

# FEDERALISMO

## **I principi sul federalismo fiscale**

Si segnala l'articolo intitolato "I principi della legge n. 42 del 2009 sul federalismo fiscale ed alcune osservazioni di diritto comparato", a cura di Raffaele Titomanlio, pubblicato da GiustAmm.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- L'equità tributaria nei sistemi decentrati;
- I regimi fiscali negli Stati federali. Alcune riflessioni di diritto comparato;
- Il sistema di federalismo fiscale introdotto in Italia.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

## **Dossier di Legautonomie: Federalismo fiscale e demaniale**

Si segnala il dossier di Legautonomie intitolato "Il Federalismo fiscale e l'attuazione del federalismo demaniale".

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- i principi e i criteri di attuazione del federalismo demaniale previsti dall'art. 19 della legge 42/2009;
- quadro di sintesi della legge 42/2009 (organi, procedure di attuazione, provvedimenti attuativi, finanziamento funzioni essenziali di regioni ed enti locali, fondo perequativo).

Nell'allegato si prendono in considerazione i seguenti punti:

- schema di decreto legislativo "Attribuzione a Comuni, Province, Città metropolitane e Regioni di un loro patrimonio, ai sensi dell'art. 19 della legge 5 maggio 2009, n. 42 (CdM 17 dic. 2009);
- legge 5 maggio 2009 come modificata dalla legge di contabilità e finanza pubblica (L. 31 dicembre 2009, n. 196).

Il testo del Dossier è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.legautonomie.it/Documenti/Dossier/Dossier-il-federalismo-fiscale-e-il-federalismo-demaniale>

## **Il federalismo fiscale: novità**

Si segnala l'articolo intitolato "Il federalismo fiscale: caratteristiche, novità e punti critici", a cura di Gabriele Pepe, pubblicato da GiustAmm.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- il federalismo italiano: origine e sviluppi fino alla legge delega 42/2009;
- legge delega: è rispettato l'art. 76 Cost.?
- i nodi gordiani ancora da sciogliere nel dibattito giuridico ed economico;
- il primo schema di decreto attuativo: un passo in avanti verso il federalismo demaniale.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

## **La legge sul federalismo fiscale**

Nell'articolo intitolato "La legge sul federalismo fiscale: delega in bianco o principi-decalogo per una laboriosa trattativa? ", a cura di Paolo Carrozza, pubblicato sulla rivista "Il Foro Italiano" n. 1 del mese di gennaio 2010, a pag. 1 della parte V, si affrontano i seguenti aspetti:

- il quadro costituzionale e ordinamentale del federalismo fiscale;
- alle origini del federalismo fiscale italiano;
- i contenuti della legge e i nodi da sciogliere.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

## **I profili costituzionali del federalismo fiscale**

Nell'articolo intitolato "I profili costituzionali del federalismo fiscale", a cura di Giuseppe Campanelli, pubblicato sulla rivista "Il Foro Italiano" n. 1 del mese di gennaio 2010, a pag. 7 della parte V, si affrontano i seguenti aspetti:

- la preliminare individuazione dei caratteri costitutivi del nuovo federalismo fiscale e la sua compatibilità con i principi costituzionali ;
- la legge delega e i profili di rilievo costituzionale;
- Ulteriori profili di rilievo costituzionale.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

## **Tecnica legislativa e decreti delegati**

"La legge sotto l'aspetto della tecnica legislativa e procedimentale (e il processo di formazione dei decreti delegati)", è il titolo dell'articolo di Nicola Lupo, pubblicato sulla Rivista "Il Foro italiano" n. 1 del mese di gennaio 2010, a pag. 16, Sez. V, in cui si affrontano i seguenti aspetti:

- il procedimento di formazione dei decreti legislativi, nella ricerca di un raccordo tra stato e autonomie;
- l'intesa (superabile) in conferenza unificata;
- la commissione parlamentare per l'attuazione del federalismo fiscale (e il comitato in rappresentanza delle autonomie);
- i pareri parlamentari e il coinvolgimento delle assemblee di camera e senato.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

## **L'amministrazione del federalismo fiscale**

“L'amministrazione del federalismo fiscale”, è il titolo dell'articolo di Gaetano D'Auria, pubblicato sulla rivista “Il Foro italiano” n. 1 del mese di gennaio 2010, a pag. 23, Sez. V, in cui si affrontano i seguenti aspetti:

