

SERVIZI PUBBLICI LOCALI

Le novità nei servizi pubblici locali

Si segnala l'articolo intitolato "Le principali novità nei servizi pubblici locali. Alcuni aspetti problematici della riforma", a cura di Paolo Polimanti.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- La libera concorrenza nei servizi pubblici locali: una meta irraggiungibile?
- Le novità introdotte dall'art. 23 bis della legge 133/2008 e dall'art. 14 del d.l. 135/2009. Le modalità di affidamento del servizio: a) la procedura competitiva e l'affidamento a società miste quale opzioni ordinarie; b) le modalità di affidamento in deroga; c) le altre novità della riforma: il divieto di partecipazione a gare; la durata degli affidamenti diretti ed il periodo transitorio; i bacini di gara; il personale;
- Alcune zone d'ombra della riforma: a) l'individuazione delle disposizioni abrogate nell'art. 113 TUEL e nelle discipline di settore; b) l'affidamento simultaneo di più servizi e i bacini di gara; c) servizi di interesse generale e servizi pubblici locali; d) i rigidi vincoli del patto di stabilità;
- Profili di tenuta costituzionale.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

http://www.amministrazioneincammino.luiss.it/site/contentfiles/00016400/16410_Riforma%20SP_L_Polimanti.pdf

Regolazione dei servizi nei sistemi locali

Si segnala l'articolo intitolato "Concorrenza per il mercato e regolazione dei servizi nei sistemi locali", a cura di Marco Cammelli, pubblicato da GiustAmm.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- Temi e problemi nel nuovo testo dell'art. 23-bis: una prima lettura;
- Riforme, controriforme e cortocircuiti nei servizi pubblici locali;
- Il peso (variabile) dei concetti: regolazione e servizio pubblico locale;
- Le questioni aperte;
- Soggetti, obiettivi e strumenti della regolazione in ambito locale;
- Regolazione ex ante o regolazione ex post. Strumenti e misura della regolazione;
- Autonomia, responsabilità e adeguatezza dei regolatori.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Nuove regole per i servizi pubblici locali

Si segnala l'articolo intitolato "Nuove regole per i servizi pubblici locali: aperture verso le società miste e spinta alla privatizzazione. Riflessioni sul trasporto pubblico locale", a cura di Luisa Capicotto, avv. del Foro di Roma – dottore di ricerca in Diritto pubblico dell'economia e delle imprese Università di Pisa.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- quadro generale delle nuove regole imposte dall'art. 15 L. 166/2009;
- portata generale e ambito oggettivo dell'art. 15 L. 166/2009;
- modalità ordinarie di affidamento;
- affidamento in house;
- il quadro giurisprudenziale comunitario e nazionale più recente: in house providing e modelli societari;
- il parere dell'autorità garante della concorrenza e del mercato;
- il regime transitorio;
- divieti-penalità per i soggetti affidatari diretti. Il caso dei servizi di trasporto pubblico;
- il caso del trasporto pubblico locale.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.diritto.it/system/docs/28881/original/La riforma dei servizi pubblici e tpl articolo 2 0.1.2010.pdf](http://www.diritto.it/system/docs/28881/original/La_riforma_dei_servizi_publici_e_tpl_articolo_2_0.1.2010.pdf)

Azioni collettive e servizi

Nell'articolo intitolato "Azioni collettive ed organizzazioni dei servizi", a cura di Salvatore Gatto Costantino, magistrato TAR RC, si affrontano le questioni attinenti le azioni collettive e la programmazione dei servizi pubblici.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- azioni collettive e merito dell'azione amministrativa;
- l'azione collettiva: aspetti processuali;
- i servizi pubblici, la programmazione e gli obiettivi;
- le cause di inefficienza;
- i limiti dell'azione collettiva.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

http://www.giustizia-amministrativa.it/documentazione/studi_contributi/2010_3_Gatto_Costantino.htm

La riforma dei servizi pubblici locali

"La Riforma dei servizi pubblici locali", titolo dell'articolo di Nicola Nitti, segretario generale comunale e provinciale di Monopoli (Bari), pubblicato sulla Rivista "Nuova Rassegna" n. 3 del 1 febbraio 2010, a pag. 309.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- affidamento dei servizi pubblici locali;
- disciplina transitoria;
- il servizio idrico integrato.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Le società a capitale misto

