

# ***FOCUS***

## ***Il decreto Milleproroghe***

**28**

*11 marzo 2010*

*Direzione Segreteria dell'Assemblea Regionale  
Adriana Garabello*

*Settore Studi, documentazione e Supporto Giuridico Legale  
Aurelia Jannelli*

*a cura di Franco Turigliatto*

*Realizzazione grafica:  
Simonetta Morreale*

# Indice

<b>1. INTRODUZIONE</b> .....	<b>5</b>
<b>2. INTERVENTI DI SETTORE</b> .....	<b>6</b>
2.1 Ambiente.....	6
<i>Autorità di bacino (articolo 8, comma 1)</i> .....	6
<i>Impianti fotovoltaici (articolo 8, comma 4 bis)</i> .....	6
<i>Inquinamento impianti industriali (articolo 8, comma 4)</i> .....	6
<i>Raccolta differenziata rifiuti (articolo 8, comma 4-ter)</i> .....	7
<i>Tariffa ambientale integrata (articolo 8, comma 2)</i> .....	7
2.2 Carta d'identità.....	7
<i>Impronte digitali (articolo 3, comma 3)</i> .....	7
2.3 Editoria.....	7
<i>Finanziamenti pubblici (articolo 10-sexties)</i> .....	7
2.4 Elezioni.....	8
<i>Commissioni elettorali (articolo 3, comma 2)</i> .....	8
<i>Rimborsi elettorali (articolo 3, comma 8)</i> .....	8
2.5 Fisco.....	8
<i>Abruzzo (articolo 1, commi 10 e 11)</i> .....	8
<i>Cinque per mille (articolo 1, comma 23-quaterdecies)</i> .....	9
<i>Cinque per mille somme in bilancio (articolo 1, commi 15 e 15-bis)</i> .....	9
<i>Scudo fiscale e paradisi fiscali (articolo 1, commi da 1 al 3)</i> .....	9
<i>Sostituti di imposta (articolo 1, comma 6)</i> .....	9
<i>Studi di settore (articolo 1, comma 4)</i> .....	10
2.6 Immigrazione.....	10
<i>Flussi annuali (articolo 10-ter)</i> .....	10
2.7 Interventi economici.....	10
<i>Expo Milano (articolo 9, comma 4-ter)</i> .....	10
<i>Piccole e medie imprese (articolo 9, comma 1)</i> .....	10
2.8 Istituti di cultura all'estero.....	10
<i>Direttori di istituto (articolo 16, comma 1)</i> .....	10
2.9 Lavoro.....	11
<i>Ammortizzatori sociali (articolo 1, commi 5-ter e 5-quater)</i> .....	11
<i>Commissione garanzia sugli scioperi nel settore pubblico (articolo 1, comma 23-duodecies e 23-terdecies)</i> .....	11

<i>Controversie di lavoro davanti alla Cassazione (articolo 1, comma 23-quinquiesdecies)</i> .....	11
<i>Formazione professionale (articolo 10-quinquies)</i> .....	11
<i>Personale precario della scuola (articolo 7, comma 4-ter)</i> .....	11
<i>Precari della Consob (articolo 1, comma 14-bis e 14-ter)</i> .....	12
<i>Sicurezza sul lavoro (articolo 7, comma 9 ter)</i> .....	12
2.10 Presidenza del Consiglio dei Ministri .....	12
<i>Assetti organizzativi (articolo 2, comma 7-bis e 7-ter)</i> .....	12
2.11 Protezione civile.....	12
<i>Integrazione fondi (articolo 1, comma 23-octiesdecies e 23-novesdecies)</i> .....	12
2.12 Pubblica amministrazione .....	13
<i>Arbitrati sui contratti pubblici (articolo 3, comma 4)</i> .....	13
<i>Comando nelle P.A. (articolo 1, comma 19)</i> .....	13
<i>Debiti della Pubblica Amministrazione (articolo 1, comma 16)</i> .....	13
<i>Graduatorie concorsuali e riduzione degli assetti organizzativi (articolo 2, commi da 8 a 8-decies)</i> ..	13
<i>Locazioni passive nella P.A. (articolo 1, comma 23-bis)</i> .....	14
<i>Pubblicità legale (articolo 2, comma 5)</i> .....	15
<i>Rappresentatività sindacale nel Pubblico impiego (articolo 1, commi 20-bis e 20-ter)</i> .....	15
2.13 Regioni .....	15
<i>Disavanzo finanziario delle Regioni (articolo 1, comma 23-septiesdecies)</i> .....	15
<i>Pignoramenti per Regioni con piani di rientro (articolo 1, comma 23-vicies)</i> .....	15
2.14 Roma Capitale.....	16
<i>Decreti legislativi (articolo 1, comma 21)</i> .....	16
2.15 Sanità.....	16
<i>Commercio prodotti medicinali (articolo 7, comma 5 e 6)</i> .....	16
<i>Intramoenia (articolo 6, comma 1)</i> .....	16
<i>Istituto superiore di Sanità (articolo 7, comma 7, 8 e 9)</i> .....	17
2.16 Scuola e Università .....	17
<i>Consiglio Nazionale della Pubblica Istruzione (articolo 7, comma 4-quater)</i> .....	17
<i>Corsi di laurea ad accesso programmato (articolo 4, comma 2)</i> .....	17
<i>Istituti universitari a ordinamento speciale (articolo 7, comma 4-bis)</i> .....	17
<i>Reclutamento ricercatori universitari (articolo 7, comma 2)</i> .....	17
<i>Sicurezza delle scuole (articolo 7, comma 5-ter)</i> .....	18
2.17 Scuola superiore dell'economia e delle finanze.....	18
<i>Utilizzo delle risorse (articolo 1, comma 23-sexiesdecies)</i> .....	18
2.18 Semplificazione.....	18
<i>Carta d'identità elettronica (articolo 1, comma 5-bis)</i> .....	18
2.19 Sfratti.....	19