- le funzioni e il loro funzionamento;
- il coordinamento fra i diversi livelli di governo;
- gli organi amministrativi del federalismo fiscale;
- i controlli;
- i premi e le sanzioni.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

## **Applicazione del Federalismo fiscale al Comune di Milano**

Nel corso del mese di aprile è stato siglato a Palazzo Marino un protocollo d'intesa tra il Comune di Milano, l'Ance e l'Ifel, che prevede lo studio dei risultati prodotti dall'attuazione del federalismo fiscale al Comune di Milano. Nel medesimo verrà sperimentato il monitoraggio della spesa per trovare risposte migliorative nel campo amministrativo e nuove valutazioni di procedure idonee per combattere l'evasione fiscale, l'accertamento e la riscossione.

Il federalismo fiscale poggia su una base di costi e prestazioni standard.

Questo progetto si aggiunge a quello già avviato dal comune di Roma teso a coinvolgere altri comuni per studiare gli effetti e le misure più idonee per consentire l'applicazione del federalismo fiscale.

Si informa che il prossimo Comune coinvolto sarà quello di Torino e si auspica che ci siano in breve tempo anche altre adesioni provenienti da città medio-grandi del Sud.

Per ulteriori approfondimenti il sito di riferimento è il seguente:

[http://www.cittalia.com/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2174:uno-studio-condotto-da-ifel-sullapplicazione-del-federalismo-fiscale&catid=3:notizie&Itemid=14](http://www.cittalia.com/index.php?option=com_content&view=article&id=2174:uno-studio-condotto-da-ifel-sullapplicazione-del-federalismo-fiscale&catid=3:notizie&Itemid=14)

## **Federalismo demaniale**

Nel commento intitolato “Federalismo demaniale: il primo passo nell'attuazione del federalismo fiscale”, a cura di Veronica Nicotra e Franco Pizzetti, pubblicato da Astrid., si affronta il federalismo demaniale, inteso come interpretazione allo schema del d.lgs.vo recante attribuzione a Comuni, Province, Città metropolitane e Regioni di un loro patrimonio ai sensi dell'art. 19 della legge 5 maggio 2009, n. 42.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- il procedimento seguito per l'adozione dello schema preliminare di decreto legislativo;
- il commento all'articolato dello schema di decreto legislativo allegato alla relazione del Consiglio dei Ministri del 12 marzo. L'analisi delle differenze più significative con lo schema adottato dal Consiglio dei Ministri nel dicembre 2009;
- le riflessioni conclusive.

Il testo del commento è consultabile presso il Settore.

### **Per un Federalismo competitivo e solidale**

Si segnala l'articolo intitolato "Per un federalismo competitivo e solidale", a cura di Giovanni Leone, pubblicato sulla Rivista "Le Istituzioni del federalismo" n. 3-4 del 2009, a pag. 533.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- federalismo e federalismo fiscale: precedenti storici e problematiche attuali;
- gli interventi strategici attuati dal 1948 al 1980 per lo sviluppo del Mezzogiorno d'Italia;
- la spesa pubblica nelle Regioni meridionali in rapporto a quella del resto d'Italia;
- spesa primaria;
- la spesa nei singoli settori;
- la spesa per le amministrazioni;
- considerazioni di sintesi sui dati relativi alla spesa pubblica nelle diverse aree regionali e conseguente impostazione del problema dello sviluppo del Mezzogiorno;
- il federalismo fiscale;
- inquadramento costituzionale: i principi in materia del federalismo fiscale;
- novità e ratio della legge di delega 5 maggio 2009, n. 42 in materia di federalismo fiscale;
- la giurisprudenza costituzionale sul principio del federalismo fiscale;
- principi fondamentali della legge n. 42 del 2009;
- i miglioramenti perequativi apportati durante il dibattito parlamentare;
- il problema della compatibilità del federalismo fiscale con i principi costituzionali di solidarietà sociale e sussidiarietà verticale;
- interventi per favorire gli investimenti privati;
- interventi dello Stato nel campo delle infrastrutture.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

### **Federalismo fiscale**

Si segnala l'articolo intitolato "Federalismo fiscale, dal voto spinto alla riforma", a cura di Marco Rossi, pubblicato sulla Rivista "Guida agli Enti Locali" n. 15 del 10 aprile 2010, a pag. 5.

