

## FOCUS

***DISEGNO DI LEGGE N. 1817 RECANTE “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2008)” E DECRETO LEGGE 1<sup>o</sup> OTTOBRE 2007, N. 159 RECANTE “Interventi urgenti in materia economico-finanziaria, per lo sviluppo e l’equità sociale”***

**2**

*29 ottobre 2007*

*Direzione Segreteria dell’Assemblea Regionale  
Adriana Garabello*

*Settore Studi, documentazione e supporto giuridico legale  
Aurelia Jannelli*

*A cura di:  
Antonella Boffano*

*Realizzazione grafica: Roberto Ozella*

## **1. PREMESSA**

Il presente “Focus sulla legge finanziaria” si propone l’intento di costituire una piccola guida di facile lettura agli articoli più significativi del disegno di legge n. 1817 recante “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello stato (legge finanziaria 2008)” e del decreto legge 1° ottobre 2007, n. 159 recante “Interventi urgenti in materia economico-finanziaria, per lo sviluppo e l’equità sociale”.

La legge finanziaria contiene i provvedimenti dettagliati necessari ad attuare le linee d’azione del documento di programmazione economica e finanziaria. Si tratta di un disegno di legge d’iniziativa governativa particolarmente atteso ogni anno perché, all’interno dei suoi innumerevoli articoli e commi, descrive ciò che il Governo intende attuare per l’anno successivo.

Questo primo documento fa riferimento alla finanziaria nel testo presentato al Senato e al decreto legge in attesa di conversione. Nelle pagine che seguono si espone:

- l’iter legislativo del decreto legge e l’indicazione degli articoli che possono maggiormente interessare la Pubblica Amministrazione e i cittadini;
- l’iter legislativo del disegno di legge e l’indicazione degli articoli e commi più rilevanti distinti per materia.

Si continuerà a seguire l’iter dei provvedimenti che, pertanto, saranno oggetto di ulteriore approfondimento.

**2. DECRETO LEGGE 1 OTTOBRE 2007, N. 159 RECANTE “INTERVENTI URGENTI IN MATERIA ECONOMICO-FINANZIARIA, PER LO SVILUPPO E L'EQUITÀ SOCIALE”**

**ITER:**

- Decreto-legge di iniziativa governativa, 1 ottobre 2007, n. 159 (pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 229 del 2 ottobre 2007);
- assegnato in sede referente, in data 2 ottobre 2007, alla 5<sup>a</sup> Commissione permanente del Senato (Programmazione economica e Bilancio);
- in corso di conversione; se non convertito, il decreto scadrà il 1 dicembre 2007;
- ha ricevuto i pareri delle commissioni 1<sup>a</sup> (Aff. cost.) (presupposti di costituzionalità), 1<sup>a</sup> (Aff. cost.), 2<sup>a</sup> (Giustizia), 3<sup>a</sup> (Aff. esteri), 4<sup>a</sup> (Difesa), 6<sup>a</sup> (Finanze), 7<sup>a</sup> (Pubb. istruz.), 8<sup>a</sup> (Lavori pubb.), 9<sup>a</sup> (Agricoltura), 10<sup>a</sup> (Industria), 11<sup>a</sup> (Lavoro), 12<sup>a</sup> (Sanita'), 13<sup>a</sup> (Ambiente), 14<sup>a</sup> (Unione europea), Questioni regionali;
- per il quadro complessivo degli emendamenti e ordini del giorno al decreto-legge, nonché per la loro puntuale disamina (A.S. n. 1819) si rimanda al seguente link:  
<http://www.senato.it/documenti/repository/commissioni/commo5/finanziaria2008/emend-comm-decreto-legge.pdf>
- per ulteriori approfondimenti sulla trattazione degli articoli e degli emendamenti accolti, dichiarati inammissibili o accantonati in ogni seduta di commissione si rinvia al seguente link:  
<http://www.senato.it/commissioni/4567/1598/101093/132242/146474/schedasedutacommissione.htm>;
- **approvato dal Senato in data 25 ottobre 2007; ora passa all'esame della Camera;**
- contiene interventi finanziari (effetti sul 2007) per circa 7,5 mld.