<i>Sospensione sfratti (articolo 5, comma 7-bis)</i> .....	19
2.20 Taglio di enti .....	19
<i>Interpretazione norma (articolo 10, comma 10-bis)</i> .....	19
2.21 Tariffe.....	19
<i>Blocco delle tariffe (articolo 5, comma 7)</i> .....	19
2.22 Trasmissioni .....	19
<i>Radio radicale (articolo 2, comma 3)</i> .....	19
<i>Rai in Afghanistan (articolo 2, comma 1)</i> .....	19
2.23 Trasporti .....	20
<i>Concessioni amministrative (articolo 5, comma 7-ter)</i> .....	20
<i>Enav (articolo 5, commi 7-novae e 7-decies)</i> .....	20
<i>Premi assicurativi (articolo 5, comma 7-septies)</i> .....	20
<i>Requisiti per la professione autotrasportatore (articolo 5, commi 7-quinquies)</i> .....	20

# Il decreto legge “milleproroghe”

## 1. INTRODUZIONE

Il Senato della Repubblica il 25 febbraio 2010 ha approvato definitivamente il **Decreto legge n. 194 del 30 dicembre 2009 recante proroga di termini previsti da disposizioni legislative**, cioè il cosiddetto “milleproroghe”. Il decreto legge era stato approvato dal Senato con modifiche in prima lettura l’11 febbraio 2010 e poi dalla Camera dei Deputati con modifiche il 24 febbraio 2010, per cui si era resa necessaria la terza lettura.

La legge di conversione, Legge n. 25 del 26 febbraio 2010, e il testo del decreto legge coordinato con la legge di conversione sono stati pubblicati sulla G.U. n. 48 del 27 febbraio 2010 (suppl. ord.).

Il provvedimento è entrato in vigore il giorno stesso della pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale, cioè il 27 febbraio 2010.

I testi sono reperibili rispettivamente alle pagine:

<http://www.gazzettaufficiale.it/guridb/dispatcher?service=1&datagu=2010-02-27&task=dettaglio&numgu=48&redaz=010G0042&tmstp=1267522239922>

e

<http://www.gazzettaufficiale.it/guridb/dispatcher?service=1&datagu=2010-02-27&task=dettaglio&numgu=48&redaz=10A02575&tmstp=1267522239922>

Il presente Focus si propone come guida alla lettura di questa tipologia di provvedimento in cui trovano spazio, anche quest’anno, proroghe e differimenti dei più svariati termini in scadenza previsti da disposizioni legislative. Le materie interessate alle nuove disposizioni legislative sono numerose e, in molti casi, si tratta di fattispecie già oggetto di precedenti proroghe.

Il provvedimento si compone di 16 articoli e reca disposizioni relative alle seguenti materie:

- Proroga di termini tributari, nonché in materia economica finanziaria (articolo 1);
- Proroga di termini in materia di comunicazione, di riordino di enti e di pubblicità legale (articolo. 2);
- Proroga di termini in materia di amministrazione dell’interno (articolo 3);
- Proroga di termini in materia di personale di forze armate e di polizia (articolo 4)
- Proroga di termini in materia di infrastrutture e trasporti (articolo 5);
- Proroga di termini in materia sanitaria (articolo 6);
- Proroga di termini in materia di istruzione (articolo 7);
- Proroga di termini in materia ambientale (articolo 8);
- Proroga di termini in materia di sviluppo economico (articolo 9);
- Istituti di cultura all’estero (articolo 10)
- Termini in materia di “taglia-enti” e di “taglia-leggi”(articolo 10 bis);
- Modifiche all’articolo 3, comma 4 del Testo unico di cui al decreto legislativo n. 286 del 1988 (Disposizioni concernenti la disciplina dell’immigrazione) (articolo10-ter) ;
- Gestione dei libri genealogici (articolo 10-quater);

- Proroga del finanziamento delle attività di formazione professionale dell'Isfol (articolo 10-quinquies);
- Differimento dell'applicazione di disposizioni in materia di contributi dell'editoria (articolo 10-sexies);
- Entrata in vigore (articolo 11)

Nel presente testo sono richiamate e sintetizzate le modifiche normative di maggiore rilevanza contenute nel decreto legge approvato, con particolare riferimento alle disposizioni che maggiormente riguardano l'ambito regionale e più complessivamente la pubblica amministrazione. Di grande rilevanza economica e sociale per esempio sono le norme relative al cosiddetto scudo fiscale e al "diritto soggettivo" ai contributi statali per l'editoria, ma non meno importanti sono alcune disposizioni relative al personale e alla riorganizzazione della Pubblica Amministrazione.

Per una più facile lettura delle nuove normative l'esposizione non procede articolo per articolo, ma attraverso una suddivisione del testo per macrovoci.

## **2. INTERVENTI DI SETTORE**

### **2.1 Ambiente**

#### **Autorità di bacino (articolo 8, comma 1)**

Viene prorogato al 28 febbraio 2010 il termine per l'adozione dei piani di gestione dei bacini idrografici.

#### **Impianti fotovoltaici (articolo 8, comma 4 bis)**

La norma pospone al 1° gennaio 2011 il termine previsto dall'art. 4, comma 1-bis, del DPR 389/2001 (Testo unico dell'edilizia), a partire dal quale i regolamenti edilizi comunali dovranno prevedere, per gli edifici di nuova costruzione, l'installazione di impianti per la produzione di energia elettrica da fonti rinnovabili.

La misura è volta a garantire una produzione energetica non inferiore a 1 kW per ciascuna unità abitativa, compatibilmente con la realizzabilità tecnica dell'intervento. Per i fabbricati industriali, di estensione superficiale non inferiore a 100 metri quadrati, la produzione energetica minima è di 5 kW.