Si segnala l'articolo intitolato "Le società a capitale misto alla luce degli ultimi interventi normativi", a cura di Roberto Chieppa, pubblicato da GiustAmm.it.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- dal tramonto del sistema delle partecipazioni statali allo sviluppo a livello locale delle società a partecipazione pubblica;
- incidenza dell'ordinamento comunitario sulle società a partecipazione pubblica;
- la giurisprudenza interna sulle società miste;
- società miste e diritto comunitario;
- l'affidamento dei servizi pubblici locali a società miste;
- i limiti alla costituzione e all'operatività delle società miste negli ultimi interventi del legislatore italiano.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

La riforma dei servizi pubblici locali

Si segnala l'articolo intitolato "La riforma dei servizi pubblici locali", a cura di Giuseppe Farneti, prof. ordinario di Economia aziendale presso l'università di Bologna, pubblicato dal sito Segretariientilocali.it.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- il ruolo dei controlli nel sistema delle autonomie locali;
- il principio del buon andamento (BA) e i criteri nei quali si articola;
- i controlli sulle partecipate, in applicazione del principio di BA.;
- i controlli sulle partecipate alla luce dell'attuale disciplina in materia di servizi, in particolare di servizi pubblici locali;
- i controlli sulle partecipate nella nuova carta delle autonomie.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Dai servizi pubblici ai servizi di pubblica utilità: evoluzione dell'interesse pubblico

Si segnala l'articolo intitolato "Dai servizi pubblici ai servizi di pubblica utilità: evoluzione della morfologia giuridica dell'interesse pubblico e riflessi sulle situazioni soggettive", a cura di Alberto De Chiara, pubblicato da GiustAmm.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- il modello tradizionale dei servizi pubblici e la corrispondente ricostruzione (morfologica) dell'interesse pubblico e dei suoi rapporti con gli interessi privati;
- spunti per una diversa ricostruzione (e per una valorizzazione degli interessi privati) nell'elaborazione di A. De Valles sui pubblici servizi ed in quella di M. Nigro sull'edilizia popolare come servizio pubblico;
- l'assetto attuale dei servizi di pubblica utilità: in particolare le situazioni soggettive degli utenti e dei gestori;
- le situazioni soggettive delle autorità di regolazione;
- in particolare il potere di dirimere controversie tra gestori ed utenti e tra gestori;
- cenni alla questione del regime giuridico;
- alcuni riscontri giurisprudenziali sulla natura giustiziale dei poteri in questione;
- spunti di riflessione sulle ragioni dell'attribuzione in capo alla P.A.(ed alle autorità indipendenti in particolare) di una funzione giustiziale in materia di servizi di pubblica utilità.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Liberalizzazioni dei servizi

Nell'articolo intitolato "Liberalizzazioni dei servizi: luci e ombre sul decreto che recepisce la direttiva Bolkestein", a cura di Marilisa Bombi, pubblicato dal sito Diritto e Giustizia, si affrontano sostanzialmente tre questioni, dopo le incongruenze emerse dalla lettura dei testi che Stato e regioni hanno predisposto.

Esse si distinguono in:

- sistema autorizzatorio;
- irrilevanza giuridica;
- denuncia di inizio attività e le autorizzazioni discrezionali.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

La class action

Si segnala l'articolo intitolato "L'azione di classe in un'amministrazione che cambia", a cura del prof. Francesco Manganaro, pubblicato da GiustAmm.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- cenni alla disciplina dell'azione di classe: l'oggetto della tutela;
- la legittimazione ad agire;
- i singoli casi di azione di classe;
- ulteriori problemi processuali;
- la partecipazione popolare all'organizzazione amministrativa;
- azione di classe come rimedio alla crisi del sistema dei controlli;
- l'effettività della tutela alla luce della disciplina normativa sopranazionale.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