L'iter aggiornato del decreto legge può essere seguito al seguente indirizzo:  
<http://www.senato.it/leg/15/BGT/Schede/Ddliter/29032.htm>

*Punti essenziali delle misure del decreto fiscale  
(con le modifiche approvate dal Senato)*

- ART. 2 → contributi per interventi infrastrutturali
- ART. 4 → commissariamento delle regioni inadempienti per il mancato rientro del deficit sanitario.  
Regioni interessate: Lazio, Campania, Molise e Sicilia
- ART. 5 → misure di governo della spesa e di sviluppo del settore farmaceutico, attraverso l'aumento dal 13 al 14,4% del tetto di spesa farmaceutica a carico del Servizio sanitario nazionale
- ART. 6 → determinazione, in sede di CIPE, della quota parte del canone di utilizzo della infrastruttura ferroviaria da destinare alla realizzazione delle tratte Alta velocità/Alta capacità  
Tre le nuove tratte: Milano-Genova, Milano-Verona, Verona Padova
- ART. 7 → contributi al trasporto metropolitano delle grandi città [previste Roma, Napoli, Milano]
- ART. 9 → interventi sui contratti di servizio pubblico tra Trenitalia SpA e il Ministero dei trasporti per la fornitura di servizi viaggiatori e merci
- ART. 10 → riduzione del **2%** dei contributi erogati all'editoria con validità dal 2007, nell'ottica di una più generale riforma della categoria **(nel testo presentato dal Governo la disposizione recava una riduzione del 7% anziché 2%)**
- ART. 11 → contributi a comuni e province per estinzione anticipata dei prestiti
- ART. 12 → sostegno all'adempimento dell'obbligo di istruzione. Stanziati 150 milioni di euro per l'anno 2007 con criteri e modalità da definirsi con decreto del Ministro della pubblica istruzione

- ART. 13 → sostegno operativo ai progetti di ricerca per il triennio 2008-2010 volto a sviluppare l'efficienza del sistema universitario e a sostenere la qualità degli studi e delle ricerche
- ART. 14 → disciplina dei servizi aggiuntivi erogati negli istituti e luoghi di cultura previsti dal Codice dei beni culturali
- ART. 15 → rinnovi contrattuali in materia di pubblico impiego nel biennio 2006-2007
- ART. 16 → disposizioni in materia di sistema digitale terrestre per la diffusione della tecnologia digitale
- ART. 21 → programma straordinario di edilizia residenziale pubblica a favore di categorie svantaggiate e **giovani coppie a basso reddito (disposizione aggiunta nel testo approvato dal Senato)**
- ART. 24 → sostegno ai comuni che si trovano in stato di dissesto
- ART. 26 → **interventi di adattamento e mitigazione degli effetti climatici, accompagnati da certificazione attestante il contributo alla riduzione delle emissioni di gas serra (disposizione aggiunta nel testo approvato dal Senato)**
- ART. 26 bis → **titolarità delle concessioni di derivazioni delle acque pubbliche assegnata ad enti pubblici (disposizione aggiunta nel testo approvato dal Senato)**
- ART. 28 → soppressione della Cassa di previdenza per l'assicurazione agli sportivi, in quanto in situazione di grave dissesto e trasferimento della gestione all'INPS
- ART. 30 → disposizioni in ordine al commissariamento della fondazione Ordine Mauriziano, al fine di liquidare i beni commerciabili e predisporre un piano di soddisfazione dei creditori
- ART. 33 → disposizioni a favore dei soggetti talassemici danneggiati da trasfusioni infette
- ART. 34 → estensione dei benefici riconosciuti in favore delle vittime del terrorismo di cui alla legge 206/2004 anche alle vittime del dovere e alle vittime della criminalità organizzata e familiari superstiti. **Istituita la onorificenza di "vittima del terrorismo" (disposizione aggiunta nel testo approvato dal Senato)**

- ART. 35 → istituzione di un fondo per la valorizzazione e la promozione delle aree territoriali svantaggiate confinanti tra le regioni
- ART. 36 → programma di interventi connessi alle celebrazioni per il 150° anniversario dell'unità nazionale
- ART. 39 → disposizioni in materia di accertamento e riscossione e per il potenziamento dell'amministrazione finanziaria, con eliminazione dell'obbligo per i contribuenti di indicare nella dichiarazione dei redditi i dati riguardanti l'ICI
- ART. 42 bis → **disposizioni in merito ai fabbricati rurali (articolo aggiunto nel testo approvato dal Senato)**