#### **Inquinamento impianti industriali (articolo 8, comma 4)**

Viene prorogato di due anni (al 29 aprile 2013) il termine previsto dall'art. 281, comma 2, del D.Lgs. 152/2006 (cd. codice ambientale) per l'adeguamento delle emissioni degli impianti industriali alle norme del predetto codice ambientale.

## **Raccolta differenziata rifiuti (articolo 8, comma 4-ter)**

Viene prorogato al 30 giugno 2010 il termine per l'adeguamento alle disposizioni del D.M. ambiente 8 aprile 2008) da parte dei centri di raccolta dei rifiuti urbani operanti sulla base di disposizioni regionali o di enti locali.

## **Tariffa ambientale integrata (articolo 8, comma 2)**

Si dispone il differimento dal 31 dicembre 2009 al 30 giugno 2010 del termine oltre il quale i comuni possono comunque adottare la tariffa integrata ambientale (TIA), anche in mancanza dell'emanazione da parte del Ministero dell'ambiente del regolamento - previsto dall'art. 238, comma 6, del D.Lgs. 152/2006 - volto a disciplinare l'applicazione della TIA stessa.

### 2.2 Carta d'identità

#### **Impronte digitali (articolo 3, comma 3)**

Viene prorogato dal 1° gennaio 2010 al 1° gennaio 2011, il termine a partire dal quale le carte d'identità dovranno obbligatoriamente essere munite, oltre che della fotografia, anche delle impronte digitali della persona a cui si riferiscono.

La carta d'identità può contenere l'indicazione del consenso o del diniego della disponibilità a donare i propri organi in caso di morte.

### 2.3 Editoria

#### **Finanziamenti pubblici (articolo 10-sexties)**

Sul tema dei finanziamenti all'editoria si è svolto un lungo e complesso dibattito, che ha attraversato, prima la discussione della finanziaria e poi successivamente tutto l'iter del decreto "milleproroghe". La conclusione di questo dibattito è stato l'inserimento dell'articolo 10-sexies (*Differimento dell'applicazione di disposizioni in materia di contributi all'editoria*) da parte della Camera dei deputati in seconda lettura, poi confermato nella terza e definitiva lettura da parte del Senato.

La norma dispone, ma solo per l'anno 2009, il ripristino del cosiddetto "diritto soggettivo" dei giornali di partito, non profit e per le cooperative che gestiscono imprese editoriali a ricevere i contributi statali. Non si applica quindi per il 2009 la disposizione restrittiva contenuta nell'articolo 2, comma 62 della legge finanziaria che pone il limite dello stanziamento ad hoc iscritto in tabella C nella erogazione dei contributi e delle provvidenze de quibus. La norma specifica che l'importo complessivo non può superare quello spettante per il 2008. Viene incrementato il numero delle testate per le quali non viene richiesto il requisito della rappresentanza parlamentare per accedere ai contributi.

Vengono invece contestualmente ridotte le risorse destinate a emittenti locali e nazionali per le spese elettriche e per gli abbonamenti nonché quelle dedicate per l'editoria all'estero.

Infine viene disposta una specie di clausola di salvaguardia per cui nel caso in cui il monitoraggio delle spese relative all'editoria mostrasse uno scostamento rispetto alle previsioni di bilancio il presidente del Consiglio dei Ministri con un decreto provvederà alla riduzione nella misura necessaria alla copertura finanziaria del maggior onere delle dotazioni finanziarie di parte corrente nell'ambito delle spese rimodulabili iscritte nel bilancio della Presidenza del Consiglio dei ministri.

## 2.4 Elezioni

### **Commissioni elettorali (articolo 3, comma 2)**

L'articolo estende anche al 2010 le disposizioni previste per il solo 2009, dall'articolo 4 del decreto legge 3/2009 assicurando che il prefetto designi i funzionari statali (in numero non precisato), da nominare da parte del presidente della Corte d'appello, quali componenti aggiunti delle Commissioni e sottocommissioni elettorali circondariali. Si vuole in questo modo garantire la regolarità delle consultazioni elettorali del 2010, attraverso il pieno funzionamento di tali organi, assicurando in questo modo il *quorum* funzionale, nei casi in cui non siano presenti i componenti titolari o supplenti e nell'attesa del rinnovo della Commissione o del reintegro dei suoi componenti qualora si verificano le ipotesi di decadenza indicate dall'art. 23 del testo unico sull'elettorato attivo (D.P.R. 223/1967).

### **Rimborsi elettorali (articolo 3, comma 8)**

Si dispone il differimento al trentesimo giorno successivo all'entrata in vigore del decreto in esame, del termine previsto dalla normativa vigente per la presentazione della richiesta di rimborsi delle spese elettorali, a favore dei movimenti o partiti politici che abbiano preso parte alle consultazioni elettorali svoltesi nel 2008.

## 2.5 Fisco

### **Abruzzo (articolo 1, commi 10 e 11)**

Per i soggetti residenti nei comuni terremotati dell'Abruzzo viene disposta la proroga della **sospensione degli adempimenti e dei versamenti tributari dovuti**, nonché quella relativa ai contributi previdenziali e assistenziali e dei premi per l'assicurazione obbligatoria contro gli infortuni e le malattie professionali.



## **Cinque per mille (articolo 1, comma 23-quaterdecies)**

Si dispone la proroga al 30 aprile 2010 di alcuni termini previsti per il completamento delle procedure di riparto delle somme relative al 5 per mille inerenti gli anni finanziari 2006, 2007 e 2008. La proroga è prevista per i termini relativi all'integrazione documentale delle domande regolarmente presentate dai beneficiari interessati e alla presentazione delle dichiarazioni sostitutive.

## **Cinque per mille somme in bilancio (articolo 1, commi 15 e 15-bis)**

Le somme iscritte bilancio e non utilizzate nel corso del 2009 relative alla normativa del "cinque per mille" del gettito IRE (ex IRPEF) sono conservate al fine dell'esercizio successivo per le medesime finalità.