Secondo l'autore, è opportuno ora più che mai dopo la fase elettorale ripartire con la completa attuazione dei principi fissati dalla legge delega 42/2009. Infatti, si tratta di una riforma attesa da molto tempo, destinata ad incidere in misura notevole sia sui cittadini che sull'assetto istituzionale del nostro Paese. E' destinata ad incidere profondamente tra i diversi livelli di governo: i cittadini amministrati potranno svolgere un controllo più immediato e incisivo sull'operato della politica e

l'utilizzo delle risorse pubbliche dovrà essere più trasparente con una maggiore consapevolezza sulla qualità dei servizi. Gli effetti che ne dovrebbero conseguire consistono nel concretizzarsi del miglioramento dei livelli di prestazione erogati dalle amministrazioni pubbliche e nel contenimento delle spese di funzionamento della "macchina amministrativa". Questi due aspetti si sono rivelati fortemente critici nei confronti degli altri partner europei.

Gli enti locali sono investiti da questa ondata evolutiva che si prospetta e che dovrebbe condurli a conquistare quell'autonomia finanziaria in termini di entrata e di spesa che è scritta da tanto tempo nelle norme, anche di rango costituzionale, ma che sembra dissiparsi nelle norme concrete.

Questo percorso non è tuttavia scevro da rischi; una questione soprattutto ci appare spinosa quella costituita dall'implementazione e attivazione di meccanismi perequativi nei rapporti tra le Regioni, poiché in mancanza di efficaci correttivi, il federalismo fiscale potrebbe diventare uno strumento in grado di accentuare il divario fra Regioni, fra quelle più dotate (a livello di risorse) e quelle meno.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

### **Federalismo amministrativo tra Costituzione e legge**

Nell'articolo intitolato "Il federalismo amministrativo tra Costituzione e legge", a cura di Barbara Lilla Boschetti", si esamina il federalismo amministrativo nel suo complesso.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- l'autonomia degli enti territoriali dopo la riforma del Titolo V;
- autonomia normativa e amministrativa;
- il federalismo amministrativo: principi costituzionali;
- il federalismo fiscale nella Costituzione;
- autonomia amministrativa e legge delega sul federalismo fiscale.
- Il ddl di riforma del testo unico degli enti locali: a) il ruolo delle regioni; b) principi e le novità della carta delle autonomie; c) principali criticità; d) le conseguenze sull'autonomia finanziaria e di spesa degli enti locali.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

<http://doc.sspal.it/bitstream/10120/1087/1/boschetti%20def.pdf>

### **Federalismo fiscale**

Nell'articolo intitolato "Federalismo fiscale, ma non solo: la legge n. 42 del 2009, di Claudio Tucciarelli, Capo del Dipartimento riforme istituzionali della Presidenza del Consiglio dei Ministri e componente della Commissione tecnica paritetica per l'attuazione del federalismo fiscale, si esamina il federalismo fiscale sotto il profilo finanziario e quello istituzionale.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- attuazione del federalismo fiscale e forma di governo;
- la Commissione tecnica paritetica;
- la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica;
- la Commissione parlamentare per l'attuazione del federalismo fiscale;
- la Commissione parlamentare di vigilanza sull'anagrafe tributaria;
- il procedimento per l'esercizio della delega: verso un potere diffuso?

- legge 42 e pubblica amministrazione;
- gestione dei tributi e lotta all'evasione;
- il trasferimento delle funzioni amministrative;
- unioni e fusioni di comuni;
- le nuove categorie del Titolo V;
- i livelli essenziali delle prestazioni;
- le funzioni fondamentali degli enti locali;
- le città metropolitane;
- Roma capitale.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.federalismi.it/ApplyOpenFilePDF.cfm?dpath=document\editoriale&dfile=tucciarelli\\_editoriale+formattato.pdf&content=Federalismo+fiscale,+ma+non+solo:+la+legge+n.42+del+2009&content\\_auth=Claudio+Tucciarelli](http://www.federalismi.it/ApplyOpenFilePDF.cfm?dpath=document\editoriale&dfile=tucciarelli_editoriale+formattato.pdf&content=Federalismo+fiscale,+ma+non+solo:+la+legge+n.42+del+2009&content_auth=Claudio+Tucciarelli)

