico dei referendum sulle modalità di gestione del servizio idrico", a cura di Andrea Giorgis e Francesca Dealessi, si affrontano le finalità giuridiche dei tre quesiti referendari. Infatti il 31 marzo 2010 sono stati depositati presso la Corte di Cassazione i tre seguenti quesiti referendari aventi ad oggetto:

- l'art. 23 bis della legge n. 133/2008 (così come modificato dalla legge n. 166/2009);
- l'art. 150 del d.lgs. n. 152/2006;
- l'art. 154 del d.lgs. n. 152/2006.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.associazionedeicostituzionalisti.it/rivista/2010/00/Giorgis01.pdf>

L'amministrazione dei porti

Nell'articolo intitolato "L'amministrazione dei porti tra accentramento e decentramento", a cura di Claudio Franchini, in cui si affrontano i seguenti aspetti:

- l'evoluzione della normativa in materia di ordinamento e attività portuali;
- la ripartizione delle competenze amministrative alla luce degli orientamenti della Corte costituzionale;
- il disegno di legge di riforma del sistema portuale.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.amministrazioneincammino.luiss.it/wp-content/uploads/2010/11/Franchini-Amministrazione-porti.pdf>