## **Scudo fiscale e paradisi fiscali (articolo 1, commi da 1 al 3)**

**Si dispone la riapertura dei termini (fino al 30 aprile 2010) della disciplina sullo scudo fiscale** introdotta dall'articolo 13-bis del decreto legge n. 78/2009 e modificata dal decreto legge n. 103/2009. La norma stabilisce la possibilità di perfezionare le operazioni di rimpatrio e di regolarizzazione delle attività finanziarie e patrimoniali detenute all'estero **anche dopo il 15 dicembre 2009 e fino al 30 aprile 2010**. Stabilisce contemporaneamente due tipologie di scadenza a cui corrispondono due diverse aliquote di penalità:

- una aliquota sintetica del 60% per le operazioni realizzate entro il 28 febbraio,
- una aliquota sintetica del 70% per quelle realizzate tra il 1 marzo e il 30 aprile.

L'ammontare dell'imposta corrisponde quindi rispettivamente al 6% e al 7% del rendimento lordo presunto delle proprietà detenute illegalmente all'estero.

Il Ministro dell'economia dovrà presentare al parlamento un documento contenenti i dati sullo scudo fiscale entro il 15 giugno 2010.

Si dispone anche il raddoppio dei termini per gli accertamenti relativi al contrasto all'evasione fiscale dei cosiddetti paradisi fiscali.<sup>1</sup>

## **Sostituti di imposta (articolo 1, comma 6)**

La dichiarazione telematica dei sostituti di imposta viene prorogata al gennaio del 2001, previo periodo di sperimentazione nel 2010.

---

<sup>1</sup> Per una ampia disamina delle norme sullo scudo fiscale e le successive modifiche intervenute si rimanda al focus n. 26 reperibile alla pagina:

[http://www.consiglioregionale.piemonte.it/infoleg/dwd/focus/2009/26\\_manovra\\_economica\\_estate.pdf](http://www.consiglioregionale.piemonte.it/infoleg/dwd/focus/2009/26_manovra_economica_estate.pdf)

e alla scheda dell'archivio giuridico n. 8304 reperibile alla pagina:

<http://www.consiglioregionale.piemonte.it/lgextr/jsp/dettaglio.jsp?scheda=8304>

## **Studi di settore (articolo 1, comma 4)**

Al fine di tener conto degli effetti della situazione economica si dispone che la pubblicazione degli studi di settore in G.U. sia spostata per il 2009 al 31 marzo del 2010 e per il 2010 al 31 marzo del 2011.

## 2.6 Immigrazione

### **Flussi annuali (articolo 10-ter)**

L'articolo modifica l'art. 3, comma 4, del D.Lgs. n. 286/1998 (*Testo unico sull'immigrazione*) che disciplina i flussi dei lavoratori migranti stabilendo le quote massime di stranieri da ammettere nel territorio dello Stato per lavoro subordinato

Viene stabilito che, in caso di mancata pubblicazione del decreto flussi annuale, il Presidente del Consiglio dei Ministri possa provvedere in via transitoria, con proprio decreto, nel limite delle quote stabilite nell'ultimo decreto emanato. La normativa precedente permetteva invece, l'emanazione del decreto transitorio nel limite delle quote stabilite per l'anno precedente.

Si prevede, inoltre, che il suddetto decreto del Presidente del Consiglio dei ministri debba essere adottato entro il 30 novembre, mentre precedentemente non era previsto alcun termine.

## 2.7 Interventi economici

### **Expo Milano (articolo 9, comma 4-ter)**

Si dispone che la società la Società di gestione "EXPO 2015 S.p.A." possa avvalersi degli enti fieristici senza scopo di lucro che abbiano sede in Lombardia e nei cui direttivi ci siano dei rappresentanti degli enti locali.

### **Piccole e medie imprese (articolo 9, comma 1)**

Si prevede la possibilità di prorogare fino al 31 dicembre 2010, per motivi di pubblico interesse, la convenzione tra il Ministero dello sviluppo economico e il Mediocredito centrale per la gestione del Fondo di garanzia per le piccole e medie imprese.

## 2.8 Istituti di cultura all'estero.

### **Direttori di istituto (articolo 16, comma 1)**

Vengono prorogati di due anni gli incarichi di direttori di istituto di cultura all'estero in scadenza tra il 1° gennaio e il 1° giugno del 2010.

## 2.9 Lavoro

### **Ammortizzatori sociali (articolo 1, commi 5-ter e 5-quater)**

Si dispone la proroga delle misure di sostegno al reddito (mobilità) per i lavoratori licenziati da determinati enti, cioè quelli delle aree degli obiettivi 1 e 2 (regolamento (CE) n. 1260/99), nel settore della sanità privata in situazioni di crisi aziendale.

### **Commissione garanzia sugli scioperi nel settore pubblico (articolo 1, comma 23-duodecies e 23-terdecies)**

Viene elevata da tre a sei anni la durata in carica dei membri della Commissione di garanzia dell'attuazione della legge sullo sciopero nei servizi pubblici essenziali.

### **Controversie di lavoro davanti alla Cassazione (articolo 1, comma 23-quinquiesdecies)**

La norma in oggetto disciplina i giudizi di lavoro davanti alla Corte di Cassazione, modificando i termini di applicazione della normativa contenuta nell'art. 2, comma 212, lett. b), n. 2, della legge finanziaria 2010 in cui si stabiliva un **contributo unificato** per tali controversie. L'obbligo di pagamento di tale contributo troverà applicazione solo a partire dal 1° gennaio 2011.

### **Formazione professionale (articolo 10-quinquies)**

Viene prorogato al 2010 il finanziamento delle attività di formazione professionale dell'Istituto per lo sviluppo della formazione professionale dei lavoratori (ISFOL) previste al D.P.R. 478/1973 destinando a tale scopo 7 milioni di euro.