### **“Federalismo fiscale, una risorsa anche per il Mezzogiorno”**

Si segnala l'articolo intitolato “Il Federalismo fiscale. Una risorsa anche per il Mezzogiorno”, a cura di Ettore Jorio, prof. di Diritto sanitario presso l'università della Calabria.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- la crisi greca e il fallimento di un sistema;
- una riforma condivisa;
- un impegno del sistema autonomistico regionale (ma anche locale);
- le istanze e le pretese;
- la Campania docet;
- il federalismo fiscale in tre mosse.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.federalismi.it/ApplyOpenFilePDF.cfm?artid=16193&dpath=document&dfile=18052010131318.pdf&content=Il+federalismo+fiscale:+una+risorsa+anche+per+il+Mezzogiorno+\(a+condizione+che...\)++stato+dottrina+](http://www.federalismi.it/ApplyOpenFilePDF.cfm?artid=16193&dpath=document&dfile=18052010131318.pdf&content=Il+federalismo+fiscale:+una+risorsa+anche+per+il+Mezzogiorno+(a+condizione+che...)++stato+dottrina+)

### **La nuova autonomia finanziaria delle Regioni e degli Enti Locali**

“La nuova autonomia finanziaria delle Regioni e degli Enti Locali”, è il titolo dell'articolo di Enrico Buglione, Dirigente di ricerca dell'ISSIRFA-CNR- Istituto di studi sui sistemi regionali, federali e sulle autonomie “Massimo Severo Giannini” per gli aspetti economici e finanziari del regionalismo e del federalismo.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- una valutazione oggettiva delle prospettive di ampliamento dell'autonomia di entrata;
- una valutazione oggettiva delle prospettive di ampliamento dell'autonomia di spesa;
- e allora, quella della l. 42 sarà veramente una nuova autonomia finanziaria?

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.federalismi.it/ApplyOpenFilePDF.cfm?artid=16192&dpath=document&dfile=18052010130231.pdf&content=La+nuova+autonomia+finanziaria+delle+regioni+e+degli+enti+locali+-+stato+-+dottrina+->

## **Il Federalismo fiscale verso i costi standard**

Nell'articolo intitolato "Il Federalismo fiscale verso i costi standard", a cura di Ettore Jorio, prof. di diritto sanitario presso l'università della Calabria, si affrontano i seguenti aspetti:

- il federalismo demaniale: una preoccupazione;
- la classificazione delle spese;
- i costi standard;
- cosa sono;
- il fabbisogno standard (un accenno).

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.federalismi.it/ApplyOpenFilePDF.cfm?artid=16385&dpath=document&dfile=15062010153959.pdf&content=Il+federalismo+fiscale+verso+i+costi+standard+-+stato+-+dottrina+->

## **Dossier : federalismo ai nastri di partenza**

Si segnala il Dossier del Governo relativo al federalismo municipale precisando che con l'approvazione del Consiglio dei ministri del 4 agosto è iniziato l'iter del quarto decreto attuativo sul federalismo fiscale. Tale provvedimento comprende le norme concernenti l'autonomia impositiva dei comuni, nel rispetto della devoluzione fiscale prevista dalla legge delega n. 42 del 2009.

Nel decreto sono previste due fasi:

- una prima fase di avvio (di durata triennale: 2011-2014) in cui i Comuni riceveranno il gettito dei tributi immobiliari, nell'assetto attuale;
- una seconda fase, a partire dal 2014, quando saranno introdotte nell'ordinamento fiscale due nuove forme di tributi propri:
  - 1) un'imposta municipale propria;
  - 2) un'imposta municipale secondaria facoltativa.

Si evidenzia che la prima imposta sostituirà per la componente immobiliare, l'imposta sul reddito delle persone fisiche e le relative addizionali per i redditi fondiari relativi ai beni non locati, l'imposta di registro, l'imposta ipotecaria, l'imposta catastale, l'imposta di bollo, l'imposta sulle successioni e donazioni, le tasse ipotecarie, i tributi speciali catastali e l'imposta comunale sugli immobili; la medesima non si applicherà al possesso dell'abitazione principale.