Per una lettura comparata del decreto-legge n. 159/2007, nel testo presentato dal Governo e nel testo approvato dal Senato, si rinvia al seguente link:

[http://www.astrid-online.it/Il-Documen/Legge-Fina2/Atti-parla/Conversion/Interventi/Anci\\_testo-coordinato-del-AS1819-23otto7.pdf](http://www.astrid-online.it/Il-Documen/Legge-Fina2/Atti-parla/Conversion/Interventi/Anci_testo-coordinato-del-AS1819-23otto7.pdf)

Per un ulteriore approfondimento contenutistico sul provvedimento si rinvia al Dossier n. 101 curato dal Servizio studi della Camera dei Deputati, all'indirizzo:

[http://www.astrid-online.it/Il-Documen/Legge-Fina2/Documenti/Camera\\_Dossier-n-101-Dl-n-159\\_07-AS-1819-sintesi-del-contenuto-17\\_10\\_07.pdf](http://www.astrid-online.it/Il-Documen/Legge-Fina2/Documenti/Camera_Dossier-n-101-Dl-n-159_07-AS-1819-sintesi-del-contenuto-17_10_07.pdf)

**3. DISEGNO DI LEGGE N. 1817 RECANTE “DISPOSIZIONI PER LA FORMAZIONE DEL BILANCIO ANNUALE E PLURIENNALE DELLO STATO (LEGGE FINANZIARIA 2008)”**

**ITER**

- Disegno di legge di iniziativa governativa, presentato in data 1 ottobre 2007;
- assegnato in sede referente, in data 4 ottobre 2007, alla 5<sup>a</sup> Commissione permanente del Senato (Programmazione economica e Bilancio);
- scadenza dei termini per la presentazione degli emendamenti: 17 ottobre;
- la 5<sup>a</sup> Commissione dovrebbe terminare l'esame entro il 28 ottobre;
- entro 17 novembre: il Senato dovrebbe licenziare la manovra;
- entro 19 novembre: la Camera dovrebbe iniziare l'esame della Finanziaria;
- entro 24 dicembre: la Camera dovrebbe approvare in via definitiva la Finanziaria per il 2008;
- il ddl ha già ricevuto, ad oggi, i pareri delle commissioni 1<sup>a</sup> (Aff. cost.), 2<sup>a</sup> (Giustizia), 3<sup>a</sup> (Aff. esteri), 4<sup>a</sup> (Difesa), 6<sup>a</sup> (Finanze), 7<sup>a</sup> (Pubb. istruz.), 8<sup>a</sup> (Lavori pubb.), 9<sup>a</sup> (Agricoltura), 10<sup>a</sup> (Industria), 11<sup>a</sup> (Lavoro), 12<sup>a</sup> (Sanita'), 13<sup>a</sup> (Ambiente), 14<sup>a</sup> (Unione europea), Questioni regionali;
- per il quadro complessivo degli emendamenti e ordini del giorno al disegno di legge, nonché per la loro puntuale disamina (A.S. n. 1817) si rimanda al seguente link:  
<http://www.senato.it/documenti/repository/commissioni/comm05/finanziaria2008/emend-comm-finanziaria.pdf>
- contiene interventi finanziari (2008-2010) per circa 11 mld.

L'iter aggiornato del ddl sulla finanziaria può essere seguito al seguente indirizzo:  
<http://www.senato.it/leg/15/BGT/Schede/Ddliter/29025.htm>