### **Personale precario della scuola (articolo 7, comma 4-ter)**

Vengono prorogate all'anno scolastico 2010-2011 le disposizioni contenute ai commi 2, 3 e 4 dell'articolo 1 del D.L. 134 del 2008; viene cioè confermato il mantenimento del posto di lavoro per i precari della scuola; la norma non riguarda tutti i precari, ma esclusivamente il personale a tempo determinato della scuola titolare di incarico a tempo determinato annuale o fino al termine delle attività didattiche nell'anno scolastico 2008-2009.

## **Precari della Consob (articolo 1, comma 14-bis e 14-ter)**

La norma dispone la proroga fino al 31 dicembre 2012 dei contratti di lavoro dei lavoratori precari della CONSOB (Commissione nazionale per la società e la borsa). La disposizione riguarda i contratti di lavoro a tempo determinato dei dipendenti in servizio alla data di entrata in vigore del decreto legge in oggetto .

## **Sicurezza sul lavoro (articolo 7, comma 9 ter)**

La norma dispone la proroga, da 24 a 36 mesi dall'entrata in vigore del D.Lgs.81 del 2008 il termine per l'adozione da parte del governo dei decreti attuativi previsti dall'articolo 3, comma 2, del provvedimento in oggetto. Si tratta del Decreto "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro".<sup>2</sup>

### 2.10 Presidenza del Consiglio dei Ministri

#### **Assetti organizzativi (articolo 2, comma 7-bis e 7-ter)**

Viene modificata la normativa relativa alla riduzione degli assetti organizzativi, prevista dall'art. 74, D.L. n. 112 del 2008 in relazione alla Presidenza del Consiglio dei Ministri. La Presidenza non dovrà sottostare al taglio previsto del 20% e del 15% per i dirigenti generali e non, assicurando in contempo una riduzione del 7% per i primi e del 15% per i secondi.

### 2.11 Protezione civile

#### **Integrazione fondi (articolo 1, comma 23-octiesdecies e 23-novesdecies)**

Si dispone l'integrazione di 8 milioni di euro a favore del Fondo della protezione civile, di cui all'art. 6, comma 1, del decreto legge 14271991. La norma è stata introdotta per fronteggiare gli stati di emergenza verificatesi nell'ultimo anno.

---

<sup>2</sup> Come viene specificato nel dossier preparatorio della Camera "Il **D.Lgs.81/2008** contiene la disciplina-quadro in materia sicurezza sui luoghi di lavoro, all'interno della quale sono rifluite anche norme contenute in provvedimenti riferiti a rischi connessi a particolari lavorazioni, adottati in attuazione di specifiche direttive comunitarie. Tale provvedimento, pur non assumendo formalmente la natura di "testo unico", in sostanza ha operato il riassetto e la riforma della disciplina vigente in materia". Vedasi anche il dossier n. 13 reperibile alla pagina:  
[http://www.consiglioregionale.piemonte.it/infoleg/dwd/focus/2008/focus\\_13\\_parteI.pdf](http://www.consiglioregionale.piemonte.it/infoleg/dwd/focus/2008/focus_13_parteI.pdf)

## 2.12 Pubblica amministrazione

### **Arbitrati sui contratti pubblici (articolo 3, comma 4)**

Si dispone la proroga delle attuali norme sugli arbitrati fino al 30 aprile 2010 previste dall'art. 29, comma 1-*quinquiesdecies* del decreto legge n. 207/2008. Tale normativa è stata introdotta nelle more del recepimento della direttiva 2007/66/CE. la Commissione europea ha inviato all'Italia una lettera di messa in mora per il mancato recepimento di una direttiva finalizzata al miglioramento dell'efficacia delle procedure di ricorso in materia d'aggiudicazione degli appalti pubblici. E'all'esame delle Commissioni parlamentari lo schema di decreto legislativo di attuazione (Atto n. 167).

### **Comando nelle P.A. (articolo 1, comma 19)**

I comandi presso altre amministrazioni pubbliche relativi al personale di Poste Italiane S.p.a. e dell'Istituto poligrafico e Zecca dello Stato S.p.a. sono prorogati fino al 31 dicembre 2010.

### **Debiti della Pubblica Amministrazione (articolo 1, comma 16)**

Si estende all'anno 2010 la procedura - introdotta in via sperimentale per l'anno 2009 dall'articolo 9, comma 3-*bis*, del decreto-legge 29 novembre 2008, n. 185 (legge 28 gennaio 2009, n. 2) – per la certificazione di crediti relativi a somme dovute dagli enti locali e dalle regioni nei casi di somministrazione, forniture e appalti compiuti dai creditori a favore dei suddetti enti.

### **Graduatorie concorsuali e riduzione degli assetti organizzativi (articolo 2, commi da 8 a 8-*decies*)**

Si dispone la proroga al 31 dicembre 2010 del termine di **validità delle graduatorie concorsuali**, indicato all'articolo 1, comma 100, della legge n. 311 del 2004 (legge finanziaria per il 2005), per le assunzioni di personale presso le amministrazioni pubbliche soggette a limitazioni delle assunzioni. Tale termine era stato precedentemente prorogato al 31 dicembre 2009 dall'articolo 5 del D.L. 207/2008; era anche stato disposto l'applicazione di tale proroga alle graduatorie per le assunzioni a tempo indeterminato approvate successivamente al 1° gennaio 2001.

**Nell'ambito del processo di riorganizzazione di cui all'art. 74, D.L. 112/2008 si dispone un'ulteriore riduzione degli assetti organizzativi delle**

**amministrazioni pubbliche con obiettivi di contenimento della spesa.** Tale ulteriore riduzione non è prevista per la Presidenza del Consiglio<sup>3</sup>.