La seconda, potrà essere introdotta a partire dall'anno 2014 e con esclusione degli immobili ad uso abitativo, per sostituire una o più delle seguenti forme di prelievo: la tassa e il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, l'imposta comunale sulla pubblicità e i diritti sulle



pubbliche affissioni, il canone per l'autorizzazione all'installazione dei mezzi pubblicitari; l'addizionale per l'integrazione dei bilanci degli enti comunali di assistenza.

Il testo del Dossier del Governo è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.governo.it/GovernoInforma/Dossier/federalismo\\_municipale/](http://www.governo.it/GovernoInforma/Dossier/federalismo_municipale/)

Per ulteriori approfondimenti sul federalismo si rimanda al Focus n. 35 del 21 giugno 2010 "Il federalismo demaniale" (redatto dal Settore Studi, documentazione e Supporto Giuridico Legale) e alla scheda n. 8648 del Notiziario Giuridico Legale, reperibili ai seguenti indirizzi:

[http://www.consiglioregionale.piemonte.it/infoleg/dwd/focus/2010/n.35\\_Il\\_federalismo\\_demaniale.pdf](http://www.consiglioregionale.piemonte.it/infoleg/dwd/focus/2010/n.35_Il_federalismo_demaniale.pdf)

<http://www.consiglioregionale.piemonte.it/lgextr/jsp/dettaglio.jsp?scheda=8648>

### **Il concetto di residenza nel Federalismo**

"Quale Comune di residenza con il Federalismo?" , è il titolo dell'articolo di Fabio Pammolli e Nicola C. Salerno, pubblicato nello short note n. 7 del 2010 del CERM (Competitività, regole e mercati), in cui gli autori evidenziano la necessità di superare il disallineamento venutosi a creare tra la residenza formale e la residenza 'di fatto' ai fini del buon avvio del Federalismo in fase di realizzazione.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- l'elezione di residenza,
- residenza e domicilio;
- residenza formale e residenza di fatto;
- il valore dell'iscrizione anagrafica;
- l'onere di aggiornamento per il cittadino, e i doveri dell'Ufficiale di Anagrafe;
- maggior importanza dell'aggiornamento dell'iscrizione anagrafica in un assetto federalista;
- alcuni esempi.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.cermlab.it/documents/argomenti/SN\\_7\\_2010\\_quale\\_Comune\\_di\\_residenza\\_con\\_il\\_federalismo.pdf](http://www.cermlab.it/documents/argomenti/SN_7_2010_quale_Comune_di_residenza_con_il_federalismo.pdf)

### **Federalismo municipale**

Nell'articolo intitolato "Federalismo fiscale municipale", a cura del Dr. Diego Conte, si affrontano i problemi emergenti dopo l'approvazione dello schema del decreto legislativo recante le disposizioni in materia di federalismo fiscale municipale. Il documento in oggetto contiene le linee guida di quello che, ad avviso del Governo, dovrebbe essere una delle più importanti riforme della fiscalità locale.

Nel testo si riportano le previsioni più importanti che si distinguono in:

- devoluzione della fiscalità immobiliare;
- cedolare secca sugli affitti;
- imposta municipale propria;
- imposta municipale secondaria facoltativa.

Il testo dell'articolo è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.diritto.it/docs/30095-federalismo-fiscale-municipale#>

Per ulteriori approfondimenti in materia di federalismo si rimanda alla scheda n. 8648 del Notiziario Giuridico Legale, reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.consiglioregionale.piemonte.it/lgextr/jsp/dettaglio.jsp?scheda=8648>

### **La riforma della fiscalità comunale**

Si segnala la nota intitolata “La riforma della fiscalità comunale. Osservazioni sulla proposta del governo”, a cura di Massimo D’Antoni, Simone Pellegrino, Alberto Zanardi, pubblicata da Astrid. Lo schema di decreto legislativo approvato dal Consiglio dei ministri il 4 agosto scorso in materia di federalismo fiscale municipale riprende le linee generali della riforma della fiscalità municipale anticipate nella relazione sul federalismo fiscale (consegnata dal governo al Parlamento il 30 giugno). A parere degli autori, rispetto a quel testo, lo schema di decreto riporta tuttavia alcuni significativi cambiamenti ma, al contempo, manca di una serie di elementi fondamentali (rimandati a successivi interventi normativi) necessari per consentire una valutazione esauriente e approfondita della riforma proposta.