*Punti essenziali della manovra di legge finanziaria*

Riduzione della pressione fiscale	<p>Ici: aumento detrazione prima casa, fino a un massimo di 200 euro</p> <p>Irpef: detrazioni a favore degli inquilini in base a reddito imponibile (300 euro di sconto l'anno se reddito inferiore a 15.493,71 euro, o 150 euro di sconto se reddito non superiore a 30.987,41 euro)</p> <p>Proroga al 2010 della detrazione Irpef del 36% per ristrutturazioni edilizie</p> <p>Proroga al 2010 delle detrazione 55% per la riqualificazione energetica degli edifici</p>	<p>Art. 2, c.1</p> <p>Art. 2, c. 3</p> <p>Art. 2, c. 11</p> <p>Art. 2, c. 11</p>
Disciplina in materia di Ires, Irap ed Iva	<p>Ires: modifiche alla base imponibile e riduzione dell'aliquota al 27,5%</p> <p>Irap: Riduzione dell'aliquota ordinaria dal 4,25% al 3,9%. Modifiche alla disciplina dell'Iva di gruppo</p> <p>Credito d'imposta: agevolazioni per incentivare gli studi associati</p>	<p>Art. 3, c. 1</p> <p>Art. 3, c. 12</p> <p>Art. 3, c. 15</p>
Contribuenti minimi e marginali	<p>Aliquota del 20% come unica tassa per gli autonomi con reddito fino a 30.000 euro, con esenzione da iva ed irap ed esonero dagli studi di settore</p>	<p>Art. 4</p>
Disposizioni in merito alle fatturazioni	<p>Emissione, trasmissione, archiviazione delle fatture emesse nei rapporti con le amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento autonomo e con gli enti pubblici nazionali, effettuata esclusivamente in forma elettronica</p>	<p>Art. 5, comma 37</p>
Trasporto pubblico locale	<p>Risorse e incentivi per il trasporto pubblico locale</p>	<p>Art. 6</p>
Incentivazioni fiscali per il cinema	<p>A agevolazioni fiscali (credito d'imposta) ad imprese di produzione e di distribuzione</p>	<p>Art. 7</p>



	cinematografica. L'80% delle risorse deve essere impiegato sul territorio nazionale	
Indennità parlamentari	Fissato un tetto massimo per l'incremento dell'indennità retributiva spettante ai membri del Parlamento italiano	Art. 8
Scioglimento consigli comunali	Previsto in caso di mancata approvazione del bilancio	Art. 11
Comunità montane	Rigorosa definizione del criterio di montanità che porta a 500 metri (600 per i comuni alpini) il limite minimo di altezza rispetto al livello del mare per le comunità montane, con una notevole riduzione delle stesse. Il risparmio stimato è di circa 67 milioni di euro	Art. 13
Consigli circoscrizionali	Eliminati quelli dei comuni con meno di 250 mila abitanti	Art. 14
Consiglieri comunali e provinciali	Riduzione del numero in proporzione agli abitanti. Eliminata l'indennità di missione per gli amministratori locali	Art. 14
Riduzione costi derivanti da duplicazioni di funzioni	Stato e regioni devono accorpare o sopprimere enti, agenzie, organismi con funzioni coincidenti con quelle assegnate agli enti territoriali e provvedere alla contestuale riallocazione delle stesse agli enti locali. Comuni e province devono sopprimere gli enti titolari di funzioni in tutto o in parte coincidenti con quelle svolte dagli enti locali medesimi.	Art. 15
Montagna e isole minori	Fondi a sostegno della montagna (50 milioni per il 2008, 10 milioni annui per 2009 e 2010) e delle isole minori	Art. 16
Potenziamento presenza italiana presso UE	Al fine di promuovere lo scambio di esperienze tra la pubblica amministrazione italiana e le istituzioni comunitarie, si organizzano seminari e tirocini per la formazione specifica in materie comunitarie diretti a cittadini italiani vincitori di concorsi banditi dalle istituzioni comunitarie	Art. 19
Imprenditoria femminile	Sostegno tramite il Fondo per la finanzia d'impresa	Art. 32
Sostegno imprese editrici e tv locali	Nuove regole per i contributi alle imprese editrici e fondi per le tv locali	Art. 38