Il ridimensionamento degli assetti organizzativi deve realizzare una ulteriore riduzione degli uffici dirigenziali di livello non generale e delle relative dotazioni organiche entro il 30 giugno 2010, in misura non inferiore, al 10 per cento di quelli risultanti dalla riduzione operata ai sensi dell'art. 74, D.L. n. 112/2008.

**Anche le dotazioni organiche del personale non dirigenziale dovranno essere corrispondentemente rideterminate, ad esclusione di quelle degli enti di ricerca.** In tale ottica, si prevede una riduzione non inferiore al 10 per cento della spesa complessiva relativa al numero dei posti di organico di tale personale, quale risultante dall'applicazione dell'art. 74, D.L. n. 112/2008.

Si dispone il divieto per le amministrazioni inadempienti al 30 giugno 2010 di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsiasi contratto ad eccezione del conferimento di incarichi dirigenziali a soggetti esterni all'amministrazione di riferimento, di cui all'art. 19, comma 5-bis e 6, d.lgs. n. 165/2001.

**Sono escluse da questa normativa alcune categorie di personale amministrativo** operante negli Uffici giudiziari, Dipartimento della protezione civile, le Autorità di bacino di rilievo nazionale, il nonché del Corpo della Polizia penitenziaria, i magistrati, l'Agenzia italiana del farmaco, nei limiti consentiti dalla normativa vigente; le strutture del comparto sicurezza, delle Forze Armate e del Corpo nazionale dei Vigili del Fuoco.

### **Locazioni passive nella P.A. (articolo 1, comma 23-bis)**

Viene modificato il comma 222, articolo 2, della legge finanziaria per il 2010 in materia di immobili utilizzati dalle amministrazioni pubbliche ed obblighi di comunicazione da parte delle stesse all'Agenzia del demanio. Le modifiche riguardano esclusivamente i nuovi procedimenti previsti per le amministrazioni dello Stato.<sup>4</sup>

---

<sup>3</sup> Nei dossier documentativi della Camera viene ricostruito l'iter della normativa in oggetto:

“ l'**articolo 74 del D.L. 112/2008** ha stabilito che tutte le amministrazioni statali e varie categorie di enti pubblici nazionali dovessero:

**ridimensionare gli assetti organizzativi** esistenti secondo principi di efficienza, razionalità ed economicità, riducendo il numero degli uffici dirigenziali (del 20% per quelli di livello generale e del 15% per quelli di livello non dirigenziale);

**ridurre il contingente di personale adibito allo svolgimento di compiti logistico-strumentali e di supporto** in misura non inferiore al 10% con contestuale riallocazione delle risorse umane eccedenti tale limite negli uffici che svolgono funzioni istituzionali;

rideterminare le **dotazioni organiche del personale non dirigenziale**, ad esclusione di quelle degli enti di ricerca, apportando una **riduzione** non inferiore al 10% della spesa complessiva relativa al numero dei posti di organico di tale personale;

**rideterminare la rete periferica su base regionale o interregionale**, o, in alternativa, riorganizzare le strutture periferiche nell'ambito delle prefetture-uffici periferici del Governo (UTG).

Per le amministrazioni inadempienti è comminata la **sanzione del divieto di procedere ad assunzioni di personale**, a qualsiasi titolo e con qualsiasi contratto.

Il **termine** previsto per la riorganizzazione era il **30 novembre 2008** ed è stato successivamente differito al **31 maggio 2009 per i soli ministeri** in virtù dell'art. 41, co. 10, D.L. 207/2008”.

<sup>4</sup> Per un dettagliato esame della disposizione legislativa si riporta l'ampia elaborazione contenuta nella documentazione dei lavori della Camera:

“Le modifiche al citato comma 222 sono previste nei seguenti termini:

è posticipato **da gennaio a marzo del 2011** il termine entro il quale le amministrazioni dello Stato sono tenute a comunicare all'Agenzia del demanio le **istruttorie in corso per reperire immobili in locazione**;

## **Publicità legale (articolo 2, comma 5)**

Viene prorogato al 1° gennaio del 2011 il termine entro cui non sarà più possibile la pubblicità legale su carta da parte delle pubbliche amministrazioni. Gli atti e i provvedimenti amministrativi pubblicati da pubbliche amministrazioni ed enti pubblici saranno presentati solo sui propri siti informatici.

## **Rappresentatività sindacale nel Pubblico impiego (articolo 1, commi 20-bis e 20-ter)**

Si dispone che ai fini della partecipazione alla trattativa per i rinnovi dei contratti di lavoro relativi al 2010-2012, la rappresentatività dei sindacati sia considerata in base ai dati certificati (media dato associativo e dato elettorale) per il biennio contrattuale 2008-2009.

### 2.13 Regioni

## **Disavanzo finanziario delle Regioni (articolo 1, comma 23-septiesdecies)**

Viene modificato l'**articolo 2, comma 98 della legge finanziaria 2010 relativo alle anticipazioni di liquidità alle regioni con piani di rientro dai disavanzi sanitari**. Si dispone un'anticipazione di liquidità - pari a un miliardo di euro - da parte dello Stato alle regioni con Piani di rientro per l'estinzione dei debiti pregressi fino al 2005 permettendo altresì l'accesso a tale anticipazione anche ad altre regioni eventualmente interessate dai piani, in particolare, la Regione Calabria.