In questo contesto si presentano alcune prime osservazioni che potranno essere meglio qualificate quando il quadro della riforma verrà effettivamente completato.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- i contenuti fondamentali dello schema di decreto;
- gli effetti sulla tassazione immobiliare;
- l’attuazione del federalismo fiscale.

Il testo è consultabile presso il Settore.

### **Roma capitale con il nuovo ordinamento**

Si informa che nella seduta del 17 settembre il Consiglio dei Ministri ha approvato all’unanimità il decreto su “Roma Capitale”. Con il provvedimento nascono l’assemblea capitolina e i nuovi organi di Roma capitale. A questo primo decreto sullo “Status” di Roma capitale ne seguirà un secondo più importante che riguarderà i nuovi poteri che saranno trasferiti alla città.

Legautonomie ha curato un dossier su questo importante provvedimento, allegando i link di riferimento.

Per ulteriori approfondimenti il sito di riferimento è il seguente:

<http://www.legautonomie.it/Documenti/Federalismo/Roma-Capitale.-Il-dossier-di-Legautonomie>

## **Il federalismo demaniale**

Nell'articolo intitolato "Il federalismo demaniale. Un buon segnale verso un federalismo fiscale "Ben temperato", a cura di Franco Pizzetti, pubblicato da Astrid, l'autore esegue un'analisi dettagliata del federalismo, prima sulla parte normativa e poi sul giudizio complessivo da attribuire al primo decreto attuativo del federalismo fiscale delineato dalla L. n. 42 del 2009. Malgrado qualche ambiguità soprattutto per quanto concerne l'individuazione dei beni da trasferire e dei livelli di governo che di volta in volta ne sono destinatari, l'autore esprime un giudizio nel suo complesso positivo. Infatti dal citato decreto emerge rafforzato il principio di sussidiarietà come principio cardine di tutto il federalismo, incluso quello fiscale e viene confermata la prospettiva di un federalismo italiano caratterizzato dalla sua natura policentrica e multilivello, nel quale tutti i diversi tipi di governo territoriale sono componenti di una medesima Repubblica e, per questo motivo, sono posti su posizioni di parità.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

## **Federalismo demaniale**

Nell'articolo intitolato "Federalismo demaniale: le vicende successive alla prima attuazione del D.LGS. n. 85 del 2010", a cura di Piera Vipiana, prof. ordinario di diritto amministrativo presso la facoltà di giurisprudenza nell'università del Piemonte orientale, pubblicato sulla rivista "Quaderni regionali" n. 2 del 2010, a pag. 463, si affrontano i seguenti aspetti:

- i procedimenti costituenti la prima applicazione del d.lgs. 85/2010 ed i provvedimenti successivi;
- l'aggiornamento degli elenchi dei beni esclusi dal trasferimento;
- il procedimento di attribuzione biennale;
- i profili procedurali relativi ai beni trasferiti ed al loro status: cenni.

Il testo dell'articolo è consultabile presso il Settore.

Per ulteriori approfondimenti sul federalismo si rimanda al Focus n. 38 del 21 ottobre 2010 reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.consiglioregionale.piemonte.it/infoleg/dwd/focus/2010/n.38\\_Il\\_punto\\_sul\\_federalismo\\_fiscale.pdf](http://www.consiglioregionale.piemonte.it/infoleg/dwd/focus/2010/n.38_Il_punto_sul_federalismo_fiscale.pdf)

Sul medesimo argomento si segnalano i seguenti dossier a cura della direzione Scientifica dell'Ifel, pubblicati sulla banca dati Segretarietlocali:

- "Federalismo fiscale – fabbisogni standard", a cura di Salvatore Parlato, Cesare Vignocchi, Nicoletta Barabaschi;
- "Federalismo fiscale – Federalismo municipale", a cura di Andrea Ferri e giovanna De Luca Picione;

- “Il Codice della Finanza Locale”, a cura di Armana Verbari.

I testi dei Dossier sono consultabili presso il Settore.