Internazionalizzazione del sistema economico italiano	Risorse a sostegno del made in Italy	Art. 41
Rischio idrogeologico	Risorse per attuare piani con le regioni per verifica e monitoraggio aree a rischio e per favorire forme di adattamento dei territori	Art. 44
Aree verdi	Fondi per la riforestazione, la biodiversità e il miglioramento della qualità dell'aria; 150 milioni di euro per istituire 1000 nuove aree verdi nelle città	Art. 45
Attività culturali	Utilizzo più razionale delle risorse disponibili per il finanziamento dei programmi culturali	Art. 49
Scuola	Assorbimento dei precari entro il 2010, limiti agli insegnanti di sostegno, miglioramento della qualità del servizio	Art. 50
Piano contro la violenza alle donne	Stanziato fondo di 20 milioni di euro	Art. 55
Previdenza complementare dipendenti p.a.	Avvio dei fondi pensione per i dipendenti della p.a.	Art. 59
Sicurezza sui luoghi di lavoro	Stanziati 50 milioni per promuovere la cultura e le azioni di prevenzione	Art. 67
Contrasto all'esclusione sociale negli spazi urbani	Aiuti fiscali alle piccole imprese nelle zone franche urbane	Art. 71
Promozione dello sport	Istituito il fondo per lo sport e la cittadinanza, finanziati il fondo per eventi sportivi a rilevanza nazionale e il comitato paraolimpico	Art. 72
Razionalizzazione acquisti beni e servizi p.a.	Contenimento della spesa pubblica per acquisti beni e servizi della p.a.	Artt. 74 e 75
Contenimento costi amministrazioni pubbliche	Piano di razionalizzazione per l'utilizzo delle auto di servizio e per le dotazioni strumentali degli uffici; limiti nella corrispondenza postale e obbligo di telefonia via web	Art. 76
Contenimento degli uffici di diretta collaborazione	Previsti tagli agli uffici di diretta collaborazione degli organi di vertice della p.a.	Art. 81
Soppressione di enti pubblici statali	Soppressi 17 enti considerati inutili (tra i quali l'Istituto italiano per l'Africa e l'Oriente, l'Agenzia per lo svolgimento dei giochi olimpici, l'Inca, la Cassa conguaglio Gpl, l'Unione tiro assegno, il Consorzio dell'Adda, dell'Oglio, del Ticino, l'Ente	Art. 82

	irriguo umbro toscano, il Comitato per il collegamento con la Fao, l'Icram)	
Riduzione del costo degli immobili in uso alle p.a.	Previsti piani per risparmio sugli affitti	Art. 83
8 per mille e 5 per mille	Incrementate le dotazioni di 8 e 5 per mille	Art. 84
Riduzione costi società controllate e tagli alle consulenze	Previsti tagli ai costi delle società controllate dalla p.a. e delle consulenze	Art. 85
Arbitrato	Vietate le clausole compromissorie negli appalti pubblici. I collegi arbitrali, eventualmente costituiti successivamente al 30 settembre 2007 decadono automaticamente alla data di entrata in vigore delle legge finanziaria	Art. 86
Partecipazione delle p.a. in società	Disposti limiti sia alla costituzione che alla partecipazione delle p.a. in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e di servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, al fine di tutelare la concorrenza e il mercato. Nessun limite alla costituzione di società che producono servizi di interesse generale	Art. 87
Retribuzioni dei dipendenti delle p.a.	Previsto un tetto massimo per le retribuzioni di tutti i dipendenti delle amministrazioni pubbliche che non possono superare la retribuzione del primo Presidente della Corte di cassazione	Art. 91
Lavoro flessibile e straordinario nelle p.a.	Previsti limiti al lavoro flessibile, ammesso solo per esigenze stagionali e per periodi non superiori a tre mesi; previste misure di contenimento alle prestazioni di lavoro straordinario	Art. 92
Assunzioni del personale delle p.a.	La Polizia di Stato, l'Arma dei carabinieri, il Corpo della guardia di finanza, il Corpo della polizia penitenziaria ed il Corpo forestale dello Stato sono autorizzati ad effettuare assunzioni in deroga alla normativa vigente per esigenze di ordine pubblico, contrasto del crimine, repressione frodi	Art. 93
Mobilità del personale delle p.a.	Possibile la stipula di accordi di mobilità del personale delle p.a.	Art. 94

Integrazione rinnovi contrattuali 2006-2007 e risorse per 2008-2009	Previste nuove risorse per la contrattazione collettiva	Art. 95
Copertura finanziaria	Per le nuove o maggiori spese correnti, le riduzioni di entrata e le nuove finalizzazioni nette per gli enti territoriali	Art. 97

Per un ulteriore approfondimento contenutistico sul provvedimento si rinvia al Dossier n. 100 curato dal Servizio studi della Camera dei Deputati all'indirizzo:  
[http://www.astrid-online.it/Il-Documen/Legge-Fina2/Documenti/Camera\\_Dossier-n-100-Finanziaria08-AS-1817-sintesi-del-contenuto-17\\_10\\_07.pdf](http://www.astrid-online.it/Il-Documen/Legge-Fina2/Documenti/Camera_Dossier-n-100-Finanziaria08-AS-1817-sintesi-del-contenuto-17_10_07.pdf)