## **Pignoramenti per Regioni con piani di rientro (articolo 1, comma 23-vicies)**

---

viene fissato il termine del **1° gennaio 2011** a decorrere dal quale è prevista la **nullità** di ogni **contratto di locazione di immobili che non sia stipulato dalla Agenzia del demanio** per conto dell'Amministrazione dello Stato interessata;

viene fissato il termine del **1° gennaio 2010** a decorrere dal quale è previsto - fermo il disposto dell'articolo 2, commi 618 e 619, della legge finanziaria per il 2008 (L. n. 244/2007) -, che le amministrazioni interessate comunichino all'Agenzia del demanio gli **interventi manutentivi** effettuati sia sugli **immobili di proprietà dello Stato**, concessi alle medesime in **uso governativo**, sia su quelli di proprietà di terzi utilizzati a qualsiasi titolo, nonché l'ammontare dei relativi oneri. Viene inoltre **modificato il termine per la comunicazione dei predetti interventi**, originariamente fissato dalla norma entro il **31 dicembre** di ciascun anno, ridefinendolo su **base semestrale**;

infine, dopo il decimo periodo, viene aggiunta un'ulteriore disposizione con la quale si prevede un **limite agli stanziamenti** a favore delle singole amministrazioni per gli **interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria**: a decorrere dall'esercizio finanziario **2011**, tali stanziamenti non potranno andare oltre gli **importi spesi e comunicati all'Agenzia del demanio**, fermi restando i limiti stabiliti dall'articolo 2, comma 618, della legge finanziaria per il 2008 (legge n. 244 del 2007)."

Si modifica il termine previsto dalla legge 23 dicembre 2009, n. 191 all'articolo 2, comma 89, da dodici a due mesi sulla durata della sospensione delle azioni esecutive, intraprese nei confronti delle aziende sanitarie locali nelle regioni con i piani di rientro. Vengono quindi sbloccati a partire dal 1° marzo 2010 i pignoramenti che la finanziaria 2010 e il cosiddetto patto per la salute avevano sospeso per un anno.

### 2.14 Roma Capitale

#### **Decreti legislativi (articolo 1, comma 21)**

La norma modifica il comma 5 dell'articolo 24 della legge n. 42 del 5 maggio 2009 "*Delega al Governo in materia di federalismo fiscale, in attuazione dell'articolo 119 della Costituzione*", disponendo che per l'attuazione di Roma capitale possano essere varati non uno solo, ma più decreti legislativi.

### 2.15 Sanità

#### **Commercio prodotti medicinali (articolo 7, comma 5 e 6)**

Viene prorogato dal 31 dicembre 2009 **al 31 dicembre 2010** il **meccanismo** del cosiddetto **pay back**, concesso (in via facoltativa e provvisoria) alle aziende farmaceutiche quale possibile misura alternativa alla riduzione, del cinque per cento, del prezzo al pubblico dei farmaci rimborsabili, in tutto o in parte, dal Servizio sanitario nazionale. In luogo dell'applicazione della riduzione suddetta del prezzo, le aziende farmaceutiche versano alle regioni le somme corrispondenti all'importo complessivo equivalente a quello derivante, a livello nazionale, dalla riduzione del 5 cento dei prezzi dei propri farmaci rimborsabili.

In particolare, il comma 5 prevede la proroga per i prodotti medicinali immessi in commercio prima del 31 dicembre 2006 ed il comma 6 per quelli immessi successivamente a tale data.

#### **Intramoenia (articolo 6, comma 1)**

Viene prorogata dal 31 gennaio 2010 al 31 gennaio 2011 la facoltà di utilizzazione straordinaria del proprio studio professionale per l'esercizio dell'attività libero-professionale intramuraria (cosiddetta *intramoenia* allargata), previa autorizzazione aziendale. Tale facoltà è prevista nel caso in cui non siano ancora stati completati gli interventi di ristrutturazione edilizia delle regioni e delle province autonome - effettuati presso le aziende sanitarie locali, le aziende ospedaliere, le aziende ospedaliere universitarie, i policlinici universitari a gestione diretta e gli istituti di ricovero e cura a carattere scientifico (IRCCS) di diritto pubblico -, per garantire la disponibilità dei locali destinati all'attività libero-professionale intramuraria.



## **Istituto superiore di Sanità (articolo 7, comma 7, 8 e 9)**

Si proroga al 31 dicembre 2010 il termine per il completamento delle attività dell'Istituto Superiore di Sanità riguardanti i compiti di coordinamento dell'attività di ricerca per la tutela della salute pubblica, la sorveglianza dei fattori critici incidenti sulla salute e la gestione dei registri nazionali previsti dalla legislazione vigente, autorizzando uno stanziamento di 8 milioni di euro per il 2010 mediante corrispondente riduzione del Fondo di riserva per le autorizzazioni di spesa delle leggi permanenti di natura corrente.

### 2.16 Scuola e Università

## **Consiglio Nazionale della Pubblica Istruzione (articolo 7, comma 4-quater)**

Si dispone la proroga al 31 dicembre 2010 del Consiglio nazionale della pubblica istruzione, nella attuale composizione, in attesa della costituzione dei nuovi organi collegiali della scuola previsti dal D.lgs. 233 del 1999.

## **Corsi di laurea ad accesso programmato (articolo 4, comma 2)**

Viene posticipato all'anno accademico 2011-2012 l'applicazione delle disposizioni di cui agli articoli 4 e 5 del decreto legislativo n. 21 del 2008 che prevedono l'attribuzione di un punteggio per l'ammissione ai corsi di laurea ad accesso programmato, sulla base dei risultati conseguiti nel *test* di ingresso e nel pregresso *iter* scolastico.

## **Istituti universitari a ordinamento speciale (articolo 7, comma 4-bis)**

Si dispone che ad alcuni istituti (universitari) ad ordinamento speciale (Istituto universitario di studi superiori di Pavia, all'Istituto italiano di scienze umane di Firenze e alla Scuola IMT (Istituzioni, Mercati, Tecnologie) Alti Studi di Lucca -, al fine di completare l'istituzione delle relative attività, non si applicano, fino al 31 dicembre 2011, le disposizioni che limitano il *turn over* nelle università recate dall'art. 66, comma 13, del decreto legge n. 112 del 2008

## **Reclutamento ricercatori universitari (articolo 7, comma 2)**

Viene prorogato al 31 dicembre 2010 il termine di applicabilità dei meccanismi di composizione delle commissioni per il reclutamento di ricercatori universitari, disciplinati nell'articolo 1, comma 5, del D.L. 180 del 2008.