### **Il ruolo della COPAFF nel federalismo fiscale**

Nell’articolo intitolato “Il ruolo della COPAFF nel sistema di governance del federalismo fiscale”, a cura di Elisabetta Vigato, dottoranda di ricerca in Diritto costituzionale presso l’università di Padova, si affrontano i seguenti aspetti:

- la Commissione tecnica paritetica per l’attuazione del federalismo fiscale. Composizione e modalità di funzionamento;
- competenze, natura ed interazione con gli altri organi deputati all’attuazione del federalismo fiscale;
- i lavori della COPAFF. Lo stato dell’arte;
- le principali audizioni e comunicazioni;
- la relazione sul federalismo fiscale del Governo alle camere ex art. 2, comma 6, della l. n. 42/2009 del 30 giugno 2010: struttura;
- i contenuti e i problemi aperti evidenziati nella relazione del governo,
- il rapporto della COPAFF. Gli approfondimenti tecnici;
- l’audizione del Ministro dell’Economia e delle Finanze sulla Relazione sul federalismo fiscale presso la Commissione parlamentare per l’attuazione del federalismo fiscale, 21 luglio 2010.

Il testo dell’articolo è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.federalismi.it/ApiOpenFilePDF.cfm?artid=17057&dpath=document&dfile=09112010121814.pdf&content=Primo+piano+-+Il+ruolo+della+Copaff+nel+sistema+di+governance+del+federalismo+fiscale+-+stato+-+dottrina+->

### **Riforma della finanza pubblica e federalismo fiscale**

Nella nota intitolata “Riforma della finanza pubblica e federalismo fiscale”, a cura di Assonime (Associazione delle imprese che promuove il mercato) sono illustrate le linee fondamentali inerenti la struttura della nuova legge di contabilità e finanza pubblica (legge n. 196/2009), che ha impostato un ampio processo di riforma delle regole di finanza pubblica e del sistema di contabilità dello Stato e delle altre amministrazioni pubbliche. I principali obiettivi della riforma convergono verso un governo unitario della finanza pubblica attraverso un più stretto coordinamento tra i diversi livelli di governo.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- principi di coordinamento e ambito di applicazione;
- armonizzazione dei sistemi contabili delle amministrazioni pubbliche;
- il ciclo della programmazione di finanza pubblica;
- il bilancio dello Stato;
- monitoraggio dei conti pubblici;

- la copertura finanziaria delle leggi;
- valutazione della spesa;
- rapporti tra la riforma della finanza pubblica e il federalismo;
- attuazione della legge n. 196/2009.

Il testo della nota è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.assonime.it/AssonimeWEB/public/initAction.do?evento=getDocumentAttach&idSelectedDocument=224617&idSelectedAttach=224618>

### **Federalismo fiscale municipale**

Si segnala l’Audizione della Commissione Bicamerale inerente lo schema di decreto legislativo recante disposizioni in materia di federalismo municipale: la quantificazione degli effetti finanziari.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- le fonti informative;
- le informazioni utilizzate per la quantificazione e la distribuzione territoriale del gettito dei tributi devoluti;
- le informazioni utilizzate per la quantificazione e la distribuzione territoriale del gettito della cedolare secca e dell’imposta municipale sui trasferimenti;
- le informazioni utilizzate per la quantificazione e la distribuzione territoriale del gettito dell’Imposta municipale sul possesso;
- le sintesi degli effetti finanziari associati ai tributi di nuova istituzione;
- la distribuzione del gettito dei principali tributi erariali devoluti e dell’imposta pro capite per classe demografica dei Comuni.

Il testo dell’Audizione è reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.finanze.gov.it/export/download/novita2010/Audizione\\_Commissione\\_Bicamerale\\_23\\_novembre\\_H.16.48.pdf](http://www.finanze.gov.it/export/download/novita2010/Audizione_Commissione_Bicamerale_23_novembre_H.16.48.pdf)

### **Alcune criticità nel federalismo fiscale**

Nello studio intitolato “Il processo attuativo della legge delega sul federalismo fiscale: alcune criticità”, a cura del prof. Gianfranco Viesti (Università di Bari) e di Patrizia Luongo (Università di Bari), pubblicato da Astrid, si esaminano alcuni punti di criticità che sono emersi nel processo attuativo della legge delega sul federalismo fiscale.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- manca il quadro d’insieme dell’attuazione della legge delega sul federalismo fiscale;
- vengono meno le risorse disponibili per i servizi;
- criticità attuative (finora emerse);
- la principale criticità attuativa finora emersa;
- il caso della sanità (rapporto Intesa-CERM, ottobre 2010);
- tasso di ospedalizzazione standardizzato nel 2009 (ricoveri ordinari per adulti per 1000 residenti).