L'Università fra Costituzione e democrazia

Nell'articolo intitolato "Attacco all'Università: un altro colpo alla Costituzione e alla democrazia", a cura di Alessandra Algostino, si affronta la questione dell'Università così come prevista dal ddl AS n. 1905 in discussione in questi giorni al Parlamento. L'autrice si sofferma ad esaminare il testo di legge e ne evidenzia alcuni lati critici, come ad esempio, il ruolo pubblico che deve rivestire la medesima, la libertà di ricerca e di insegnamento, il diritto allo studio, il progetto costituzionale di emancipazione sociale e la possibilità di creare un sapere critico, di discussione e di dissenso, elementi fondamentali in democrazia.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.costituzionalismo.it/aggiornamento.asp?id=497>

I servizi pubblici locali tra privatizzazione e decentramento

Nell'articolo intitolato "La gestione dei servizi pubblici locali tra privatizzazione e decentramento", a cura di Giancarlo Corò, del Dipartimento di Scienze Economiche dell'università Ca' Foscari di Venezia, pubblicato da Segretarietlocali, si affrontano i seguenti aspetti:

- SPL a rilevanza industriale: caratteri economici ed esigenze di regolazione;
- le dimensioni economiche del comparto,
- elementi di impatto economico dei SPL;
- principi di riforma pro-concorrenziale dei SPL;
- riforma degli affidamenti e problemi di regolazione;
- l'evoluzione in corso del sistema delle *utilities* industriali in Veneto;
- SPL fra politica e mercato.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Le cooperative sociali e i servizi pubblici locali

Nell'articolo intitolato "Le cooperative sociali e i servizi pubblici locali: brevi considerazioni sull'affidamento dei secondi alle prime", a cura di Alceste Santuari, pubblicato da GiustAmm, si esamina la decisione dei giudici amministrativi dopo aver posto il tema del rapporto pubblico-cooperative sociali nel contesto giuridico europeo e italiano.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- il contesto europeo;
- il contesto italiano;
- la preferenza istituzionale per le cooperative sociali;
- l'affidamento diretto non si applica alla categoria dei servizi pubblici locali.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Gli aspetti regolamentari delle società “In house”

Nel Documento intitolato “Aspetti regolamentari delle società in house” predisposto dal Consiglio Nazionale dei dottori Commercialisti e degli esperti contabili, pubblicato dalla banca dati Segretarietilocali, si affrontano i seguenti aspetti:

- panorama giurisprudenziale comunitario e nazionale;
- il panorama normativo;
- gli statuti delle società pubbliche “in house”.

Il Documento è consultabile presso il Settore.

La liberalizzazione dei servizi pubblici locali

Nell'articolo intitolato “La liberalizzazione dei servizi pubblici locali”, di AnnaMaria Cucurachi, della Direzione Ambiente della Regione Piemonte, pubblicato sulla rivista “Nuova Rassegna” n. 8 del 16 aprile 2010, si affrontano i seguenti aspetti:

- rapporti tra ordinamento comunitario e interno e sfere di attribuzione Stato-regioni ed autonomie locali;
- la regola del ricorso al mercato e le possibilità di deroga;
- il regime transitorio degli affidamenti non conformi;
- riflessioni sul servizio idrico integrato.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Il Regolamento attuativo dei servizi pubblici locali

Nell'articolo intitolato “L'affidamento dei servizi pubblici locali. Il regolamento attuativo”, a cura di Carlo Rapicavoli, Direttore Generale e Dirigente del Settore Ambiente e Pianificazione Territoriale della Provincia di Treviso, si affrontano i seguenti aspetti:

- la normativa vigente;
- la delega al governo;
- il regolamento attuativo;
- principi generali;
- contenuti del bando di gara;
- obblighi degli affidatari in house;
- le incompatibilità;
- disposizioni per la gestione del servizio idrico;
- la tutela per gli utenti.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

http://www.ambientediritto.it/dottrina/Dottrina_2010/affidamento_servizi_publici_locales_rapicavoli.htm

Il Servizio idrico nell'ottica della privatizzazione

“Il servizio idrico: legislazione e prospettive di riforma nell'ottica della privatizzazione”, è il titolo dell'articolo di Francesco Campolo, Vice Prefetto Aggiunto, pubblicato sulla Rivista “Nuova Rassegna” n. 9-10 del 1-16 maggio 2010, a pag. 1027, in cui si affrontano i seguenti aspetti:

- acqua: diritto e risorsa;
- excursus normativo sui servizi idrici;
- il D.L. vo n. 152/2006;
- la situazione in Calabria;
- pubblico o privato?
- la situazione all'estero.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Class action: la tutela di classe introdotta dal D. Lgs. 198/2009

Nell'articolo intitolato “L'azione di classe del D. Lgs. 198/2009: un'opportunità per la pubblica amministrazione?”, a cura di Francesco Martines, pubblicato da GiustAmm, si affrontano i seguenti aspetti:

- natura giuridica della posizione soggettiva protetta;
- l'oggetto del giudizio;
- la predeterminazione degli standard di qualità;
- i limiti della tutela di classe introdotta dal D.Lgs. 198/2009 rispetto al valore della performance delle P.A.;
- omessa adozione di atti amministrativi generali obbligatori;
- violazione dei termini per l'adozione di atti generali obbligatori;
- l'alternatività fra l'azione ex D.Lgs. 198/2009 e gli strumenti di tutela previsti dagli artt. 139 – 140 e 140 bis del Codice del Consumo.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

La disciplina sui servizi pubblici

“La disciplina sui servizi pubblici è giunta a un punto di arrivo”, è il titolo dell'articolo di Giuseppe Farneti, prof. ordinario di economia aziendale presso l'università di Bologna, pubblicato da Astrid, in cui si affrontano i seguenti aspetti:

- premessa alle linee guida: il nuovo quadro ordinamentale;
- i punti salienti dell'ordinamento appena novellato;
- i cambiamenti in corso;

- il possibile ruolo della Corte.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

La riforma dei servizi pubblici locali

Nell'articolo intitolato "La riforma dei servizi pubblici locali di rilevanza economica ovvero l'art. 23 bis della L. 20 novembre 2009, n. 166", a cura di Erik Furno, pubblicato da GiustAmm, si affrontano i seguenti aspetti:

- il contesto normativo in cui si inserisce l'interminabile riforma dei servizi pubblici locali;
- il conferimento in via ordinaria dei servizi pubblici locali alle società miste;
- il ruolo eccezionale e derogatorio delle società in house providing;
- osservazioni finali.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Revoca dell'affidamento del gas naturale

Si segnala l'articolo intitolato "Sulla possibilità di procedere a revoca degli atti relativi all'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale", a cura di Matteo Micheletti, pubblicato da LexItalia.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- sulla possibilità di procedere a revoca dell'affidamento e le relative conseguenze;
- sulle modalità procedurali.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

La Corte Costituzionale in tema di servizi pubblici locali

Si segnala il testo del breve commento alla sentenza n. 325 del 17 novembre 2010 emessa dalla Corte Costituzionale sui servizi pubblici locali di rilevanza economica, a cura di Galvagno, delegato Anci ai servizi Pubblici. La Consulta si è pronunciata su due gruppi di ricorsi. In primo luogo sulle diverse istanze presentate dalle Regioni (Emilia Romagna, Umbria, Liguria, Puglia, Piemonte, Toscana e Marche) in materia di servizi pubblici di rilevanza economica sull'art. 23 bis del decreto legge 112/2008, convertito con modificazione in legge 133/2008 nel testo originario e in quello modificato dall'art. 15, c.1°, del decreto legge 135/2009, convertito con modificazioni in legge 166/2009 e sull'art. 15, c.1° ter, dello stesso decreto.

La seconda analisi, invece, ha preso in considerazione alcune norme della legge della Regione Liguria 39/2008 e della legge della Regione Campania, impugnate dal Presidente del Consiglio dei Ministri.

A parere dell'autore si tratta comunque di una pronuncia assai complessa, non priva di profili controversi e meritevole di un'analisi più accurata soprattutto in relazione alle declaratorie d'illegittimità delle disposizioni regionali in materia di servizio idrico e rifiuti, ritenute lesive della

competenza statale in materia, che riconosce l'idrico come servizio di rilevanza economica, giungendo a escluderne una differente interpretazione regionale.

Secondo l'autore è opportuno riflettere per le ripercussioni che la pronuncia avrà per tali servizi, in quanto la portata delle leggi regionali che dovranno ridefinire i compiti che prima venivano svolti dalle autorità d'ambito, in via di soppressione, appare adesso fortemente circoscritta.