E' attualmente in discussione una nuova disciplina prevista da un disegno di legge del Governo in discussione al Senato (A.S. 1905) in attesa del riordino delle relative procedure. La proroga di questa disciplina ponte si è resa necessaria per evitare, in mancanza della nuova legge, il ripristino della vecchia disciplina risalente al 1998 che, secondo quanto esposto nella relazione, presenta numerose criticità.

### **Sicurezza delle scuole (articolo 7, comma 5-ter)**

Viene prorogato al 30 giugno 2010 il termine previsto dall'art. 2, comma 239, della legge 191 del 2009 entro il quale devono essere individuati gli interventi immediatamente realizzabili per la messa in sicurezza e l'adeguamento antisismico delle scuole fino ad un importo complessivo di 300 milioni euro, con la relativa ripartizione tra gli enti territoriali interessati e nell'ambito delle risorse previste ai sensi dell'art. 7-bis del decreto-legge 137 del/2008.

### 2.17 Scuola superiore dell'economia e delle finanze

#### **Utilizzo delle risorse (articolo 1, comma 23-sexiesdecies)**

Si dispone che metà delle risorse previste in favore della Scuola superiore del Ministero dell'economia e finanze per il potenziamento delle attività di supporto formativo e scientifico rivolte alla diffusione del *made in Italy* siano utilizzate, fino al 31 dicembre 2011, anche per le esigenze di documentazione, di studio e di ricerca connesse alle attività indicate dalla legge sull'attuazione del federalismo fiscale (legge 5 maggio 2009, n. 42) e dalla legge di riforma della contabilità pubblica (legge 31 dicembre 2009, n. 196).

### 2.18 Semplificazione

#### **Carta d'identità elettronica (articolo 1, comma 5-bis)**

Si proroga al 31 dicembre 2010 (la data limite era prima indicata nel 31 dicembre 2009) il termine in materia di accesso ai servizi erogati in rete dalle pubbliche amministrazioni, con strumenti diversi dalla carta d'identità elettronica e dalla carta nazionale dei servizi, di modo che, oltre tale scadenza, il suddetto accesso dovrà avvenire obbligatoriamente con la carta d'identità elettronica o con la carta nazionale dei servizi.

## 2.19 Sfratti

### **Sospensione sfratti (articolo 5, comma 7-bis)**

Viene prorogata di un anno - al 31 dicembre 2010 – la sospensione delle procedure esecutive di sfratto previste dall'art. 1 del decreto legge 158/2008. Il decreto in oggetto ha introdotto la sospensione delle procedure esecutive di sfratto al fine di ridurre il disagio abitativo relativo a particolari categorie sociali di conduttori nei comuni capoluoghi di provincia, in quelli con essi confinanti con popolazione superiore a 10.000 abitanti e nei comuni ad alta tensione abitativa.

## 2.20 Taglio di enti

### **Interpretazione norma (articolo 10, comma 10-bis)**

La norma interpreta l'articolo 26, comma 1, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, stabilendo che la soppressione degli enti pubblici non economici per cui il 31 ottobre 2009 non siano stati emanati i regolamenti di riordino riguarda gli enti con più di 50 unità.

## 2.21 Tariffe

### **Blocco delle tariffe (articolo 5, comma 7)**

Viene prorogato al 31 dicembre 2010 il blocco selettivo delle tariffe, di cui all'art. 3, comma 1, del decreto legge n. 185/2008, disponendo l'esclusione dal blocco della regolazione tariffaria relativa ai servizi aeroportuali offerti in regime di esclusiva, ai servizi di trasporto ferroviario sottoposti a regime di obbligo di servizio pubblico e alle tariffe postali agevolate.

## 2.22 Trasmissioni

### **Radio radicale (articolo 2, comma 3)**

Viene prorogata fino al 31 dicembre 2011 la convenzione con l'emittente Radio radicale per la trasmissione radiofonica delle sedute parlamentari.

### **Rai in Afghanistan (articolo 2, comma 1)**

Viene prorogata al 31 dicembre 2010 la convenzione stipulata tra la Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento per l'informazione e l'editoria, la RAI e la NewCo Rai

International. La finalità è di continuare a diffondere le comunicazioni sulle azioni di *peacekeeping* svolte dal contingente NATO in Afghanistan.<sup>5</sup>

## 2.23 Trasporti

### **Concessioni amministrative (articolo 5, comma 7-ter)**

Viene prorogata di tre anni fino al 31 dicembre 2013 la disciplina transitoria per i servizi di autotrasporto che svolgono tratte a carattere interregionale di competenza statale. **Resta valido fino a tale scadenza il sistema delle concessioni amministrative** che saranno poi sostituite, come prevede la normativa europea, da un sistema di autorizzazioni su richiesta dell'impresa interessata che deve però essere in possesso di specifici requisiti indicati nell'articolo 3 del D.lgs n. 285 del 2005.

### **Enav (articolo 5, commi 7-novae e 7-decies)**

Sarà possibile utilizzare fino al 31 dicembre 2016 i 2,6 milioni residui previsti destinati alla sicurezza degli impianti e alla sicurezza operativa dell'ENAV (Ente Nazionale Assistenza al Volo).

### **Premi assicurativi (articolo 5, comma 7-septies)**

Viene prorogato al 16 aprile 2010 il termine per il pagamento del premio assicurativo per le imprese di trasporto.

### **Requisiti per la professione autotrasportatore (articolo 5, commi 7-quinquies)**

Viene prorogato al 4 dicembre 2011 il termine per gli autotrasportatori per adeguarsi ai requisiti necessari per accedere a tale professione.

---

<sup>5</sup> La proroga è finanziata con le risorse del bilancio della Presidenza del Consiglio dei ministri, entro il limite massimo di euro 660.000