Il testo è consultabile presso il Settore.

Per ulteriori approfondimenti in tema di federalismo si rimanda al Focus n. 38 del 21 ottobre 2010, reperibile al seguente indirizzo:

[http://www.consiglioregionale.piemonte.it/infoleg/dwd/focus/2010/n.38\\_Il\\_punto\\_sul\\_federalismo\\_fiscale.pdf](http://www.consiglioregionale.piemonte.it/infoleg/dwd/focus/2010/n.38_Il_punto_sul_federalismo_fiscale.pdf)



## **Il Federalismo demaniale**

“Attuazione della legge 42/2009, Atto Primo: il federalismo demaniale. Una scelta opportuna?”, è il titolo dell’articolo di Enrico Buglione, Dirigente di ricerca all’ISSiRFA-CNR, pubblicato dalla rivista “Rassegna Parlamentare”, n. 3 del 2010, a pag. 697, in cui si affrontano i seguenti aspetti:

- l’incompletezza delle informazioni sui beni da trasferire;
- la mancanza di informazioni sulla futura struttura delle entrate proprie degli enti territoriali;
- la situazione di emergenza della finanza pubblica;
- la non definizione del sistema di perequazione.

Il testo dell’articolo è consultabile presso il Settore.

## **I Piani di rientro**

Nell’articolo intitolato “Il (quasi) flop dei Piani di rientro: un ulteriore problema per la sanità e per l’esordio del federalismo fiscale”, a cura di Ettore Jorio, pubblicato da Astrid, si esamina la delicata questione al fine di correggere la frequenza dei deficit correnti dei sistemi sanitari regionali e, in quanto tali, votati a costituire un modello anticipatore della più generale riforma necessaria ad impedire le insane gestioni del settore della salute.

Secondo l’autore i piani di rientro sono sempre più strumenti rafforzativi delle differenziazioni rilevabili nelle diverse regioni e non affatto migliorativi della capacità di spesa e della loro produzione di servizi. Egli fornisce un suggerimento per porre soluzione al problema; bisognerebbe a suo avviso, pervenire all’individuazione del debito pregresso di tutto il sistema sanitario aggregato, obiettivo perseguibile attraverso l’istituzione di un percorso finalizzato a rendicontarlo a cura di una autorità pubblica di certificazione.

Il testo dell’articolo è consultabile presso il Settore.

## **Sanzioni e premialità nel federalismo**

“Federalismo fiscale: lo schema di decreto delegato ‘Sanzioni e premialità’, è il titolo dell’articolo di Ettore Jorio, prof. di diritto sanitario presso l’università della Calabria, in cui si affrontano i seguenti aspetti:

- lo stato dell’arte; sanzioni e fallimento politico in ambito regionale;
- sanzioni e fallimento politico in ambito locale;
- prima di tutto: il rispetto del Patto di stabilità;
  
- il sistema delle premialità;
- la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica.

Il testo dell’articolo è reperibile al seguente indirizzo:

<http://www.federalismi.it/AppOpenFilePDF.cfm?artid=17232&dpath=document&dfile=09122010104822.pdf&content=Primo+piano+->

[+Federalismo+fiscale:+lo+schema+di+decreto+delegato+'sanzioni+e+premierità'+--stato+-+dottrina+-](#)

## **Federalismo demaniale**

Si segnala il commento intitolato “Il federalismo demaniale: valorizzazione nei territori o dismissioni locali?”, a cura di Aristide Police, pubblicato sulla rivista il “Giornale di diritto amministrativo” n. 12 del 2010, a pag. 1233, reperibile sulla Nuova de Agostini.

Nel testo si affrontano i seguenti aspetti:

- i principi della devoluzione del patrimonio statale,
- il principio della “semplificazione” ... delle dismissioni;
- il trasferimento nel patrimonio disponibile: possibilità e forme di alienazione;
- i beni trasferiti dal d.lgs. n. 85/2010;
- esclusioni dal trasferimento.

Il testo del commento è consultabile presso il Settore.