Il testo del commento è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.anci.it/index.cfm?layout=dettaglio&IdSez=808285&IdDett=26931>

Per ulteriori approfondimenti sulla materia si rimanda alla scheda n. 8721 del Notiziario Giuridico Legale reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.consiglioregionale.piemonte.it/lgextr/jsp/dettaglio.jsp?scheda=8721>

Semplificazione sulla SCIA

“Le complicazioni in materia di semplificazione amministrativa – Brevi note in tema di segnalazione certificata di inizio attività (SCIA), è il titolo dell'articolo di Paolo Amovilli, pubblicato da GiustAmm, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- il nuovo istituto della Segnalazione certificata inizio attività (SCIA);
- l'applicazione della SCIA in edilizia;
- l'applicazione della SCIA alle attività economiche;
- il d.p.r. 7 settembre 2010 n. 160 per il riordino del SUAP.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Servizi degli EELL e Regolamento

Si segnala l'articolo intitolato “Servizi degli EELL e regolamento esecutivo dell'art. 23 bis, D.L. n. 112/2008: gestione in house, addio?”, a cura di Alberto Muratori, pubblicato sulla rivista “Ambiente & Sviluppo” n. 12 del 2010, a pag. 957, reperibile sulla banca dati Nuova de Agostini.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- il nuovo Regolamento;
- le disposizioni sul contenuto dei bandi di gara;
- la gestione dei SPL e regolazione degli stessi: funzioni separate;
- le norme per la cessione dei beni in caso di subentro;
- gli ulteriori paletti nei confronti delle gestioni in house;
- le particolari disposizioni riguardanti i servizi idrici.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Servizi Pubblici

“Assetto e governance dei servizi pubblici a rilevanza economica”, è il titolo dell'articolo di Roberto Gerardi, Direttore generale del Comune di Bergamo e di Paolo Bicchieri, esperto di diritto

ed organizzazione degli enti locali, pubblicato sulla rivista “Nuova Rassegna” n. 19-20 del 1-16 ottobre 2010, a pag. 1990, nel quale si affrontano i seguenti aspetti:

- servizio pubblico locale, rilevanza economica del servizio e servizio strumentale;
- la questione della rilevanza economica;
- i servizi strumentali;
- la disciplina dei servizi pubblici a rilevanza economica e dei servizi strumentali;
- la cessione delle partecipazioni societarie non conformi alle finalità istituzionali;
- le novità della manovra stiva in tema di costituzione e detenzione di partecipazioni societarie;
- *timing* delle scadenze.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Società miste

Nell'articolo intitolato “Società miste: natura giuridica alla luce dei recenti interventi normativi e del regolamento per la gestione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica”, a cura di Ferruccio Capalbo, magistrato della Corte dei Conti, pubblicato da LexItalia, si affrontano i seguenti aspetti:

- rapporti tra società partecipate e giurisdizione della Corte dei conti in tema di responsabilità amministrativa;
- orientamenti della giurisprudenza della Corte Costituzionale;
- orientamenti della giurisprudenza delle SSUU della Cassazione;
- nozione di organismo di diritto pubblico ed incidenza ai fini della attrazione nell'orbita del diritto pubblico;
- orientamenti della giurisprudenza del Consiglio di Stato;
- orientamenti della giurisprudenza della Corte dei Conti;
- attuale regime legale delle società partecipate: incidenza sulla relativa natura giuridica.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Affidamenti in house

“I contenuti ed i termini attuativi del D.P.R. 168/2010 e il nuovo regime degli affidamenti in house”, è il titolo dell'articolo di Mattia Pani, avv. presso la Regione Autonoma della Sardegna e di Stefano Ballero, avv. del libero Foro, pubblicato da LexItalia, in cui si affrontano i seguenti aspetti:

- la disciplina di riferimento;
- l'ambito applicativo;
- i diritti di esclusiva e obbligo di espletare le gare;
- il capitale privato e la gara a doppio oggetto;
- la liquidazione del socio privato e subentro del nuovo gestore;
- il parere dell'autorità sugli affidamenti in house;
- il patto di stabilità e la sentenza della Corte costituzionale 325/2010.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.